

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Общественная организация
«Пермский региональный правозащитный центр»

Взаимодействие
представителей
средств массовой информации (СМИ)
и судебных органов

Пермь, 2014

Аннотация

Данное методическое пособие освещает вопросы взаимодействия «третьей» и «четвертой» (судебной и информационной) властей. Определяются понятие гласности и условия ее ограничения. Разъясняются права и обязанности журналистов (корреспондентов). Устанавливается ответственность за нарушение прав представителей СМИ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

- 1) Законодательство, регулирующее взаимодействие судов и СМИ _____ 4-5
- 2) Гласность судопроизводства и открытость его для журналистов _____ 5-10
- 3) Права и обязанности журналиста _____ 10-14
- 4) Основания проведения закрытого судебного разбирательства _____ 14-27
- 5) Иные формы взаимодействия СМИ и судов _____ 28-32
- 6) Выписка из Регламента Пермского краевого суда _____ 32-34
- 7) Ответственность за нарушение прав журналистов _____ 35-38

1) Законодательство, регулирующее взаимодействие судов и СМИ

Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 года N 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2012 года № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов»

Федеральный закон от 22 декабря 2008 года N 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года N 174-ФЗ

Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 года N 138-ФЗ

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 года N 195-ФЗ

Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ

Всеобщая декларация прав человека 1948 г.

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»

Порядок организации доступа к информации о деятельности Верховного суда Российской Федерации

Регламент Пермского краевого суда, принятый 15 апреля 2011 г. на заседании Президиума Пермского краевого суда

Федеральный закон РФ от 29 июля 2004 года N 98-ФЗ "О коммерческой тайне"

Федеральный закон РФ от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»

Федеральный закон РФ от 20 августа 2004 года N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства"

Федеральный закон от 12 августа 1995 года 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»

Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах»

2) Гласность судопроизводства и открытость его для журналистов

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13 декабря 2012 года N 35 “Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов” провозгласило, что открытость и гласность судопроизводства, своевременное, квалифицированное, объективное информирование общества о деятельности судов общей юрисдикции способствуют повышению уровня правовой осведомленности о судоустройстве и судопроизводстве, являются гарантией справедливого судебного разбирательства, а также обеспечивают общественный контроль за функционированием судебной власти. Открытое судебное разбирательство является одним из средств поддержания доверия общества к суду.

Гласность судопроизводства обеспечивается возможностью присутствия в открытом судебном заседании лиц, не являющихся

участниками процесса, представителей редакций средств массовой информации (журналистов).

Действительно, согласно статье 123 Конституции РФ, судебные разбирательства в мировых судах, судах общей юрисдикции (в том числе в военных судах), арбитражных судах и Конституционном суде РФ проводятся, как правило, открыто.

Это касается всех стадий судебного разбирательства: при рассмотрении дела в суде первой инстанции, а также в апелляционной, кассационной, надзорной инстанциях и при пересмотре дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Действует принцип гласности в уголовном, гражданском, административном, арбитражном и конституционном процессах.

Если закрытость судебного разбирательства касается только определенной его части, то в остальной части судебное разбирательство является открытым.

- **Открытое судебное заседание**

Не допускается проведение открытых судебных заседаний в помещениях, исключающих возможность присутствия в них лиц, не являющихся участниками процесса, представителей редакций средств массовой информации (журналистов).

Физическая доступность в зал судебного заседания или иное помещение, где проходит судебный процесс, а равно информированность о времени и месте этого процесса означают открытость судебного заседания для граждан, организаций и СМИ. Должна обеспечиваться и техническая возможность для деятельности журналистов.

Порядок нахождения журналистов в здании любого суда определяется актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности суда (регламентами), возможность ознакомления с которыми должна быть обеспечена при входе в здание суда.

Размещение лиц, прибывших для участия в судебном заседании в суде субъекта РФ, в том числе представителей средств массовой информации, а также порядок и установление правил их поведения организуют, в соответствии с регламентом, отделы по обеспечению деятельности судебных коллегий суда субъекта РФ.

Присутствие журналистов в открытом судебном заседании в целях получения сведений по делу является законным способом поиска и получения информации. При осуществлении профессиональной деятельности журналист выполняет общественный долг. Не допускается чинение препятствий и отказ журналистам в доступе в зал судебного заседания по мотиву профессиональной принадлежности, по причине отсутствия аккредитации и (или) по иным основаниям, не предусмотренным федеральными законами.

- **Закрытое судебное заседание**

О разбирательстве дела в закрытом судебном заседании, в отношении всего или части судебного разбирательства, суд выносит мотивированное определение. В определении или постановлении суда о проведении закрытого разбирательства должны быть указаны конкретные, фактические обстоятельства, на основании которых суд принял данное решение.

