

**Как получить необходимую
информацию, находясь
в исправительном
учреждении?**

**Как получить необходимую
информацию, находясь
в исправительном
учреждении?**

Составители – Исаев С.В., Паздников Д.П.
Редактор – Исаев С.В.

Брошюра подготовлена и издана в рамках проекта «Защита права на информацию», поддержанного Фондом демократии Организации Объединенных Наций.

Перепечатка материалов сборника допускается только с разрешения Пермского регионального правозащитного центра

©Пермский региональный
правозащитный центр
www.new.prpc.ru
2014

К читателю

В настоящей брошюре содержатся краткие сведения о возможных способах получения информации в условиях нахождения в исправительном учреждении, что поможет осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, реализовать свое право на информацию.

К настоящей работе следует относиться как к методике, которая описывает потребности, возникающие у осужденного, дает представление о возможных способах отстаивания своих интересов.

Используя брошюру для практических целей, следует помнить, что некоторые решения некоторых вопросов в силу сложности может потребовать участия правового специалиста.

Пермский региональный правозащитный центр

Оглавление

Право на информацию – право человека!	5
Установленные законом гарантии получения информации.....	6
Какую информацию можно получить, находясь в карантинном помещении? 9	
Порядок обращений осужденных в государственные органы, их территориальные подразделения и подведомственные организации	16
Какую информацию можно получить от сотрудников ИУ?	20
Какую информацию можно получить от контролирующих и надзорных организаций?.....	25
Какую информацию можно получить от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц?	28
Где искать нормативные акты?.....	30
<i>Официальные публикации</i>	31
<i>Сборники нормативных актов</i>	31
<i>Компьютерные базы данных</i>	32
Отправка и получение корреспонденции	32
Примеры использования информации для решения актуальных вопросов в ИУ	34
<i>Улучшение условий отбывания наказания</i>	34
<i>Оформление инвалидности и пенсии</i>	35
<i>Освобождение до окончания срока наказания</i>	36
Способы обжалования решений и действий/бездействий сотрудников ИУ и органов власти, которые привели к нарушению прав человека.....	38
Справочник организаций.....	40
Для заметок.....	41
ПЕРМСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРАВООЩИТНЫЙ ЦЕНТР	42
ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ.....	43

Право на информацию – право человека!

Права человека – это неотъемлемые права каждого человека в независимости от его национальности, местожительства, пола, этнической принадлежности, цвета кожи, религии, языка или любых других признаков. Все люди в равной степени располагают правами человека, исключая всякого рода дискриминацию. Эти права взаимосвязаны, взаимозависимы и неделимы.

Право на информацию является неотъемлемой частью фундаментальных прав человека. Это зафиксировано во **Всеобщей декларации прав человека**, провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г. – первом универсальном международном акте по правам человека. Статья 19 Декларации закрепляет информационные права следующим образом: *«каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений, искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ»*.

Всеобщая декларация прав человека была развита **Европейской Конвенцией о защите прав человека**, принятой в Риме 4 ноября 1950 г. и включающей право на «свободу придерживаться своего мнения *и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей*». Эта Конвенция в 1998 г. была ратифицирована Российской Федерацией, что означает принятие нашей страной обязательства по обеспечению прав и свобод, закрепленных ей (в том числе информационных прав).

Конституция Российской Федерации, реализуя международные правовые принципы, закрепила право на информацию в качестве одного из основных прав человека в России. Содержание права раскрывается в части 4 статьи 29 Конституции РФ: *«Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом»*.

Это право включает право на беспрепятственный доступ к государственным информационным ресурсам, право на получение информации, касающейся деятельности органов власти и местного самоуправления, государственных органов и организаций, общественных объединений, их должностных лиц, затрагивающей права и законные интересы граждан либо представляющей общественный интерес.

Законными считаются способы, если при их использовании соблюдаются установленные законодательством правила.

Права человека могут быть ограничены только федеральным законом (см. ниже о законных основаниях ограничений прав человека).

Установленные законом гарантии получения информации (гарантии реализации права на информацию в Конституции РФ, УИК РФ, ПВР ИУ и других нормативно-правовых актах, принципы предоставления информации, ограничения доступа к информации, ограничения права на информацию в ИУ)

В исправительных учреждениях (далее – ИУ) важнейшим ресурсом для осужденных становится информация. Знание своих прав, обязанностей, законных способов смягчения условий отбывания наказания и возможностей сокращения срока наказания может помочь человеку, оказавшемуся в ИУ, противостоять трудностям, связанным с лишением свободы.

Согласно пункту 2 статьи 24 Конституции РФ, *«Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».*

Принципы, установленные Конституцией, развивает целый ряд нормативно-правовых актов, которые регулируют доступ и открытость информации о деятельности органов исполнительной власти, в том числе Федеральной службы исполнения наказаний РФ. Среди них:

Федеральный закон №149 от 27.07.2006 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

- юридически описывает понятия и определения в области информационной технологии;
- задает принципы правового регулирования отношений в сфере информационных технологий и защиты информации;
- регулирует отношения при осуществлении права на производство, поиск, получение, передачу, и распространение информации при применении информационных технологий.

Федеральный закон №8 от 09.02.2009 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

- определяет основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов;
- описывает законодательные ограничения на доступ к некоторым видам информации;
- определяет способы обеспечения доступа к информации и формы ее представления государственными органами;
- раскрывает и конкретизирует права пользователей информацией;

- устанавливает требования при обеспечении доступа к информации, необходимые к выполнению государственными органами (в том числе в сети Интернет);
- определяет перечень информации, обязательной к предоставлению в открытом доступе;
- описывает алгоритм обращений граждан в государственные органы с запросами и порядок представления информации по запросам;
- определяет условия платного и бесплатного предоставления информации государственными органами;
- закрепляет способы защиты права на доступ к информации, ответственность за его нарушение, формы контроля и надзора за обеспечением реализации данного права.

Федеральный закон №59 от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращения граждан РФ» и другие

- раскрывает и конкретизирует право граждан на обращение в государственные органы и к должностным лицам;
- описывает гарантии безопасности гражданина в связи с его обращением;
- определяет виды обращений, требования к письменным обращениям;
- регулирует этапы и алгоритмы обращений в органы государственной власти (направление, регистрация, принятие к рассмотрению, рассмотрение, личный прием и т.д.);
- устанавливает ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений и некоторые способы обжалования решений государственных органов по поводу обращений.

Более того, основным закон, регулирующий отношения, возникающие при исполнении наказаний – **Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации** (далее – УИК РФ), закрепляет информационное право граждан применительно к деятельности уголовно-исполнительной системы. Пункт 1 статьи 12 УИК РФ гласит: *«Осужденные имеют право на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания. Администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказаний».*

Помимо УИК РФ доступ осужденных к информации регулируется **Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений**, утвержденные Приказом Министерства юстиции РФ от 03.11.2005 № 205 (далее – ПВР ИУ).

Названные федеральные законы закрепляют следующие принципы предоставления информации:

- информация должна быть открытой и свободной в получении;
- предоставляемая информация может свободно распространяться и передаваться ее получателем;
- информация должна быть понятна, проста и доступна для граждан;
- информация, предоставляемая органом власти, должна быть достоверна;
- информация должна предоставляться своевременно.

Важно! *Открытая информация предоставляется бесплатно, но в соответствии с Налоговым кодексом РФ плата может взиматься за большие объемы ксерокопий, изготавливаемых по Вашему требованию.*

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» **ограничения доступа к информации** устанавливаются федеральными законами в целях: защиты основ конституционного строя, нравственности, прав и законных интересов других лиц; обеспечения обороны страны и безопасности государства. Ограниченными, то есть требующими сохранения конфиденциальности, являются следующие виды информации:

- государственная тайна (Федеральный закон «О государственной тайне»);
- служебная тайна (Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти»);
- коммерческая тайна (Федеральный закон «О коммерческой тайне»);
- персональные данные (Федеральный закон «О персональных данных»);
- профессиональная тайна;
- личная и семейная тайна.

В ряде случаев устанавливается **запрет на распространение информации**. Так статьей 10 Федерального закона «Об информации...» установлен запрет на распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

УИК РФ устанавливает некоторые **ограничения права на информацию для осужденных, отбывающих наказание в ИУ**. Прежде всего это связано с установлением ограниченного перечня способов получения информации (пользование интернетом в целом запрещено; по понятным причинам осужденный в ИУ не может посещать гражданские библиотеки, информационные центры, архивы, приходить на личный прием в органы власти и местного самоуправления и т. п.); запретом на просмотр

художественных фильмов, телепередач, прочтение книг, журналов и т.п. в которых демонстрируются/содержатся сцены насилия, порнографии; введением порядка отправки и получения корреспонденции, включая цензуру на переписку; введением ограничений на количество хранения литературы и др.

Важно! Такие права и свободы человека как право не подвергаться пыткам, жестоким и унижающим человеческое достоинство видам обращений и наказаний, свобода от рабства, свобода мысли являются абсолютными. Другие могут быть ограничены на основании ст.17 и 55 Конституции РФ, согласно которым осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц; кроме того, права и свободы могут быть ограничены федеральным законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Кроме того, Европейский суд по правам человека указывает ещё на несколько факторов связанных с допустимостью ограничений:

- правомерность цели ограничения;
- законность предпринятых мер;
- необходимость данных мер в демократическом обществе.

В ч.11 ст.12 УИК РФ закреплено правило, согласно которому администрация учреждений и органов, исполняющих наказания, должна четко отграничивать правомерность реализации осужденными своих прав от злоупотреблений ими. В последнем случае подобные попытки должны пресекаться в соответствии с действующим законодательством.

Чтобы наиболее полно представить возможности реализации права на информацию в условиях нахождения в ИУ далее будет показано: в какие моменты и каким способом осужденный может/должен получать информацию, касающуюся обеспечения его прав и законных интересов.