В тех случаях, когда решение суда о проведении разбирательства дела в закрытом режиме принимается при назначении судебного заседания, журналисты в зал судебного заседания не допускаются.

До вынесения и оглашения определения/постановления суда о проведении разбирательства дела в закрытом режиме судебные приставы, обеспечивающие общественный порядок в зале судебного заседания (статья 11 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах»), не вправе удалять из зала судебного заседания лиц, не являющихся участниками процесса, представителей редакций СМИ

(журналистов) и препятствовать им в осуществлении фиксации хода судебного разбирательства.

После вынесения и оглашения определения или постановления суда о проведении разбирательства дела в закрытом судебном заседании лица, присутствующие в судебном заседании, но не являющиеся участниками процесса, в том числе и представители СМИ, удаляются из зала судебного заседания, о чем указывается в протоколе судебного заседания. При этом представители редакций СМИ должны иметь возможность удалиться из зала судебного заседания последними.

- **Законные средства записи в судах**

Лица, участвующие в деле, и граждане, присутствующие в открытом судебном заседании, имеют право в письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход судебного разбирательства.

Фотосъемка, видеозапись, трансляция судебного заседания по радио и телевидению допускаются с разрешения судьи — председательствующего в судебном заседании, а в здании или других служебных помещениях суда — с разрешения председателя суда.

Внепроцессуальные обращения к судье запрещены, и потому заявление представителя СМИ о необходимости проведения фотосъемки, видеозаписи, трансляции судебного заседания по радио и телевидению должно быть сделано в рамках судебного процесса. Такое заявление отражается в протоколе судебного заседания, если он ведется судом, и подлежит обязательному рассмотрению судом с учетом мнения участников процесса.

Если суд придет к выводу, что фотосъемка, видеозапись, киносъемка, трансляция хода открытого судебного разбирательства не приведут к нарушению прав и законных интересов участников процесса, то он не вправе их запретить только по причине субъективного и немотивированного нежелания участников процесса такой фиксации.

Материалы аудиозаписи, фотосъемки, видеозаписи, киносъемки, которые получены в результате фиксации хода судебного разбирательства журналистами, не могут быть истребованы судом.

Злоупотребление представителями редакций средств массовой информации (журналистами) правом на присутствие в судебном заседании и правом на фиксацию его хода, а равно осуществление фиксации хода судебного разбирательства без разрешения суда, когда такое разрешение необходимо в силу закона, являются нарушением порядка в судебном заседании. В этом случае суд вправе применить в судебном заседании меры воздействия, предусмотренные процессуальным законодательством Российской Федерации (статьи 158, 159 ГПК РФ, статья 258 УПК РФ).

Если журналист без разрешения ведет в зале судебного заседания фотосъемку, видеозапись либо трансляцию, то он получает замечание судьи, после чего обязан прекратить свои действия и ограничиться общими средствами фиксации хода судебного разбирательства (аудиозапись, в письменной форме).

При повторном нарушении порядка в зале судебного заседания любыми лицами, в том числе и журналистами, судебный пристав, поддерживающий общественный порядок в зале судебного заседания, удаляет нарушителя из помещения, где проходит судебный процесс.

В любом случае судебные акты (приговоры, решения) судов объявляются публично. Но при рассмотрении уголовного дела в закрытом судебном заседании или в случае рассмотрения уголовного дела о преступлениях в сфере экономической деятельности, на основании определения или постановления суда, могут оглашаться только вводная и резолютивная части приговора.

Исключение из правила: *В гражданском процессе объявление решений суда не может быть публичным, если затрагивает права и законные интересы несовершеннолетних.*

3) Права и обязанности журналиста

Статья 29 Конституции РФ гарантирует свободу мысли и слова, свободу массовой информации и запрещает цензуру. Данная статья предоставляет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

В соответствии с Федеральным законом «О средствах массовой информации»:

под СМИ понимается периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации;

редакцией средства массовой информации является организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации;

журналист — это лицо, занимающееся редактированием, созданием, сбором или подготовкой сообщений и материалов для редакции зарегистрированного СМИ, связанное с ней трудовыми или иными договорными отношениями либо занимающееся такой деятельностью по ее заданию.

Не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну.