Какую информацию можно получить, находясь в карантинном помещении?

(обязательность ознакомления осужденных с порядком и условиями отбывания наказаний, со своими правами и обязанностями, перечни прав и обязанностей осужденного в ИУ, ограничения прав человека, распределение по отрядам, личная безопасность, информирование о применении в ИУ аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, предусмотренные законодательством случаи применения физической силы, специальных средств и оружия, важные советы и рекомендации)

При поступлении в исправительное учреждение первое время (до 15 суток) осужденный находится в карантинном помещении (отряде), отдельно от других осужденных.

В это время сотрудники ИУ (сотрудники отделов безопасности и оперативной работы, социальной защиты, воспитательной работы, медицинской части и др.) в соответствии с типовой программой проводят с осужденными определенную работу, которая в значительной степени направлена на информирование осужденных.



Согласно ПВР ИУ, в карантине «осужденные знакомятся с порядком и условиями отбывания наказания, со своими правами и обязанностями, установленными законодательством РФ и предупреждаются об ответственности за нарушения установленного порядка отбывания наказания в ИУ».

Так как речь идет об исключительно важных составляющих правового положения (статуса) осужденного и обеспечения правопорядка при исполнении наказания, для человека, отбывающего наказание в ИУ, было бы полезно не только услышать, но и иметь возможность постоянно обращаться к перечню основных обязанностей и перечню основных прав человека. В этой связи ниже приводятся названные перечни и небольшие комментарии к приводимым в них нормам.

Основные обязанности осужденных названы в статье 11 УИК РФ. Перечисленные в данной статье обязанности составляют лишь часть из тех обязанностей, которые возлагаются на осужденных. Основными они именуется потому, что, во-первых, распространяются на всех лиц, отбывающих уголовное наказание, независимо от его вида, и, во-вторых, закрепляют наиболее важные с точки зрения обеспечения порядка и условий исполнения и отбывания наказания требования, предъявляемые к осужденным. Они включают в себя:

- требование соблюдать установленный порядок и условия содержания. Обязанности запреты установлены как федеральными законами, так и подзаконными нормативными правовыми актами (особенно уголовно-исполнительным законодательством, *например, в УИК РФ, ПВР ИУ*);
- специальные обязанности: вежливо относиться к другим людям (ч.4 ст.11 УИК РФ), соблюдать нравственные нормы поведения, требования санитарии и гигиены (ч.4 ст.11 УИК РФ), здороваться при встрече с работниками ИУ и другими лицами, посещающими данное учреждение (ст.16 ПВР ИУ);
- запреты, обязательность соблюдения которых поддерживается возможностью применения мер взыскания (их перечень приводится в ст.115 УИК РФ). Заметим, что в ч.3 ст.11 УИК РФ закреплена норма, обеспечивающая статус осужденных при их правомерном поведении и ограничивающая требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, рамками закона. Только законные (т.е. предусмотренные федеральными законами и нормативными правовыми актами) требования и распоряжения администрации являются обязательными для исполнения осужденными;
- обязанности, которые осужденные должны исполнять как граждане Российской Федерации, и прежде всего те, которые закреплены в Конституции. *Например, обязанность родителей заботиться о детях и воспитывать их, а трудоспособных совершеннолетних детей – заботиться о нетрудоспособных родителях (ст.38); обязанность получить основное общее образование (ст.43).*

Основные права осужденных сформулированы в статье 12 УИК РФ. Перечисленные в ней права названы основными прежде всего потому, что нормативно закрепляют наиболее важные для лица, подвергнутого уголовной репрессии, субъективные права и выступают в качестве одного из гарантов соблюдения законности в процессе исполнения наказания. Разумеется, что приведенные ниже права не исчерпывают всей совокупности прав человека.

В названную статью включены:

- **право на получение информации.** Администрация учреждений и органов, исполняющих наказания, обязана знакомить осужденных с особенностями их правового положения, предоставлять информацию об условиях и порядке исполнения и отбывания наказания, а также об

их изменениях. Предоставляемая осужденным информация должна охватывать не только предписания и установления законодательных и иных нормативных правовых актов, но и локальные нормы и правила, регулирующие процесс исполнения наказания, а также традиции, сложившиеся в учреждениях и органах, исполняющих наказания;

- ***право на вежливое обращение со стороны персонала ИУ.*** Осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или взысканию. Государство, может ограничивать права осужденного настолько, насколько это необходимо для достижения целей наказания. При этом человеческое достоинство является неотъемлемым для каждого человека, согласно ст. 21 Конституции РФ ничто не может быть основанием для его умаления. Статья 2 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) провозглашает, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, предусмотренными Декларацией, независимо ни от чего. В ст. 5 Декларации, ст. 7 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), ст. 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), ст. 2 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), ст. 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) и других важнейших международно-правовых документах о правах человека запрещены не только пытки и жестокость, но и иные формы бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения. Для поддержания порядка при исполнении наказания администрация учреждений и органов, исполняющих наказания, наделяется соответствующими полномочиями, предусматривающими в том числе возможность применения к нарушителям мер принуждения. Обязательным условием при этом является закрепление подобных мер и процедуры их исполнения в законе. Согласно ст. 2 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.) последние должны гуманно обращаться с осужденными и задержанными, защищать достоинство каждого и применять силу лишь в случаях крайней необходимости, когда другие методы не могут помочь в предотвращении правонарушения;
- ***осужденные независимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским, научным или иным опытам;***
- ***право на обращения.*** Пункт 4 ст.12 УИК конкретизирует ст. 33 Конституции РФ и ст.2 Федерального закона №59 «О порядке рассмотрения обращений...», наделяющих граждан правом обращаться в государственные органы или органы местного самоуправления. (см. ниже о применении ст.15 УИК РФ);

- **право на охрану здоровья.** В соответствии со ст. 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Конкретизируя конституционное право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ), статья 17 «Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» (1993 г.) устанавливает, что данное право является неотъемлемым и обеспечивается каждому гражданину всеми доступными средствами независимо ни от каких обстоятельств. Медико-санитарная и специализированная помощь осужденным может быть оказана как в разветвленной сети медицинских учреждений ФСИН РФ, так и, в необходимых случаях, в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения;
- **право на психологическую помощь,** что усиливает гарантированность обеспечения их психического здоровья (с ч.6.1 ст.12 УИК РФ);
- **право на социальное обеспечение, включая выплату пенсий и социальных пособий** (ст. 39 Конституции РФ). В соответствии с Федеральными законами «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» граждане вправе получать трудовые или социальные пенсии, в соответствии с ТК РФ обладают правом на обязательное социальное страхование. УИК РФ и иные федеральные нормативные правовые акты. Например, ст.4 Федерального закона 2006 г. «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» и Постановление Правительства РФ 2001 г. «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду» конкретизируют основания и порядок выплат осужденным пенсий и иных видов социального обеспечения в зависимости от вида отбываемого ими наказания (см. ст.98, 99 УИК РФ);
- **право на получение юридической помощи** (ст. 48 Конституции РФ). Встречи с адвокатами не входят в число свиданий, определяемых УИК, поэтому они не ограничиваются ни их количеством, ни продолжительностью. Кроме того, по желанию осужденного должна быть обеспечена конфиденциальность беседы. Данное право (см. ч.8 ст. 12 УИК РФ) законодательно закрепляет рекомендации, изложенные в принципе 18 «Свода принципов всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме» (1988 г.) и в ст. 93 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

Более того, согласно ч. 9 ст.12 УИК РФ **иностранным осужденным** следует безотлагательно предоставлять информацию об их праве требовать контакта с их консульскими представителями, а также любую другую соответствующую информацию, касающуюся их статуса. Если осужденный желает получить помощь от дипломатического или консульского представителя, последний должен быть без промедления извещен об этом. Предписывается также с их согласия содействовать контактам иностранных осужденных с семьями и общественными организациями, обеспечивая все необходимые условия для свиданий и переписки.

Одной из целей работы с осужденными в карантине является распределение по отрядам (камерам) с учетом их здоровья, личностных особенностей, привлечения к труду, обучению в системе общего и профессионального образования. Решение о распределении по отрядам принимается комиссией ИУ. Состав комиссии и ее решение объявляются приказом за подписью начальника учреждения. Решение Комиссии можно обжаловать, если у Вас есть веские основания беспокоиться за **личную безопасность**. При этом следует учитывать следующие обстоятельства:

- обеспечение безопасности осужденных осуществляется всеми доступными для государства средствами: во-первых, нормами Конституции РФ, закрепляющими правовой статус гражданина и провозглашающими его защиту главной обязанностью государства; во-вторых, нормами трудового законодательства, предусматривающими гарантии и меры безопасности участников трудового процесса; в-третьих, нормами уголовного законодательства, устанавливающими уголовную ответственность за посягательства на жизнь, здоровье и достоинство человека; в-четвертых, нормами уголовно-исполнительного законодательства, обеспечивающими безопасность осужденных во время отбывания наказания;
- установленное в ст. 13 УИК РФ право осужденных на безопасность гарантируется обязанностью учреждений, исполняющих наказания, это право обеспечить (*ст.13 Закона РФ 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», ст.19 Федерального закона 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»*). Администрация ИУ обязана обеспечивать безопасность осужденных различными средствами, среди которых следует выделить: охрану и надзор; меры воспитательного воздействия, включая применение мер взыскания и поощрения; оперативно-розыскные мероприятия; меры безопасности; охрану здоровья осужденных; перевод осужденных в безопасное место. В качестве такого места, как установлено в ст.173 ПВР ИУ, могут быть использованы камеры штрафных изоляторов, помещения камерного типа и ЕПКТ. Перевод в безопасное место производится на срок до 90 суток;

- если осужденный является участником уголовного судопроизводства, например, свидетелем, начальник учреждения принимает решение об обеспечении личной безопасности по мотивированному постановлению (определению) лица, в производстве которого находится дело. В соответствии со ст.6, 14 Федерального закона 2004 г. «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» для обеспечения безопасности лица, находящегося под стражей или осужденного, начальник учреждения вправе принять следующие меры:

- 1) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;
- 2) замена документов;
- 3) изменение внешности;
- 4) временное помещение в безопасное место;
- 5) направление защищаемого лица и лица, от которого исходит угроза насилия, при их задержании, заключении под стражу и назначении уголовных наказаний в разные места содержания под стражей и отбывания наказаний;
- 6) перевод защищаемого лица или лица, от которого исходит угроза насилия, из одного места содержания под стражей и отбывания наказания в другое;
- 7) раздельное содержание защищаемого лица и лица, от которого исходит угроза насилия;
- 8) изменение защищаемому лицу меры пресечения или меры наказания в порядке, предусмотренном УПК РФ.