Согласно статье 47 Федерального закона «О средствах массовой информации», журналист имеет ПРАВО:

- 1) искать, запрашивать, получать и распространять информацию;
- 2) посещать государственные органы и организации, предприятия и учреждения, органы общественных объединений либо их пресс-службы;
- 3) быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации;
- 4) получать доступ к документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну;
- 5) копировать, публиковать, оглашать или иным способом воспроизводить документы и материалы при условии соблюдения требований закона;
- 6) производить записи, в том числе с использованием средств аудио- и видеотехники, кино- и фотосъемки, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- 7) посещать специально охраняемые места стихийных бедствий, аварий и катастроф, массовых беспорядков и массовых скоплений граждан, а также местности, в которых объявлено чрезвычайное положение; присутствовать на митингах и демонстрациях;
- 8) проверять достоверность сообщаемой ему информации;
- 9) излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах, предназначенных для распространения за его подписью;
- 10) отказаться от подготовки за своей подписью сообщения или материала, противоречащего его убеждениям;
- 11) снять свою подпись под сообщением или материалом, содержание которого, по его мнению, было искажено в процессе редакционной подготовки, либо запретить или иным образом оговорить условия и характер использования данного сообщения или материала в соответствии с законом;
- 12) распространять подготовленные им сообщения и материалы за своей подписью, под псевдонимом или без подписи;

13) журналист пользуется также иными правами, предоставленными ему законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

Государство гарантирует журналисту в связи с осуществлением им профессиональной деятельности защиту его чести, достоинства, здоровья, жизни и имущества как лицу, выполняющему общественный долг.

Журналист ОБЯЗАН:

- 1) соблюдать устав редакции, с которой он состоит в трудовых отношениях;
- 2) проверять достоверность сообщаемой им информации;
- 3) удовлетворять просьбы лиц, предоставивших информацию, об указании на ее источник, а также об авторизации цитируемого высказывания, если оно оглашается впервые;
- 4) сохранять конфиденциальность информации и (или) ее источника;
- 5) получать согласие (за исключением случаев, когда это необходимо для защиты общественных интересов) на распространение в средстве массовой информации сведений о личной жизни гражданина от самого гражданина или его законных представителей;
- 6) при получении информации от граждан и должностных лиц ставить их в известность о проведении аудио- и видеозаписи, кино - и фотосъемки;
- 7) ставить в известность главного редактора о возможных исках и предъявлении иных предусмотренных законом требований в связи с распространением подготовленного им сообщения или материала;
- 8) отказаться от данного ему главным редактором или редакцией задания, если оно либо его выполнение связано с нарушением закона;
- 9) предъявлять при осуществлении профессиональной деятельности по первому требованию редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий личность и полномочия журналиста;

10) соблюдать запрет на проведение им предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума при осуществлении профессиональной деятельности;

11) журналист несет также иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

При осуществлении профессиональной деятельности журналист обязан уважать права, законные интересы, честь и достоинство граждан и организаций.

Профессиональный статус журналиста также распространяется:

1) на штатных сотрудников редакций, занимающихся редактированием, созданием, сбором или подготовкой сообщений и материалов для многотиражных газет и других средств массовой информации, продукция которых распространяется исключительно в пределах одного предприятия (объединения), организации, учреждения;

2) на авторов, не связанных с редакцией средства массовой информации трудовыми или иными договорными отношениями, но признаваемых ею своими внештатными авторами или корреспондентами, при выполнении ими поручений редакции.

- **Аккредитация в судах**

Редакция имеет право подать заявку в государственный орган (суд) на аккредитацию при нем своих журналистов.

Суды аккредитуют заявленных журналистов при условии соблюдения редакциями правил аккредитации, установленных этими государственными органами (судами).

Аккредитовавшие журналистов суды обязаны предварительно извещать их о заседаниях, совещаниях и других мероприятиях, обеспечивать

стенограммами, протоколами и иными документами, создавать благоприятные условия для производства записи.

Аккредитованный журналист имеет право присутствовать на всех заседаниях, совещаниях и других мероприятиях, проводимых аккредитовавшими его судами, за исключением случаев, когда приняты решения о проведении закрытого мероприятия.

Журналист может быть лишен аккредитации, если им или редакцией нарушены установленные правила аккредитации либо распространены несоответствующие действительности сведения, порочащие честь и достоинство организации, аккредитовавшей журналиста, что подтверждено вступившим в законную силу решением суда.

Аккредитация собственных корреспондентов редакций СМИ осуществляется в соответствии с названными требованиями.

4) Основания проведения закрытого судебного разбирательства

В центре проблемы открытости судебных разбирательств для СМИ стоят основания проведения закрытого процесса. Знание причин ограничения доступа к информации должно способствовать эффективному обжалованию соответствующих актов судов и защите прав журналистов.

- **В уголовном процессе**

Статья 241 УПК РФ ТРЕБУЕТ закрытого судебного разбирательства в случаях, когда:

- 1) разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны;

2) рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими возраста шестнадцати лет;

3) рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлениях может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство;

4) этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц.