Учитывая вышесказанное, *еще до утверждения приказа о распределении следует написать соответствующее заявление на имя начальника учреждения.* Приказ о распределении может быть обжалован только в установленном законом порядке.

Важно! Закон обязывает любое должностное лицо исправительного учреждения, к которому обратился осужденный с просьбой об обеспечении личной безопасности, незамедлительно принять исчерпывающие меры для ликвидации угрозы.

В обязательном порядке осужденные **«информируются о применении в ИУ аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, о предусмотренных законодательством случаях применения физической силы, специальных средств и оружия».**

Осужденные расписываются в получении информации. Поэтому рекомендуем, находясь в карантинном помещении, задавать сотрудникам ИУ все возникающие вопросы.

Важно! Не позднее 10 дней со дня прибытия в ИУ можно написать заявление на имя начальника, чтобы одному из Ваших родственников было направлено уведомление с указанием адреса учреждения, перечня предметов,

продуктов питания, которые осужденным запрещается получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, основных правил переписки, получения и отправления денежных переводов, предоставления осужденным выездов за пределы ИУ, свиданий, телефонных разговоров.

Во время нахождения в карантине свидания запрещены. Поэтому, передать важную информацию близким людям можно письменно. При этом, с нашей точки зрения, им необходимо написать о том, что запрос в исправительное учреждение должен быть письменным, а не устным по телефону. В последнем случае идентификация обращающегося невозможна и ответ дан не будет.

Помните, что персональные данные относятся особой категорией охраняемой законом информации. Статья 3 Федерального закона «О персональных данных» относит к ней любую информацию, относящуюся к определенному или определяемому на основании такой информации гражданину, в том числе его фамилию, имя, отчество, год, месяц, дату и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессию, доходы, другую соответствующую информацию. При запросе у учреждения кем-либо, включая родственников, каких-либо ваших персональных данных, ответ может быть дан только после вашего письменного разрешения на это. Прежде чем давать разрешение на использование персональных данных подумайте (проконсультируйтесь) в чьих интересах (кроме собственно ваших) это может быть использовано.

В письме рекомендуем указать, что актуальную для родственников и близких информацию можно найти на сайте ГУФСИН России по Пермскому краю «59.fsin.su» во вкладке «Родственникам осужденным». Здесь представлена электронная версия справочника «**Что надо знать родственникам осужденных к лишению свободы**», подготовленного Научно-исследовательским институтом ФСИН России.

Порядок обращений осужденных в государственные органы, их территориальные подразделения и подведомственные организации

(Виды обращений, письменные обращения и личный прием, сроки предоставления ответов на обращения осужденных, минимальные требования к оформлению обращений, язык на котором ведется переписка, личный прием, важные рекомендации)

Федеральным законом №59 от 02.05.06 «О порядке рассмотрения обращения граждан РФ» предусмотрено **три вида обращения** граждан:



Важно! *Обращения осужденных должны быть индивидуальными. Статьей 60 ПВП ИУ установлено правило, согласно которому осужденные вправе подавать предложения, заявления, ходатайства и жалобы только от своего имени.*

Статьей 15 УИК РФ закрепляются следующие **нормы обращения осужденных** в органы власти:

- предложения, заявления, ходатайства и жалобы осужденных могут быть изложены в устной и письменной формах;
- предложения, заявления и жалобы осужденных по поводу решений и действий администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, не приостанавливают исполнение этих решений и действий;
- органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законодательством РФ **сроки** и довести принятые решения до сведения осужденных: до 30 дней с момента регистрации обращения, более 30 дней – в случаях, когда ответ на запрашиваемую информацию не может быть дан этим органом власти или требует дополнительной проверки, анализа данных и пр. (См. схему).



В обращении нужно указать:

- наименования ведомства, в которое вы обращаетесь, либо ФИО соответствующего должностного лица, к компетенции которого относится разрешение вашего обращения;
- свое ФИО, адрес исправительного учреждения, по которому должен быть отправлен ответ. Это необходимо еще и для выявления территориальной подведомственности;
- правовое положение обращающегося (осужденный);
- краткое описание ситуации. Если вы обращаетесь с жалобой, необходимо приложить доказательное ее обеспечение;
- формулировка предложений, просьбы, т.е. что конкретно требуется от государственного органа. При этом необходимо учитывать, что у любого государственного учреждения возможности ограничены, поэтому стоит соизмерять свою просьбу с возможностями государственные учреждения, в которое Вы обращаетесь;

- при обращении с жалобой следует указать на право, которое нарушено (желательно указывать статью, или национальный законодательный акт, который это право формулирует. Например, Уголовно-исполнительный кодекс. Ссылки на общие, декларативные акты, писать не обязательно. Однако следует иметь в виду, что Конституция РФ – основной закон страны, имеющий характер прямого действия);
- при отправке почтой ставится личная подпись и дата.

Постарайтесь максимально четко сформулировать суть обращения. К обращению можно прикрепить документы, материалы или их копии, которые помогут разъяснить суть заявления, жалобы или предложения.

Важно! *Ответ по существу поставленных вопросов означает, что вам должен быть дан исчерпывающий ответ на каждый поставленный вопрос. Если ваше обращение предполагает проведение проверки, то обращающемуся по истечении процессуальных сроков предоставляются ее результаты. В этом случае следует иметь в виду, что проверочные действия и изложенные в постановлении выводы должны удовлетворять критериям объективности и всесторонности.*

В случае, если в обращении содержатся вопросы, решение которых не входит в компетенцию данного государственного органа, осужденному должно быть дано разъяснение, куда и в каком порядке ему следует обратиться.

Важно! *Осужденному может быть отказано в дальнейшем рассмотрении обращения, если ему ранее был дан ответ по существу поставленных в обращении вопросов. Кроме того, в рассмотрении обращений может быть отказано если они анонимны, если в них содержатся оскорбления и угрозы, когда их невозможно прочитать, если ответ предполагает разглашение сведений составляющих охраняемую законом тайну.*

В ст. 12 УИК РФ отмечается, что осужденные – граждане Российской Федерации дают объяснения, ведут переписку, а также обращаются с предложениями, заявлениями и жалобами **на государственном языке РФ либо по их желанию на государственном языке субъекта РФ по месту отбывания наказания.** Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения.

Какую информацию можно получить от сотрудников ИУ?

Согласно Правилам внутреннего распорядка в исправительных учреждениях, **личный прием осужденных** осуществляется руководством ИУ, а также начальниками отделов и служб по утвержденному в каждом ИУ графику. Должностные лица вышестоящих органов УИС (территориальных управлений Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) РФ) проводят прием осужденных по вопросам, входящим в их компетенцию.

В каждом ИУ есть определенное количество отделов, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность осужденных. **В такие отделы можно обращаться в зависимости от компетенции как устно (в ходе приема по графику ИУ), так и с письменными заявлениями с просьбами ознакомления с какой-либо информацией, разъяснения возможных противоречий в ней, проведения различных консультаций.**

Должностные лица/отдел ИУ	Время приема	Компетенции
Начальник отряда	Ежедневно в рабочее время	<p>Фактически, именно начальники отряда взаимодействуют с осужденными чаще других сотрудников. Поэтому они являются первыми источниками информации в решении того или иного вопроса.</p> <p>Во-первых, они могут помочь в поиске тех или норм, регулирующих жизнедеятельность осужденных в ИУ.</p> <p>Во-вторых, могут проинструктировать осужденных о способах получения информации, защиты своих прав, направить в необходимый отдел с тем или иным вопросом. Кроме того, в компетенции начальника отряда входят:</p> <ul style="list-style-type: none">• разъяснение осужденным их обязанности и права, условия отбывания наказания, труда и отдыха, оказание содействие в ознакомлении с ПВР ИУ, иными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок и условия исполнения наказания в виде лишения свободы, совместно с сотрудниками заинтересованных служб, оказание осужденным помощи и содействия в защите их прав и законных интересов;• предупреждение и своевременное разрешение возникающих конфликтных ситуаций между осужденными, проведение с нарушителями установленного порядка отбывания наказания профилактической работы, во взаимодействии с заинтересованными службами выявление и осуществление учета лиц, склонных к противоправным действиям, проведение с ними комплекса воспитательно-профилактических мероприятий, принятие мер по нейтрализации и разобщению группировок лиц отрицательной направленности;

- обеспечение выполнения осужденными ПВР ИУ, требований иных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и условия отбывания наказания в виде лишения свободы;
- совместно с сотрудниками отделов и служб ИУ принятие участие в проведении служебных расследований и подготовке необходимых документов по фактам нарушений осужденными установленного порядка отбывания наказания, предложение мер воздействия в соответствии с тяжестью и характером нарушения, а также с учетом обстоятельств его совершения;
- обеспечение совместно с сотрудниками отдела специального учета соблюдения сроков рассмотрения вопросов, связанных с представлением осужденных к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, переводу в колонию-поселение, досрочным освобождением от отбывания наказания;
- принятие участия в подготовке необходимых материалов по вопросам представления осужденных к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, условно-досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания, помилования, изменения условий отбывания наказания осужденными и вида ИУ, предоставление им права передвижения без конвоя, а также проживания за пределами территории ИУ;
- составление и согласование с сотрудниками заинтересованных служб характеристики на осужденных, определение совместно с ними степени исправления осужденных, использование в организации этой работы информацию психологической и социальной служб;
- ежедневное проведение приема осужденных отряда по личным вопросам, ежемесячно – общие собрания по итогам работы и соблюдению порядка отбывания наказания;
- принятие мер, способствующие развитию общественно полезной инициативы осужденных, организация досуга и быта;
- организация подготовки и проведения с осужденными просветительских, культурно-массовых, физкультурно-спортивных и иных мероприятий, обеспечивающих их полезную занятость в свободное от работы и учебы время, содействие в повышении общеобразовательного и профессионального уровня осужденных; определение тематической направленности стенной газеты и наглядной агитации, оформляемой в отряде;
- оказание помощи осужденным в восстановлении утраченных социально полезных связей, в предварительном решении вопросов трудового и бытового устройства при подготовке к освобождению от наказания;
- оказание содействия трудовой адаптации осужденных;

		<ul style="list-style-type: none"> • совместно с другими службами организация выполнения осужденными санитарно-гигиенических требований и установленного порядка отбывания наказания. Обеспечение надлежащего содержания общежития и территории ИУ, закрепленной за отрядом, контроль труда осужденных по их благоустройству, а также работы дневальных по жилым помещениям; • присутствие при проведении обыскных мероприятий, приеме осужденными пищи в столовой, выдаче им посылок (бандеролей), передач, продаже продуктов питания и предметов первой необходимости, ведении телефонных переговоров; • распределение и закрепление за осужденными индивидуальных спальных мест, ящиков (ячеек) для хранения личных вещей и продуктов питания, мест в столовой; • проведение осмотра внешнего вида осужденных, состояния одежды и обуви.
<p><i>Каждые сутки в ИУ на дежурство заступает представитель того или иного отдела (по очереди). Время дежурства и планового приема осужденных как правило совмещаются.</i></p>		
Отдел безопасности и оперативной работы (БОР)	По утверждённому графику	<p>Сотрудник отдела может разъяснить информацию о правилах организации и проведения свиданий, прогулок, получения передач, об основаниях для поощрений и взысканий, информацию о личной безопасности.</p> <p>В компетенцию отдела входит:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечение выполнения установленных законом требований режима отбывания наказания, изоляции осужденных и надзора за их поведением; • обеспечение личной безопасности осужденных, сотрудников ИУ и иных лиц, находящихся на их территории; выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в ИУ преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; • привлечение всех управлений и подразделений ГУФСИН России по Пермскому краю к осуществлению мероприятий по укреплению правопорядка. Устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений.
Отдел по воспитательной работе (ВР)		<p>Работа отдела организуется в следующих направлениях: профилактика нарушений осужденными установленного порядка отбывания наказаний;</p> <ul style="list-style-type: none"> • организация аттестования осужденных в соответствии с критериями оценки поведения осужденных по системе «социальных лифтов»; • развитие полезной инициативы осужденных, связанной с организацией их досуга, • рациональной занятости свободного времени, в процессе исправления; • анализ деятельности ИУ по вопросам взыскания

	<p>задолженностей по исполнительным листам осуждённых;</p> <ul style="list-style-type: none"> • организация деятельности ИУ по вопросам подачи осуждёнными ходатайств о помиловании; • создание условий для общеобразовательного обучения осуждённых и профессионального образования средней и высшей ступеней; • обобщение практики судов по применению условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы, более мягким видом наказания; • организация взаимодействия со службами ГУФСИН, органами внутренних дел, судами по вопросам установления административного надзора за осуждёнными, освобождаемыми из мест лишения свободы; • обеспечение условий для адаптации осуждённых к условиям изоляции, решение социальных проблем во время отбывания наказания, создание предпосылок для успешной социальной реабилитации после освобождения из мест лишения свободы; • организация работы по обеспечению социальными выплатами и льготами осуждённых, имеющих права на их получение (пенсии, пособия, иные выплаты).
Отдел социально й защиты	<p>К задачам отдела относится:</p> <ul style="list-style-type: none"> • выявление и решение социальных проблем осужденных, оказание им дифференцированной социальной помощи, координирование деятельности других служб ИУ в решении данных вопросов; • подготовка осужденных к освобождению. Содействие в восстановлении и укреплении социально полезных связей осужденных, их трудовом и бытовом устройстве после освобождения, решение вопросов, связанных с пенсионным обеспечением осужденных; • выявление лиц и принятие мер по получению документов, удостоверяющих личность осужденного, а также подтверждающих его право на социальное обеспечение; • привлечение специалистов различных служб социальной защиты населения к оказанию помощи осужденным, в том числе консультативной; • привлечение общественности к решению социальных проблем осужденных, в том числе в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из ИУ.
Отдел специальн ого учета	<p>Основные направления:</p> <ul style="list-style-type: none"> • соблюдение сроков и законности содержания в учреждениях УИС осужденных и лиц, заключенных под стражу; • прием, распределение и учет осужденных; • статистическая работа. Сотрудники службы спецучета составляют и анализируют отчетность о численности, составе и движении осужденных и лиц, содержащихся под стражей; • информирование о правилах получения и отправки

	<p>корреспонденции, о возможностях и сроках предоставления УДО каждому конкретному осужденному.</p> <p><i>В отдел можно обратиться для ознакомления с некоторыми документами из личного дела, например, по дисциплинарному производству.</i></p>
Отдел тылового обеспечения	<p>Направления деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • проведение мероприятий по безусловному и полному выполнению требований законов и ведомственных актов в части коммунально-бытового обеспечения спецконтингента; • осуществление контроля за организацией правильной технической эксплуатацией зданий, сооружений, систем водоснабжения и канализации, вентиляции, содержание в надлежащем виде территории ИУ; • обеспечение спецконтингента мылом, моющими средствами, мебелью и хозяйственным инвентарем, организация правильной эксплуатации и списания материальных ценностей; • организация контроля за рациональным расходованием денежных средств и материальных ресурсов, выделяемых для обеспечения спецконтингента; • обеспечение спецконтингента продуктами питания, имуществом продовольственной службы, вещевым имуществом и постельными принадлежностями.
Бухгалтерия	<p>В отдел можно обратиться за информацией о денежных средствах на лицевом счете, о зачислении денежных средств на счет (переводы от родственников, заработная плата), а также вычетах на содержание осужденного, по алиментным обязательствам, по исполнительным листам и т.д.</p>
Медсанчасть	<p>В отделе можно получить информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • о правах и обязанностях осужденных-пациентов; • о требованиях и нормах медицинского обеспечения; • об условиях освобождения от труда и ограничениях труда в ИУ в зависимости от характера заболеваний, травм; • о состоянии своего здоровья; • о проведении диагностики; • об организации и способах лечения; • о лекарственном обеспечении; • о последствиях отказа от медицинского вмешательства; • о возможности приглашения гражданского специалиста для консультаций по вопросам специализированной мед. помощи или лечения в гражданской больнице.
Начальник учреждения	<p>В случаях, когда начальник отряда, сотрудник отдела затрудняется с ответом, например, когда решение того или иного вопроса не входит в его компетенцию или речь идет о неправомерных действиях сотрудников учреждения следует обратиться к начальнику учреждения. Он организует деятельность всего учреждения. Поэтому обратиться к нему</p>

	<p>можно по широкому кругу вопросов, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • представление в суд необходимых документов о досрочном освобождении от наказания и замены наказания на более лёгкий режим; • применение (согласно законодательству) мер воздействия и принуждения в отношении к осуждённым; • принятие меры в отношении обращений осуждённых о несоблюдении их прав; • укрепление материально-технической базы учреждения; • обращение в государственные и общественные организации по поводу обеспечения работой и жильём осуждённых, отбывших наказание.
--	--

Какую информацию можно получить от контролирующих и надзорных организаций?

(Об обращениях к Президенту РФ, в Государственную Думу РФ, в Правительство РФ, в ГУФСИН и обращениях в ФСИН РФ, Минюст РФ, надзорные прокуратуры и другие надзорные организации, суды)

Кроме получения информации общего характера, о которой речь пойдет в следующем разделе, осужденный может рассчитывать получить информацию, связанную с контрольными и надзорными функциями органов всех трех ветвей власти за деятельностью Федеральной службы исполнения наказаний РФ. Эти функции названы в статьях 19-23 УИК РФ, а также сформулированы в ряде иных нормативных актов, о которых будет сказано ниже.

Руководство Федеральной службы исполнения наказаний как федерального органа исполнительной власти осуществляет **Президент РФ**. В утвержденном им «Положении о Федеральной службе исполнения наказаний» предусмотрены несколько форм контроля, среди которых:

- личное посещение учреждений и органов, исполняющих наказания;
- рассмотрение докладов министра юстиции РФ о состоянии работы по исполнению уголовных наказаний, обеспечению условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также по соблюдению законности и прав человека в ИУ;
- заслушивание докладов руководства Минюста и ФСИН России о состоянии дел в пенитенциарной системе;
- рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных, жалоб и заявлений граждан, сотрудников пенитенциарных учреждений, осужденных и др.

Федеральными законами предусмотрены формы **парламентского контроля**:

- ответы министра юстиции и директора ФСИН России на вопросы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы,

- парламентские запросы,
- парламентские слушания,
- парламентские расследования и др.

Кроме того, отдельные члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы могут использовать индивидуальные формы:

- рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан, в том числе осужденных;
- личное посещение учреждений и органов, исполняющих наказания;
- внесение запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса) соответствующему должностному лицу и т.п.

Правительство РФ осуществляет контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, в рамках решения возложенных на него задач в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью.