5) отсутствует согласие лиц, чья переписка, запись телефонных и иных переговоров, телеграфные, почтовые и иные сообщения, материалы фотографирования, аудио- и (или) видеозаписей, киносъемки, носящих личный характер, могут быть оглашены.

- **В гражданском процессе**

Статья 10 ГПК РФ устанавливает НЕОБХОДИМОСТЬ закрытого судебного разбирательства по делам:

- 1) содержащим сведения, составляющие государственную тайну;
- 2) затрагивающим тайну усыновления (удочерения) ребенка;
- 3) если это предусмотрено федеральным законом;
- 4) при удовлетворении ходатайства лица, участвующего в деле и ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой или иной охраняемой законом тайны, неприкосновенность частной жизни граждан или иные обстоятельства, гласное обсуждение которых способно помешать правильному разбирательству дела либо повлечь за собой разглашение указанных тайн или нарушение прав и законных интересов гражданина.

- **В арбитражном процессе**

По статье 11 АПК РФ, разбирательство дела в закрытом судебном

заседании ДОПУСКАЕТСЯ в случаях:

- 1) если открытое разбирательство дела может привести к разглашению государственной тайны;
- 2) в иных случаях, предусмотренных федеральным законом;
- 3) при удовлетворении ходатайства лица, участвующего в деле и ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны.

• В административном процессе

Основания закрытости судебного процесса предусмотрены статьей 24.3 КоАП РФ и касаются случаев:

- 1) если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны;
- 2) если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц.

Отдельно стоят основания, касающиеся открытости или закрытости административного процесса, для случаев:

- 1) административных правонарушений в области дорожного движения;
- 2) административных правонарушений в области благоустройства территории, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, совершенных с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, либо в случаях подтверждения в соответствии с частью 2 статьи 2.6.1 КоАП сообщения владельца транспортного средства о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось в пользовании другого лица.

- **Государственная тайна**

Универсальным основанием для закрытого судебного разбирательства, в котором присутствие журналистов недопустимо, является требование по защите государственной тайны.

Государственная тайна — это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации (статья 2 ФЗ «О государственной тайне»).

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен в статье 5 указанного закона.

Государственную тайну составляют:

1) *сведения в военной области:*

о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных Федеральным законом "Об обороне", об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;

о планах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск Российской Федерации, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;

о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о

технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке;

2) сведения в области экономики, науки и техники:

о содержании планов подготовки Российской Федерации и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, фактических размерах и об использовании государственных материальных резервов;

об использовании инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства;

об объемах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выражении) вооружения,

военной техники и другой оборонной продукции, о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, о связях предприятий по кооперации, о разработчиках или об изготовителях указанных вооружения, военной техники и другой оборонной продукции;

о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства;

о запасах платины, металлов платиновой группы, природных алмазов в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, Центральном банке Российской Федерации, а также об объемах запасов в недрах, добычи, производства и потребления стратегических видов полезных ископаемых Российской Федерации (по списку, определяемому Правительством Российской Федерации);

3) сведения в области внешней политики и экономики:

о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму и в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты:

о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности и деятельности по противодействию терроризму, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают

перечисленные сведения;

о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах деятельности по обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения, а также отдельные сведения об указанных лицах;

о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения;

о методах и средствах защиты секретной информации;

об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны;

о защите Государственной границы Российской Федерации, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности в Российской Федерации;

о подготовке кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства;

о мерах по обеспечению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации от

террористических актов;

о результатах финансового мониторинга в отношении организаций и физических лиц, полученных в связи с проверкой их возможной причастности к террористической деятельности.

Журналистам следует знать, что есть сведения, которые НЕ ПОДЛЕЖАТ отнесению к государственной тайне и засекречиванию, а именно:

о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;

о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;

о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

- **Коммерческая тайна**

Еще одним основанием для проведения закрытого от СМИ судебного разбирательства является охрана коммерческой тайны, которая определяется одноименным федеральным законом как режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных

расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.

К коммерческой тайне относятся сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

НЕ МОГУТ составлять коммерческую тайну сведения:

1) содержащиеся в учредительных документах юридического лица, документах, подтверждающих факт внесения записей о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствующие государственные реестры;

2) содержащиеся в документах, дающих право на осуществление предпринимательской деятельности;

3) о составе имущества государственного или муниципального унитарного предприятия, государственного учреждения и об использовании ими средств соответствующих бюджетов;

4) о загрязнении окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом;

5) о численности, составе работников, системе оплаты труда, условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного

травматизма и профессиональной заболеваемости, и наличии свободных рабочих мест;

6) о задолженности работодателей по выплате заработной платы и по иным социальным выплатам;

7) о нарушениях законодательства Российской Федерации и фактах привлечения к ответственности за совершение этих нарушений;

8) об условиях конкурсов или аукционов по приватизации объектов государственной или муниципальной собственности;

9) о размерах и структуре доходов некоммерческих организаций, о размерах и составе их имущества, об их расходах, о численности и об оплате труда их работников, об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации;

10) о перечне лиц, имеющих право действовать без доверенности от имени юридического лица;

11) обязательность раскрытия которых или недопустимость ограничения доступа к которым установлена иными федеральными законами.