Кроме достаточно общих функций есть такая, как **контроль соблюдения персоналом учреждений, исполняющих наказания, правительственных постановлений по обеспечению социально-экономических прав осужденных** (Постановления Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. N 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах ФСИН и ФСБ РФ, на мирное время»).

Согласно ч. 1 ст. 20 УИК РФ суд контролирует исполнение наказаний при решении вопросов:

- об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания;
- о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания;
- об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного;
- об отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет;
- об изменении вида исправительного учреждения.

Суд по месту отбывания наказания рассматривает и другие вопросы, связанные с исполнением приговора (ст. 397 УПК РФ):

- о замене наказания в случае злостного уклонения от его отбывания в соответствии со ст. 46, 49, 50, 53 УК РФ;
- о зачете времени содержания под стражей, а также времени пребывания в лечебном учреждении в соответствии со ст. 72, 103 и 104 УК РФ;
- об освобождении от наказания или о смягчении наказания вследствие издания уголовного закона, имеющего обратную силу, в соответствии со ст. 10 УК РФ;

- о разьяснении сомнений и неясностей, возникающих при исполнении приговора и др.

Судебный контроль наиболее наглядно проявляется при рассмотрении жалоб осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания (ч. 2 ст. 20 УИК РФ).

Механизм судебного контроля за действиями (бездействием) должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания, определен Законом РФ № 4866-1 от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

Процессуальный порядок рассмотрения дел подобной категории урегулирован нормами ГПК РФ о специальном виде производства по делам, возникающим из публичных правоотношений (ст. 245 — 258). Непосредственно производству по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих посвящена глава 25 ГПК РФ. Согласно правилам указанной главы ГПК РФ, в суд общей юрисдикции могут быть обжалованы любые действия (бездействие), решения государственных органов и должностных лиц, которые ограничивают осуществление субъективных прав или незаконно возлагают дополнительные обязанности.

ФСИН России подведомственна Министерству юстиции РФ. Это в частности проявляется в том, что Минюст проводит комплекс мероприятий по изучению, анализу и оценке результатов деятельности федеральной службы, организует проверки по жалобам граждан и организаций на действия (бездействие) и решения указанного органа и должностных лиц, а также отменяет решения службы, противоречащие федеральному законодательству.

Внутриведомственный контроль за учреждениями УИС осуществляют ФСИН и ее территориальные органы (Главные управления (Управления) ФСИН по субъектам РФ). В предмет внутриведомственного контроля, в отличие от предметного содержания контрольной деятельности других органов государственной власти, входят все направления функционирования учреждений и органов, исполняющих наказания, по реализации задач, поставленных в Положении о ФСИН.

Внутриведомственный контроль осуществляется в иерархическом порядке и присущ всем должностным лицам центрального и территориальных аппаратов ФСИН России, поскольку является органической частью их служебной деятельности. Он проводится в отношении сотрудников подчиненных органов и учреждений в рамках компетенции соответствующих управлений, отделов, служб.

Какую информацию можно получить от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц?

(возможность запроса информации в федеральных органах власти, органах власти в субъекте РФ, органах местного самоуправления, у юридических лиц, перечень открытой информации, которая должна быть предоставлена)

Законодательство обязало органы власти представлять гражданам большие объемы самой разнообразной информации. В том случае, если осужденный нуждается в информации, связанной с деятельностью того или иного ведомства, а также органа местного самоуправления, он может получить ее, обратившись туда с письменным заявлением.

Следует помнить, что органы государственной власти — это федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства, органы власти в субъекте РФ, а также их представительства в каждом муниципальном районе, городе: территориальные органы, подразделения и подведомственные организации (например, отделы социальной защиты, службы занятости, управление образованием и т. д.)

Важно! *Направление осужденными в органы власти и местного самоуправления заявлений и ходатайств и получение ответов на них осуществляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания.*

Согласно действующему законодательству, от органов исполнительной власти можно получить следующую информацию:

- наименование и структуру ведомства, почтовый и электронный адрес, номера телефонов справочных служб;
- сведения о полномочиях, задачах и функциях ведомства, а также перечень законов, определяющих эти полномочия, задачи и функции;
- перечень, адреса, контакты, задачи и функции, а также сведения о руководителях территориальных органов, подведомственных организаций и представительств за рубежом (при наличии),
- сведения о СМИ, учрежденных ведомством (при наличии);
- нормативные правовые акты, изданные ведомством, а также тексты законопроектов, внесенных им в законодательные органы власти;
- информацию о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;
- административные регламенты, стандарты государственных услуг;
- установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых ведомством, его территориальными органами;
- порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых ведомством и его территориальными органами;

- информацию об участии ведомства в целевых и иных программах, международном сотрудничестве;
- информацию о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты от них и т.д.;
- информацию о результатах проверок, проведенных ведомством в сфере своей деятельности и внутри органа власти;
- тексты официальных выступлений и заявлений руководителей и заместителей руководителей ведомства и его территориальных органов;
- статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям органа власти;
- сведения об использовании государственным органом выделяемых бюджетных средств;
- сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках;
- порядок поступления граждан на государственную службу, сведения о вакантных должностях, квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей, условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей, номера справочных телефонов;
- порядок и время приема граждан и представителей организаций, общественных объединений, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность, ФИО лиц, ответственных за это;
- обзоры обращений граждан, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения обращений и принятых мерах.

Кроме того, гражданин вправе запрашивать у органов исполнительной власти информацию, касающуюся защиты его прав и законных интересов, однако при этом она не должна являться государственной и иной тайной, нарушать правило неразглашения персональной информации.

Законодательство обязывает беспрепятственно предоставлять некоторые виды открытой информации негосударственные организации и частные лица.

Так, предприятия и организации должны предоставлять гражданам информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд,

потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Лица, располагающие информацией о фактах и обстоятельствах, создающих угрозу жизни и здоровью людей, за сокрытие таковой, в том числе за требование оплатить ее предоставление, несут ответственность по ст.237 УК РФ.

Важно! Данная информация относится к открытой информации и должна предоставляться свободно. Это регламентировано законом, поэтому, если получение информации по любому пункту из этого списка вызвало затруднения, можно смело отправлять жалобу руководителю (государственного органа, органа местного самоуправления или организации), в Прокуратуру или суд.

Где искать нормативные акты?

(подписка и приобретение официальных публикаций, сборников нормативных актов, информационно-правовые системы, актуальные советы)

Порядок официальных публикаций регулируются Федеральным законом № 5 от 14 июня 1994 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» и Указом Президента РФ № 763 от 23 мая 1996 г. «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Важно! Ниже приводятся издания в которых размещаются официальные публикации с указанием подписного индекса.

Как правило все центральные региональные библиотеки осуществляют подписку на перечисленные ниже издания. Поэтому, наименее затратный способ — получение правовой информации через посредников, например, родственников, которые способны посетить библиотеку.

Важно! *Официальные тексты законов и правовых актов размещаются в государственная информационно-правовая система «Законодательство России». Система бесплатна для пользователя, любой человек имеющий доступ в «Интернет» может беспрепятственно войти в нее.*

В большинстве центральных районных библиотеках Пермского края созданы Центры правовой информации. Посетитель (по Вашей просьбе) может бесплатно воспользоваться услугами этого центра по поиску необходимого нормативного акта в информационно-правовой системе (об ИПС см. ниже) и юридических комментариев, за небольшую плату распечатать его и выслать Вам письмом, бандеролью в ИУ.

Официальные публикации

- Федеральные конституционные законы и федеральные законы, акты палат Федерального собрания (т.е. постановления Государственной думы и Совета Федерации), указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ публикуются в «Российской газете» (ежедневное издание, включая «Российскую газету. Неделя»). Подписной индекс – 50202; ежедневное издание без «Российской газеты. Неделя». Подписной индекс – 50201) и в еженедельном журнале «Собрание законодательства Российской Федерации» (Подписной индекс - 73360);
- Вступившие в силу международные договоры, публикуются в «Собрании законодательства РФ» и журнале «Бюллетень международных договоров» (Подписной индекс – 39002);
- Нормативные акты федеральных министерств и ведомств печатаются в «Российской газете» и журнале «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» (Подписной индекс – 70055);
- Постановления Пленума Верховного Суда РФ, решения Верховного суда РФ и постановления его Президиума по конкретным делам публикуются в журнале «Бюллетень Верховного суда РФ» (Подписной индекс – 73028);
- Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ и решения этого суда по конкретным делам публикуются в журнале «Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ» (Подписной индекс – 127051);
- Постановления Конституционного суда РФ публикуются в журнале «Собрание законодательства РФ» и журнале «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации» (Подписной индекс – 107996).

Нормативные акты законодательных и исполнительных органов субъектов федерации и органов местного самоуправления публикуются в специальных местных и региональных изданиях, о которых вы можете узнать в этих органах или отыскать информацию в местной библиотеке через родственников.

Сборники нормативных актов

Это, например, сборник «Жилищное законодательство», в котором содержатся основные документы по жилищному праву, действующие на момент его издания. По сравнению с журналами или газетами сборник удобнее в использовании, но напечатанные в нем документы могут быстро устареть.

Сегодня различные издательства предлагают огромное количество юридической литературы. Осужденные могут заказывать книги наложенным платежом (т.е. с оплатой на почте при получении) или по предоплате по каталогам издательств. В любом случае, прежде следует получить каталог издательства, для чего ниже приводятся несколько адресов.

Издательство «СПАРК»: 119415, г. Москва, а/я 47.

«Букинист»: 614068, г. Пермь, ул. Борчанинова, 12.

«Мир знаний»: 614039, г. Пермь, ул. Газеты Звезда, 52.

«Пермкнига»: 614990, г. Пермь, ул. Лодыгина, 6.

Компьютерные базы данных

Это лучшее средство для поиска документов, поскольку современное законодательство – это огромный массив информации.

Правовые базы данных специально созданы, чтобы хранить большой объем информации и помогать в ней ориентироваться. Они хороши еще и тем, что при регулярном обновлении дают возможность работать с самыми свежими версиями документов.

В хороших базах в тексте любого закона есть комментарии к нему и ссылки на другие акты, которые с ним связаны. Это значит, что, читая закон, Вы сразу можете узнать обо всех документах, которые регулируют тот же самый вопрос, разъясняют или дополняют его, а затем вывести их на экран и распечатать.

Основными базами данных являются: ИПС «Законодательство России» (Информационно-правовая система является элементом государственной системы правовой информации, созданной в рамках реализации государственной политики в области правовой информатизации РФ, размещаемые тексты являются официальными), СПС «Ваше право», СПС «Гарант», СПС «Консультант+», ИПС «Кодекс» и другие.

Отправка и получение корреспонденции

Порядок и нормы отправки и получения корреспонденции осужденными в ИУ регулируются ст. 91 УИК РФ, главой XII ПВР ИУ и другими законами РФ общего характера.

Согласно ст. 91 УИК РФ, осужденным разрешается получать и отправлять за счет собственных средств письма, почтовые карточки и телеграммы без ограничения их количества. ПВР ИУ устанавливается, что с этой целью в каждом изолированном участке колонии должны быть размещены почтовые ящики, из которых ежедневно (кроме выходных и праздничных дней) уполномоченными на то должностными лицами письма изымаются для отправления. В тюрьмах, ЕПКТ, помещениях камерного типа колоний и безопасных местах письма для отправления осужденные передают представителям администрации.

Важно! Сведения об адресате, отправке письма регистрируются в специальном журнале. Осужденные могут обратиться в администрацию ИУ с просьбой уведомления их о передаче операторам связи писем, почтовых карточек и телеграмм для их доставки по принадлежности.

При отправлении корреспонденции следует учитывать, что простые письма не заносятся в почтовые реестры отделения связи и при утрате их практически невозможно отыскать и установить причину их исчезновения.

Получаемые и отправляемые осужденными письма, почтовые карточки и телеграммы подвергаются цензуре со стороны администрации ИУ, за исключением случаев, когда переписка ведется со следующими органами государственной власти и организациями:

- Президент РФ;
- Государственная Дума и Совет Федерации РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ;
- Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ;
- Суд;
- Органы прокуратуры;
- Вышестоящие органы уголовно-исполнительной системы (например, территориальные управления ФСИН России);
- Уполномоченные РФ и субъектов РФ: Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка, Уполномоченный по защите прав предпринимателей;
- Общественные наблюдательные комиссии (ОНК) субъектов РФ;
- Межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (например, Европейский суд по правам человека).

Важно! Переписка осужденного с защитником или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, если администрация исправительного учреждения располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц.

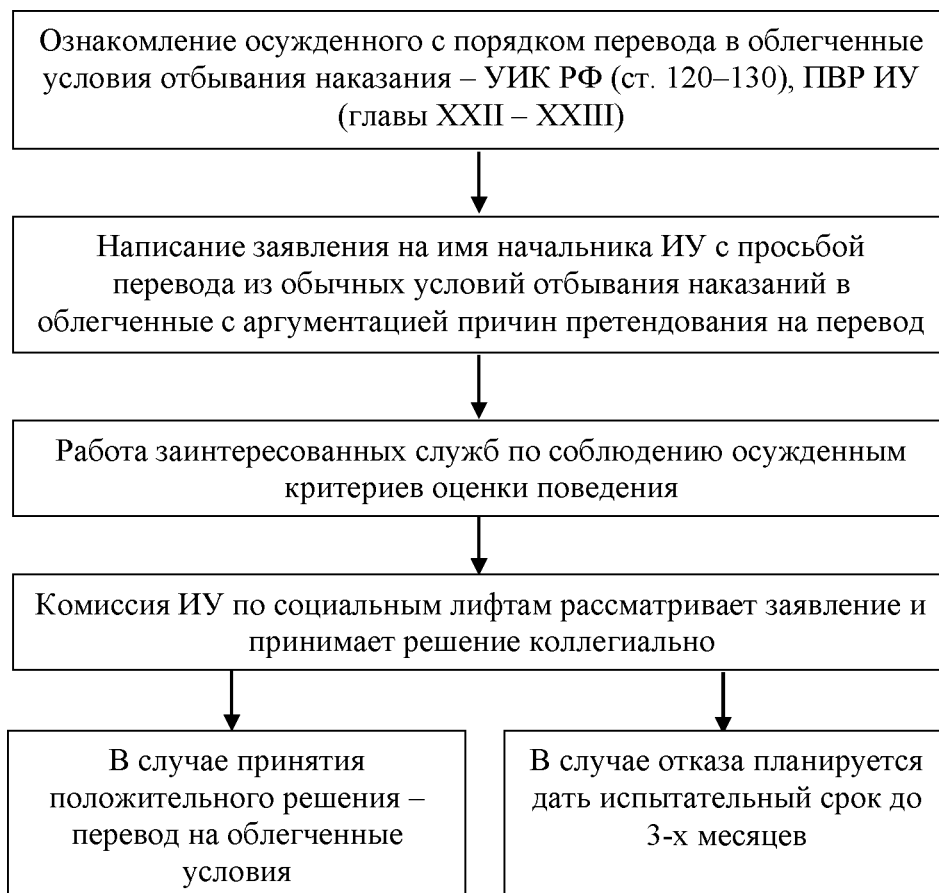
Срок осуществления цензуры составляет не более трех рабочих дней, а в случае, если письма, почтовые карточки и телеграммы написаны на иностранном языке, - не более семи рабочих дней.

Отправление телеграмм производится путем заполнения осужденными бланков установленной формы, получаемых у администрации ИУ. Отправление телеграмм производится не позднее следующего дня, если этому не препятствуют сложившиеся обстоятельства (поломка или отсутствие транспорта в тех случаях, когда ИУ значительно удалено от отделения связи, выходные или праздничные дни и др.). Квитанция об уплате денег за отправление телеграммы приобщается к личному делу осужденного после его росписи на ней.

Примеры использования информация для решения актуальных вопросов в ИУ

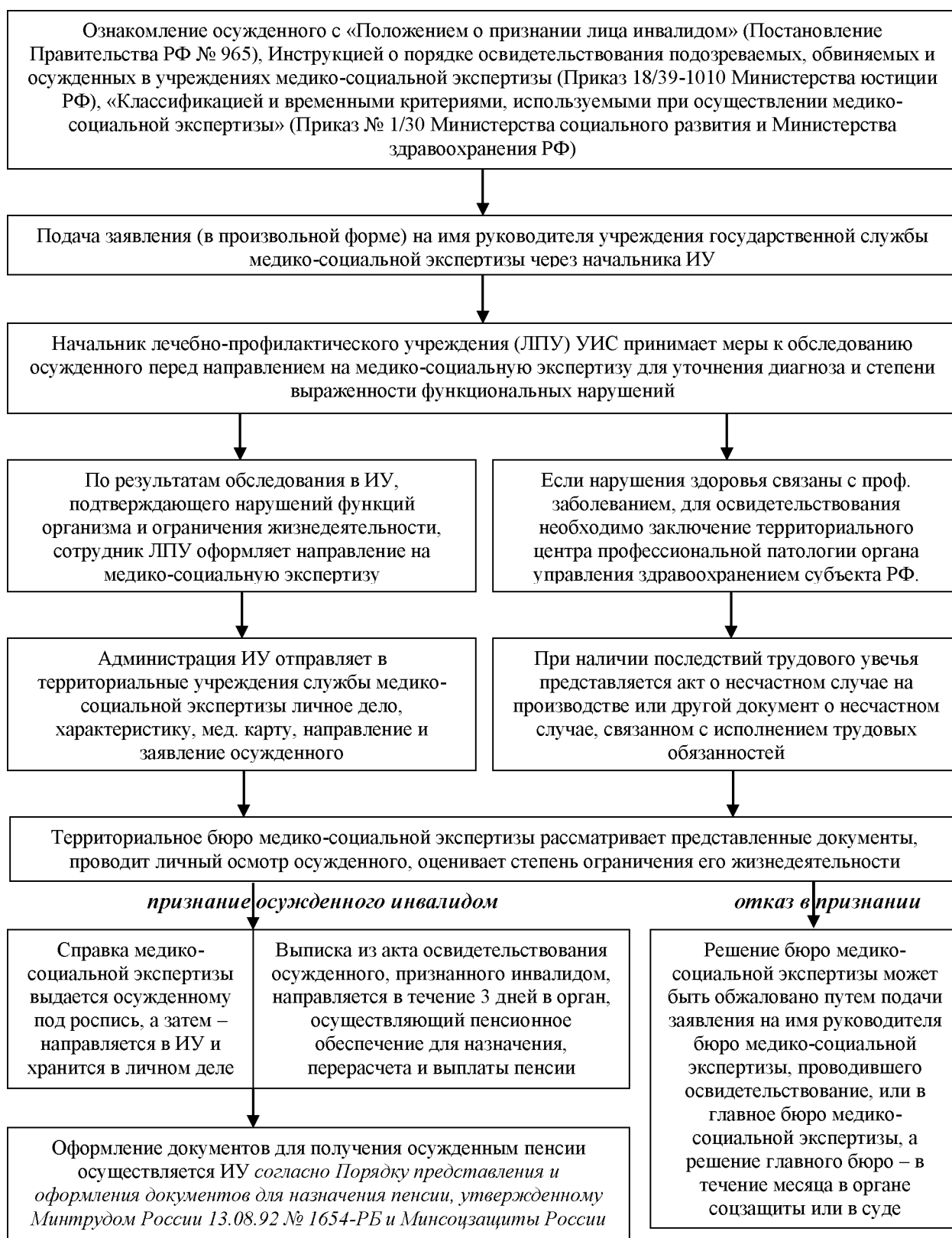
Улучшение условий отбывания наказания

Осужденный Сидоров, отбывая наказание в обычных условиях в ИУ, захотел перевестись на облегченные условия, чтобы получить возможность большего количества свиданий, посылок, передач и бандеролей, телефонных разговоров, а также увеличения размера средств, разрешенных для расходования, нежели чем в обычных условиях отбывания наказания.