Судьи не вправе разглашать коммерческую тайну и несут за это ответственность. Отсюда соответствующее основание для закрытости от представителей СМИ судебного процесса.

- **Неприкосновенность частной жизни**

Рассматривая необходимость проведения закрытых судебных заседаний, уместно упомянуть статью 23 Конституции РФ, согласно которой любой человек имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

Судам при решении вопроса о закрытости судебного заседания по мотиву обеспечения права лица на неприкосновенность частной жизни

надлежит принимать во внимание характер и содержание сведений о частной жизни лица, а также возможные последствия разглашения таких сведений.

- **Защита свидетеля**

Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства направлена на защиту их жизни, здоровья и (или) имущества в связи с их участием в уголовном судопроизводстве. Она осуществляется с соблюдением конфиденциальности сведений о защищаемом лице.

На основании ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" может быть наложен запрет на выдачу сведений о защищаемом лице из государственных и иных информационно-справочных фондов, а также могут быть изменены номера его телефонов и государственные регистрационные знаки его транспортных средств.

- **Борьба с терроризмом и оперативно-розыскная деятельность**

Федеральный закон «О противодействии терроризму», с одной стороны, обеспечивает защиту основных прав и свобод человека и гражданина, а с другой – позволяет использование гласных и негласных методов противодействия терроризму. Негласности методов соответствует и конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников.

Статья 3 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» требует соблюдения конституционных принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, но разрешает деятельность, основанную на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Негласность методов и средств соответствующих государственных органов требует их неразглашения в СМИ, поскольку решение задач безопасности напрямую зависит от неосведомленности лиц, представляющих угрозу государству, обществу, правам и свободам человека и гражданина.

- **Персональные данные**

Под персональными данными понимается любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе:

его фамилия, имя, отчество,
год, месяц, дата и место рождения,
адрес,
семейное, социальное, имущественное положение,
образование,
профессия, доходы,
другая информация, которая позволяет идентифицировать конкретное физическое лицо.

Действие Федерального закона «О персональных данных» не распространяется на отношения, возникающие при предоставлении уполномоченными органами информации о деятельности судов в Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2008 года N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации".

К персональным данным участников судебного процесса, подлежащих деперсонификации в тексте судебного акта, размещаемого на сайте, относятся:

- любые фамилии, псевдонимы, имена, отчества (за исключением разрешенных);
- дата и место рождения;

- место жительства или пребывания;
- номера телефонов;
- реквизиты паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, идентификационный номер налогоплательщика, государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя;
- сведения о транспортных средствах (тип, марка, модель, год выпуска, государственные регистрационные номера и др.);
- все адреса, включая адрес места совершения преступления;
- сведения о гражданстве, семейном, социальном, имущественном положении (доходах) участников процесса, их образовании, профессии;
- наименование и место нахождения юридических лиц, в том числе общеобразовательных учреждений;
- место нахождения недвижимости: земельного участка, здания (сооружения), жилого дома (квартиры), иная информация об имуществе участников процесса или иных лиц, упомянутых в судебном акте (о наличии в собственности квартир, жилых домов, земельных участков и т.д., в случае если эти сведения не относятся к существу дела).

- **Тайна усыновления (удочерения)**

Статья 155 УК РФ предусматривает ответственность за разглашение тайны усыновления (удочерения) ребенка вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить тайну усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну, либо иным лицом из корыстных или иных низменных побуждений.

Все участники реализации усыновления (удочерения), например, органы опеки и попечительства, суды, обязаны хранить тайну усыновления (удочерения) в интересах, прежде всего, ребенка, для обеспечения его нормального воспитания в семье. Любые данные о настоящих биологических родителях ребенка и просто сведения о том, что ребенок приемный, являются информацией, способной нарушить тайну.

- **Иные виды тайн, охраняемых законом**

К иным видам охраняемой законом тайны относятся:

врачебная, служебная, нотариальная, адвокатская, банковская, налоговая, профессиональная тайны, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и т.п., а также закрытые наименования организаций, юридических лиц и сведения, позволяющие установить характер осуществляемой ими деятельности.

Конфиденциальными являются сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них.