Оформление инвалидности и пенсии

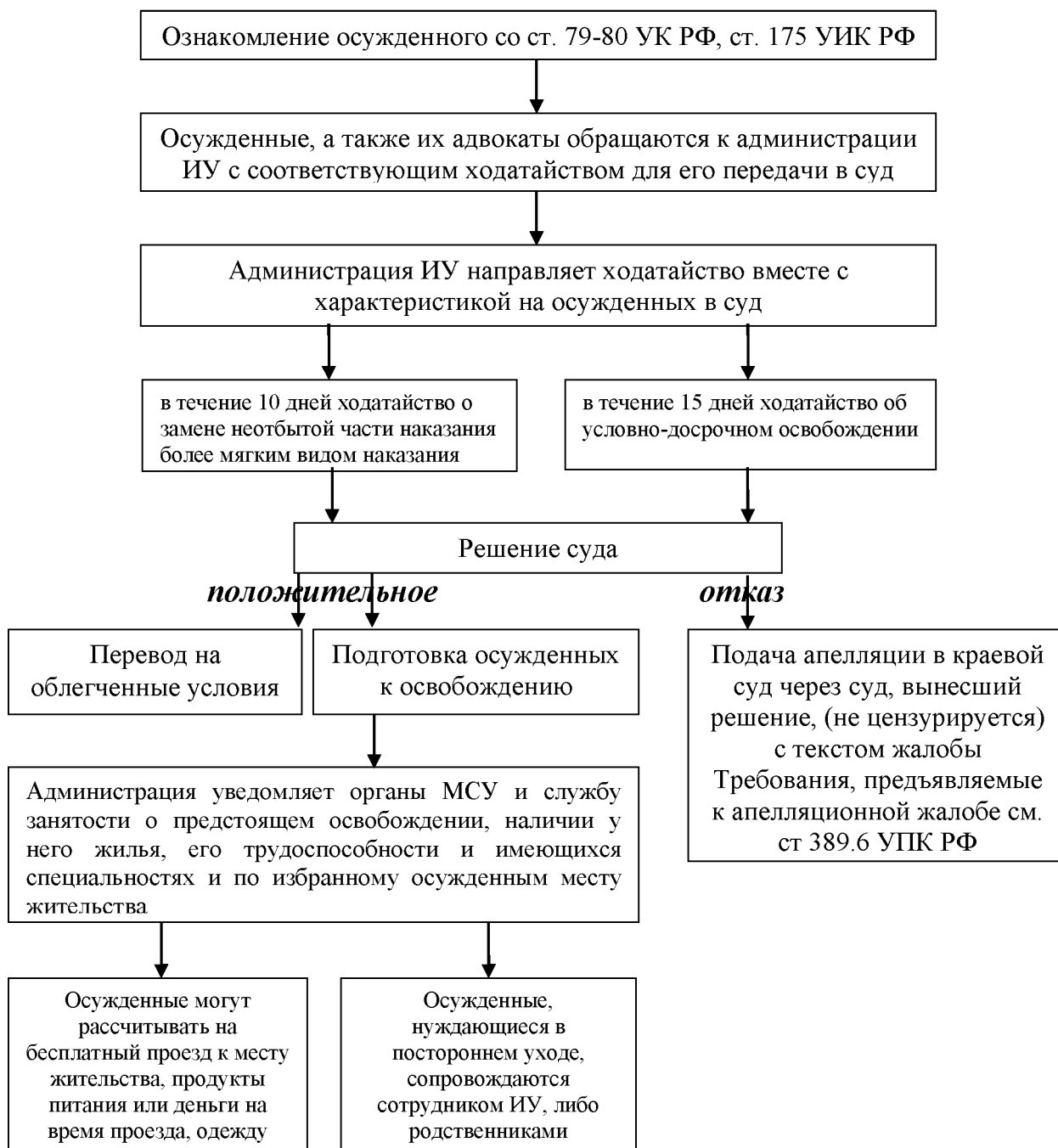
Осужденный Кузнецов в связи с заболеванием и ограничением к платному труду в ИУ захотел оформить инвалидность и соответствующую пенсию.

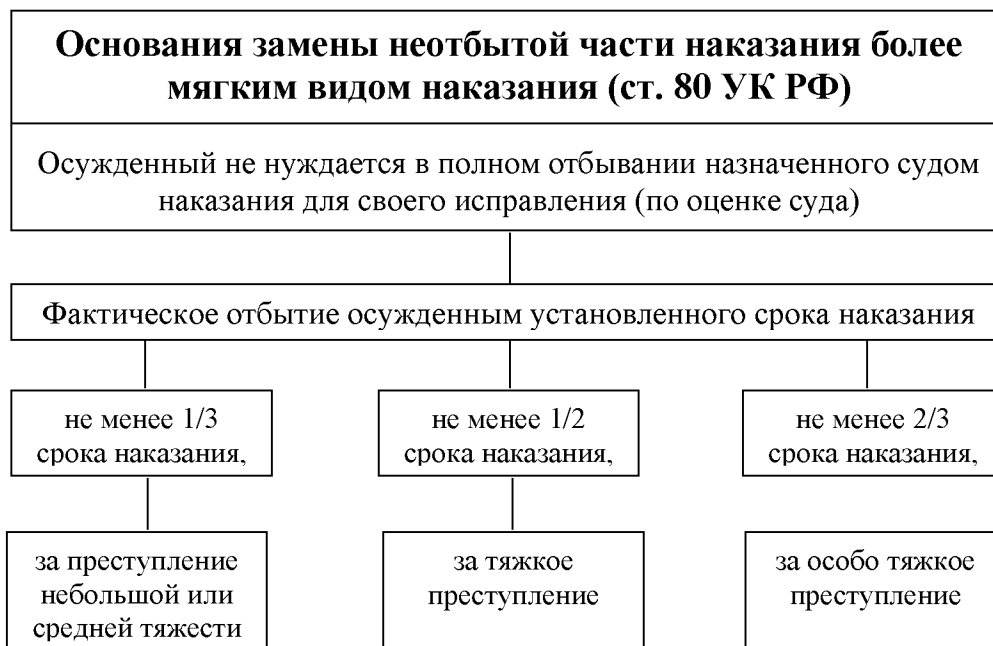
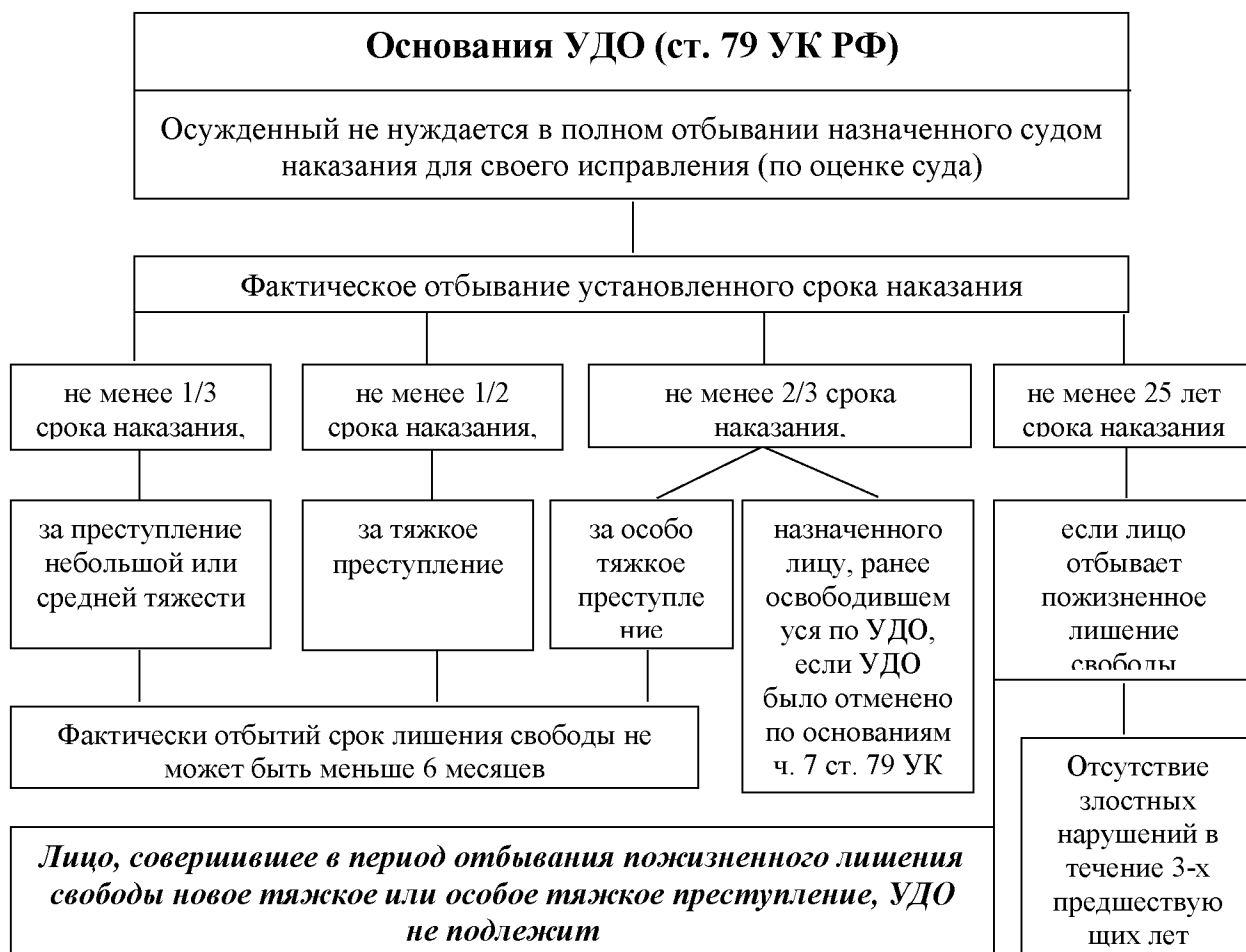


Освобождение до окончания срока наказания

Осужденный Иванов после отбывания установленной законом части срока наказания получил право на рассмотрение вопроса об УДО, а осужденный Петров – на замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Алгоритм действий, приведший к решению их вопросов, представлен ниже.





Способы обжалования решений и действий/бездействий сотрудников ИУ и органов власти, которые привели к нарушению прав человека

Конституция гарантирует право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45). В соответствии со ст.6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), ст. 46 Конституции РФ и ст. 1 Закона РФ 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» **осужденные вправе обращаться в суд**, если считают, что нарушены их права и свободы; созданы препятствия для осуществления прав и свобод; на них незаконно возложены какие-либо обязанности или они незаконно привлечены к какой-либо ответственности. По усмотрению осужденного жалоба подается либо в суд по месту его жительства или отбывания наказания, либо в суд по месту нахождения органа, должностного лица, действия которых обжалуются.

Осужденные могут обращаться также в **прокуратуру**, которая осуществляет надзор за законностью деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, наделена полномочиями по восстановлению нарушенных прав и законных интересов осужденных (ст. 22 УИК РФ).

Осужденные вправе направлять предложения, заявления и жалобы **в органы государственной власти и местного самоуправления**. Статья 11 Конституции РФ устанавливает, что органами государственной власти в Российской Федерации являются Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды Российской Федерации.

В соответствии со ст.1 и 15 Федерального конституционного закона 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» **Уполномоченный** также способствует восстановлению нарушенных прав каждого, обратившегося к нему с жалобой. Осужденные могут направлять обращения одновременно и Уполномоченному по правам человека в субъекте РФ.

В соответствии с Федеральным законом №76 от 10.06.2008 г. осужденные могут направлять обращения в **Общественную наблюдательную комиссию за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания**, которая наделена полномочиями по проведению общественного контроля в ИУ.

Важной гарантией статуса осужденных выступает их право на обращения в **межгосударственные органы по защите прав и свобод человека**. Такими органами являются:

- **Комиссия по правам человека ООН**, действующая в качестве вспомогательного органа Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), которая вправе рассматривать индивидуальные и

коллективные жалобы о массовых и серьезных нарушениях прав человека в любой стране, являющейся членом ООН;

- **Комитет по правам человека**, созданный в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, рассматривающий сообщения о нарушении прав человека, закрепленных в Пакте;
- **Европейский суд по правам человека**. Согласно ст.1 Федерального закона 1998 г. "О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней" Российская Федерация признает компетенцию Европейской комиссии по правам человека получать жалобы от любого лица, утверждающего, что он является жертвой нарушения Российской Федерацией его прав.

Условием обращения в межгосударственные органы является исчерпание всех внутригосударственных средств правовой защиты. Так, Комитет по правам человека ООН принимает к рассмотрению жалобы при условии исчерпания местных средств правовой защиты, кроме случаев, когда принятые на национальном уровне решения неэффективны или неоправданно затягиваются (п."с" ст.41 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.)). В соответствии со ст.35 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) жалоба в Европейский суд по правам человека должна быть подана в срок, не превышающий шести месяцев после принятия окончательного решения по делу на национальном уровне. Перед обращением в Европейский суд жалоба осужденного должна быть рассмотрена судом первой инстанции (районным судом) и апелляционным (вышестоящим) судом;

Справочник организаций

1. ГУФСИН России по Пермскому краю

Адрес: 614990, г.Пермь, ул. Н. Островского, 25

Телефон: +7 (342) 210-01-13,

Электронный адрес: guin@perm.ru, <http://www.59.fsin.su/>

2. Прокуратура Пермского края и специализированные прокуратуры

Наименование	Адрес, телефон	Прокурор
Прокуратура Пермского края	614990, Пермь, ул. Луначарского, 60 Справочная по обращениям: 8 (342) 2175308, Тел. доверия: 8 (342) 2175310	Белых Андрей Юрьевич
Пермская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях	614990, г. Пермь, ул. Екатерининская, 133 8 (342) 233-07-72	Абсатаров Варис Гарифуллович
Березниковская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях	618400, г. Березники, ул. Ленина, 43 8 (34242) 6-32-89, факс 8 (34242) 6-22-25	Мачужак Валерий Васильевич
Усольская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях	618540, г. Соликамск, ул. 20 лет Победы, 128 8 (34253) 7-70-68	Смирнов Сергей Аркадьевич
Кизеловская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях	618350, г. Кизел, ул. Юбилейная, 6 8 (34255) 4-14-11	Захаров Андрей Алексеевич
Ныробская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях	618630, п. Ныроб, ул. Ворошилова, 95 б 8 (34240) 2-02-60	Федулов Дмитрий Борисович

3. Уполномоченный по правам человека в Пермском крае

Адрес: 614006, г. Пермь, ул. Ленина, 51

Телефон: 8 (342) 217-76-70, 217-67-02

Электронный адрес: ombudsman.perm.ru, ombudsman@permregion.ru

Важно! Данная информация является актуальной на 01.01.2015 года. С течением времени она может устаревать ввиду возможных изменений структуры данных ведомств и организаций Пермского края, а также при изменении их местонахождения и контактов. Любые изменения, а также другие сведения, которые помогут Вам получить ту или иную информацию в дополнение к данной Брошюре, Вы можете записать на следующей странице.

ПЕРМСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРАВОЗАЩИТНЫЙ ЦЕНТР

Некоммерческая неправительственная общественная организация. Осуществляет свою деятельность на территории Пермского края с 1995 года.

Специалисты ПРПЦ ведут прием граждан по вопросам защиты прав человека; предоставляют правовую информацию, рекомендации; разрабатывают практические документы; отстаивают права человека в судах и других государственных органах; разрабатывают, издают и распространяют правозащитные методики и технологии; проводят разработку и экспертизу проектов закона и других проектов нормативно-правовых актов в сфере соблюдения прав человека; ведут правозащитный мониторинг, тематические исследования, общественный контроль учреждений закрытого и полукрытого типов; осуществляют просветительскую деятельность, проводят гуманитарные акции и гражданские кампании.

ПРПЦ является учредителем и издателем газеты «За человека».

614000, г. Пермь, ул. Сибирская, 19А
Тел/факс: 8 (342) 212-90-01, 212-21-84,
Электронная почта: center@prpc.ru
Интернет-сайт: www.new.prpc.ru

ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

Общественная наблюдательная комиссия Пермского края создана на основании Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», который вступил в силу 18 июня 2008 года. Согласно закона в регионах России, в том числе и Пермском крае, сформированы общественные наблюдательные комиссии представители которых имеют право беспрепятственно (но с предварительным уведомлением) посещать все закрытые учреждения в регионах — колонии, изоляторы временного содержания (ИВС), следственные изоляторы (СИЗО), спецприемники, гаупвахты, образовательные учреждения закрытого типа, а также общаться с заключенными. Все представители ОНК являются сотрудниками независимых негосударственных, некоммерческих общественных организаций, имеющих опыт работы в сфере защиты прав человека.

Принятию закона предшествовал почти 20-летний опыт работы общественных правозащитных организаций, которые внесли значительный вклад в гуманизацию уголовно-исполнительной системы и в улучшение ситуаций в местах принудительного содержания.

Общественная наблюдательная комиссия Пермского края была сформирована одной из первых в России в декабре 2008 года, ее председатель — директор Пермского регионального правозащитного центра, Исаев Сергей Владимирович.

Цель деятельности ОНК — оценка состояния соблюдения прав человека и принятия мер в случае их нарушения.

Основными задачами ОНК Пермского края являются:

- осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории Пермского края;
- прием граждан по вопросам, касающимся прав человека. Прием производится в условиях визуального наблюдения (но не слышимости) сотрудника колонии. Прием граждан, содержащихся в СИЗО и ИВС ведется в пределах видимости и слышимости сотрудника учреждения;
- осмотр всех помещений исправительных учреждений, включая места отбывания дисциплинарных наказаний на предмет соблюдения надлежащих условий содержания заключенных;

- подготовка заключений, предложений и обращений по результатам посещений учреждений закрытого типа, которые отправляются в органы власти. В случае неустранения нарушений, указанных в заключениях, представители ОНК вправе обратиться в правоохранительные органы для решения вопросов о привлечении к ответственности должностных лиц.

Представители ОНК не вправе без разрешения распространять персональную информацию, полученную при посещениях учреждений закрытого типа. Представители ОНК не могут вмешиваться в текущую деятельность учреждения принудительного содержания. За нарушение Федерального законодательства представитель ОНК несет административную ответственность в виде штрафа.

Любой гражданин, находящийся в местах принудительного содержания (или его родственники), может направить обращение в общественную наблюдательную комиссию. Согласно Уголовно-исполнительного кодекса РФ письма, направляемые в общественную наблюдательную комиссию не подлежат цензуре администрации учреждения. Обращения можно направить по электронной почте перечисленных в буклете организаций, а также на адрес Пермского регионального правозащитного центра:

614000, г. Пермь, ул. Сибирская, д.19а, тел./факс: 8 (342) 212-90-01, 212-21-84, электронная почта: center@prpc.ru

Активность общественной наблюдательной комиссии во многом зависит от информации, которая поступает от граждан, содержащихся в закрытых учреждениях.

Для бесплатного распространения

**Отпечатано в ООО «Кунгурская типография»
Тел.: (342)233-44-04, www.press.perm.ru
Тираж 4500 экз.**