К тайне, охраняемой законом, относятся сведения:

- затрагивающие права и законные интересы несовершеннолетних (в том числе и по уголовным делам в отношении несовершеннолетних);
- о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности;
- об ограничении дееспособности гражданина или о признании его недееспособным;
- о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании;
- о внесении исправлений или изменений в запись актов гражданского состояния;
- об установлении фактов, имеющих юридическое значение, рассматриваемых судами общей юрисдикции;
- из судебных актов, вынесенных в порядке уголовного судопроизводства, которые содержат сведения о махинациях, схемы уклонения от уплаты налогов, способов мошенничества, способов изготовления наркотических средств, оружия, боеприпасов и иные сведения, которые могут быть использованы в противоправной деятельности.

5) Иные формы взаимодействия СМИ и судов

Помимо присутствия журналистов в открытом судебном заседании возможны и иные способы получения информации о деятельности судов.

Согласно статье 21 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации...»:

1. Взаимодействие судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества с редакциями средств массовой информации осуществляется в целях объективного, достоверного и оперативного информирования общества о деятельности судов.

2. Взаимодействие судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества с редакциями средств массовой информации может предусматривать:

свободный доступ журналистов (независимо от аккредитации) в помещения судов, где размещена информация о деятельности судов, а также их присутствие в открытых судебных заседаниях;

присутствие журналистов (независимо от аккредитации) на заседаниях органов судейского сообщества в порядке регламента;

предоставление информации о деятельности судов по запросам редакций;

информационное освещение деятельности судов, в том числе вопросов совершенствования законодательства, регулирующего указанную деятельность;

участие представителей судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества в пресс-конференциях и иных совместных с представителями СМИ мероприятиях;

аккредитацию журналистов в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества;

иные формы взаимодействия, обеспечивающие информирование о деятельности судов.

Районные суды, гарнизонные военные суды и мировые судьи не могут определять в своих аппаратах структурные подразделения по взаимодействию со СМИ (пресс-службы).

Поскольку журналисты являются пользователями информацией, то суды на основании Закона «Об обеспечении доступа к информации...» предоставляют:

- информацию, подготовленную судами в пределах своих полномочий (например, информацию о движении дела или материала) и компетенции (например, обзоры судебной практики, утвержденные для опубликования президиумами соответствующих судов);
- информацию, поступившую в суды и относящуюся к деятельности судов (например, данные судебной статистики Судебного департамента при Верховном Суде РФ);
- судебные акты по конкретным делам, то есть судебные постановления, вынесенные судами первой, апелляционной, кассационной, надзорной инстанций;
- информацию о порядке деятельности судов (например, регламенты), и т.д.

Информация о деятельности судов должна быть достоверной и своевременной, то есть должна соответствовать действительности и предоставляться в установленные законом сроки.

Ознакомление с судебной информацией, находящейся в архивных фондах, осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ об архивном деле.

По устному запросу может быть предоставлена информация о деятельности суда, не требующая специальной проверки и поиска. Например,

по устному запросу может быть предоставлена информация о времени и месте судебного заседания, о результате рассмотрения дела, о передаче дела в отдел обеспечения судопроизводства. Суды не вправе отказать журналистам в предоставлении указанной информации по устному запросу.

Устная информация может быть дана через телефоны информационно-справочной службы или на личном приеме.

Журналист может сделать и письменный запрос, но для оперативности получения информации лучше делать запрос от имени редакции. Как любой госорган, суд обязан зарегистрировать запрос и дать письменный ответ в законодательно установленные сроки: гражданину (в том числе журналисту) – в течение 30 календарных дней; редакции СМИ – в течение 7 календарных дней.

Если запрашиваемая информация размещена на официальных сайтах судов в интернете, то суды вправе не предоставлять такую информацию, а ограничиться указанием электронного адреса сайта и страницы, на которой размещен данный материал.

- **Интернет-сайты судов**

Из текстов судебных постановлений, публикуемых в интернете, подлежат исключению сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные, **кроме фамилий и инициалов истца, ответчика, третьего лица, гражданского истца, гражданского ответчика, осужденного, оправданного, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, секретаря судебного заседания, судей, прокурора, адвоката и представителя.**

При этом тексты судебных постановлений, подлежащих в силу закона опубликованию (например, текст решения суда о признании нормативного

правового акта или его части недействующими), размещаются на официальных интернет-сайтах судов в полном объеме.

- **Информационные стенды и другие способы получения информации**

В занимаемых судами помещениях должны быть установлены информационные стенды или их аналоги с текущей информацией о деятельности судов. Стенды должны быть размещены в доступных местах.

Могут быть использованы и другие способы обеспечения доступа к информации о деятельности судов, которые не противоречат закону и не нарушают принцип независимости судей (в частности, прием граждан, интервью, проведение пресс-конференций, публичные выступления, распространение пресс-релизов).

- **Дела, представляющие общественный интерес**

Председатели судов, генеральный директор Судебного департамента при ВС РФ, представители органов Судебного департамента, официальные представители органов судейского сообщества либо уполномоченное ими лицо (пресс-секретарь) осуществляют взаимодействие с представителями СМИ.

Возможны следующие виды взаимодействия:

- оповещение журналистов о предстоящих судебных заседаниях по делам, представляющим общественный интерес;
- опубликование в СМИ вступивших в законную силу судебных постановлений по делам, которые приобрели общественный интерес, а также сведений об отмене или изменении судебных постановлений, которые ранее были распространены в средствах массовой информации;
- содействие журналистам по организации онлайн-трансляции в интернете открытого судебного разбирательства и опубликованию в СМИ информации

о проведении такой трансляции по делам, которые вызвали общественный интерес.

При указанных формах взаимодействия с судами представитель СМИ имеет право:

- 1) получать достоверную информацию о деятельности судов;
- 2) не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности судов, доступ к которой не ограничен;
- 3) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности судов и установленный порядок его реализации;
- 4) требовать возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности судов.

б) Выписка из Регламента Пермского краевого суда

14.4. Условия и порядок аккредитации

14.4.1. Право на аккредитацию своих представителей в краевом суде имеют зарегистрированные в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» на территории Российской Федерации СМИ.

14.4.2. Пресс-служба краевого суда заблаговременно информирует редакции СМИ о правилах и сроках проведения аккредитации или переаккредитации при краевом суде.

14.4.3. Заявка на аккредитацию в краевом суде подается в пресс-службу на официальном бланке редакции СМИ на имя председателя краевого суда за подписью руководителя, заверенная печатью.

14.4.4. В заявке необходимо указать: полное название СМИ, фамилию, имя, отчество журналиста, занимаемую должность, рабочий (мобильный) телефон, факс, адрес электронной почты.

Заявка на аккредитацию принимается в подлиннике.

14.4.5. Решение об аккредитации или об отказе в аккредитации принимает председатель краевого суда в течение десяти дней со дня получения заявки на аккредитацию, о чем в соответствующее СМИ направляется уведомление.

14.4.6. Список аккредитованных журналистов, утвержденный председателем краевого суда и заверенный печатью, публикуется на официальном сайте краевого суда, а также передается в специализированный отдел судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов в г. Перми. Вход аккредитованного журналиста в здание суда осуществляется по предъявлению служебного удостоверения.

14.5. *Права и обязанности аккредитованных журналистов*

14.5.1. Аккредитованные представители СМИ имеют право:

- получать и распространять информацию о деятельности краевого суда;
- обращаться за содействием в организации встреч, бесед с председателем, заместителями председателя, судьями краевого суда, председателями, заместителями председателей, судьями районных/городских судов, мировыми судьями, представителями органов судейского сообщества края; получении информации о деятельности судов общей юрисдикции края;
- в установленном порядке получать доступ к текстам судебных актов краевого суда;
- получать информацию о времени проведения судебных заседаний по конкретным делам, представляющим интерес для СМИ и общественности;
- в установленном законом порядке присутствовать в открытых судебных заседаниях при рассмотрении конкретных уголовных и гражданских дел, дел об административных правонарушениях, проводить в судебных процессах, с разрешения судьи, аудио-, видеозапись;
- присутствовать по согласованию с работниками пресс-службы на заседаниях, совещаниях и других мероприятиях, проводимых краевым судом, судами и органами судейского сообщества края;

- знакомиться с предназначенными для публикации информационно-справочными материалами;
- получать консультации при подготовке материалов о деятельности краевого суда с привлечением при необходимости соответствующих специалистов.

14.5.2. Аккредитованные журналисты обязаны:

- соблюдать общепризнанные нормы профессиональной этики;
- уважать права, законные интересы, честь и достоинство федеральных и мировых судей, работников аппарата краевого, городских и районных судов;
- соблюдать правила пропускного режима в здания, служебного распорядка краевого суда, а в залах судебных заседаний при рассмотрении конкретных дел – требования процессуального законодательства и распоряжения судей, председательствующих по делу;
- всесторонне и объективно освещать деятельность краевого суда.

14.5.3. Представители СМИ и редакции изданий вправе в установленном порядке запрашивать информацию о деятельности судебной системы Пермского края.

14.5.4. Аккредитованный журналист может знакомиться с материалами завершенных судебных дел при наличии письменного ходатайства руководства редакции и с согласия председателя краевого суда или его заместителей. В случае если стороны по делу возражают против допуска журналистов к материалам дела, ходатайство редакции СМИ удовлетворению не подлежит. Просьбы СМИ о предоставлении материалов нерассмотренных судебных дел удовлетворению не подлежат.

14.5.6. Отсутствие аккредитации не лишает СМИ предусмотренного законом права на получение информации о деятельности краевого суда и не является средством ограничения для осуществления профессиональной работы журналиста.

7) Ответственность за нарушение прав журналистов

На практике доступ журналистов в помещение, где проходит судебный процесс, ограничивается, поскольку суды под любым предлогом выносят определения о рассмотрении дел в закрытом судебном заседании. Тут дело в страхе судей сказать «неправильное» слово (гипотетически зафиксированное журналистом на видеокамеру и означающее невозможность «вырубить топором» это слово), которое затем будет использовано проигравшей стороной по делу, что может поставить решение или приговор суда под угрозу отмены.

Не секрет, что акты судов в окончательной форме предоставляются лицам с нарушением сроков. Тому виной загруженность судов и большой объем дел у конкретного судьи.

На запросы, бывает, приходят стандартные бессодержательные ответы.

Интернет-сайты судов могут не работать по техническим причинам, и не всегда там находятся необходимые сведения и документы.

Пермский краевой суд (на основании принятого им регламента) предоставляет информацию о своей деятельности только газете «Звезда».

При этом надо отметить, что журналистов, которые бы специализировались именно на работе с судами, были бы юридически грамотны и имели бы опыт в области права, не хватает. Интерпретация судебного акта неподготовленным журналистом может исказить действительность и привести к ненамеренной дезинформации общества.

Существуют и другие проблемы взаимодействия журналистов с судами.

Споры, связанные с освещением деятельности судов в средствах массовой информации, разрешаются судом в установленном законом порядке. Эти споры могут также разрешаться во внесудебном порядке

органами или организациями, к компетенции которых относится рассмотрение информационных споров.

В соответствии с гражданским и гражданско-процессуальным законодательством Российской Федерации, могут быть обжалованы в суд отказ и отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации либо несоблюдение должностными лицами, работниками пресс-служб государственных органов условий аккредитации и отказ в аккредитации, лишение аккредитации, а равно нарушение прав аккредитованного журналиста.

Если суд признает обжалуемое решение или действие (бездействие) неправомерным, он выносит решение об обоснованности жалобы, обязанности устранить допущенное нарушение и возместить убытки, включая неполученные доходы, понесенные учредителем, редакцией, держателем лицензии.

Статья 58 Федерального закона «О средствах массовой информации» предусматривает ответственность за ущемление свободы массовой информации, то есть воспрепятствование в какой бы то ни было форме со стороны граждан, должностных лиц государственных органов и организаций законной деятельности редакций, а также журналистов:

нарушение права редакции на запрос и получение информации;

принуждение журналиста к распространению или отказу от распространения информации;

установление ограничений на контакты с журналистом и передачу ему информации, за исключением сведений, составляющих государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну.

Нарушение прав журналиста влечет уголовную, административную, дисциплинарную или иную ответственность.

Статья 144 УК РФ (воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов путем принуждения их к распространению либо к отказу от распространения информации) предусматривает ответственность в виде штрафа, обязательных работ и исправительных работ, а для должностных лиц – штрафа, исправительных работ и лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Несоблюдение требований о гласности судопроизводства в ходе судебного разбирательства свидетельствует о нарушении судом норм процессуального права и **является основанием для отмены судебных постановлений:**

если такое нарушение привело или могло привести к принятию незаконного и (или) необоснованного решения,

не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело об административном правонарушении

либо привело или могло привести к принятию незаконного, необоснованного и несправедливого постановления.

Так, проведение всего разбирательства дела в закрытом судебном заседании при отсутствии к тому оснований, является нарушением принципа гласности судопроизводства и влечет за собой отмену судебных постановлений в установленном законом порядке.

Намеренное создание судьей условий, ограничивающих или исключающих доступ лиц, не являющихся участниками процесса, в том числе журналистов, в открытое судебное заседание, или условий, препятствующих фиксации хода судебного разбирательства, свидетельствует о нарушении профессиональной этики.

→ Для решения вопросов в оперативном порядке (например, допуск журналистов на судебное заседание), по всем нарушениям в действиях судьи следует обращаться к председателю соответствующего суда.

→ Для привлечения судьи к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения следует обращаться в Квалификационную коллегия судей, которая находится в здании Пермского краевого суда: 614990, г.Пермь, ул. Екатерининская, д. 33. Тел.: (342) 210-04-51

Отпечатано с готового оригинал-макета
в ООО «Кунгурская типография».
Тираж 4500 экз.

