

**Дисциплинарная ответственность  
осуждённых, отбывающих наказание  
в исправительных учреждениях  
Российской Федерации**

Пермь, 2015

## **Дисциплинарная ответственность осуждённых, отбывающих наказание в исправительных учреждениях РФ**

Составители – Исаев С.В., Ситников Г.В.

Редактор – Исаев С.В.

Брошюра подготовлена и издана в рамках реализации проекта «Нормализация дисциплинарного производства как гарантия соблюдения прав человека в исправительных учреждениях Пермского края.»

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17.01.2014 N 11-рп и на основании конкурса, проведенного общероссийским общественным движением «Гражданское достоинство».

Выражаем благодарность Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю за методические консультации при составлении данной брошюры.

Перепечатка материалов сборника допускается только с разрешения Пермского регионального правозащитного центра.

## **К читателю**

Дисциплинарное взыскание осуждённых является регулярно используемой воспитательной мерой в местах лишения свободы.

Настоящая брошюра содержит сведения о понятии, цели и видах дисциплинарных взысканий, применяемых в местах лишения свободы.

Представленные сведения могут быть использованы как осуждёнными для оценки возможного нарушения своих прав и предотвращения нарушений режима, так и сотрудниками исправительных учреждений в качестве одного из методических руководств, позволяющего определить степень необходимости применения дисциплинарного взыскания к осуждённому и выбрать наиболее подходящую меру дисциплинарного взыскания.

Следует отметить, что настоящая брошюра содержит сведения рекомендательного характера, за исключением процитированных и представленных в приложениях нормативных правовых актов.

## Оглавление

Термины и сокращения, используемые в брошюре.....	5
О правовом статусе человека, осуждённого к лишению свободы .....	7
Содержание статуса осуждённого .....	9
Правовое положение осуждённых в сфере труда .....	14
Правовое положение осуждённых в сфере режима.....	15
Содержание режима лишения свободы .....	16
Юридическая ответственность осуждённых.....	18
Дисциплинарный проступок и дисциплинарная ответственность .....	20
Характеристика видов дисциплинарной ответственности .....	22
Злостные нарушения установленного порядка .....	23
Назначение дисциплинарного взыскания: общие принципы .....	27
Назначение дисциплинарных взысканий: критерии пределов допустимости.....	30
Допустимость предпринимаемых сотрудниками ИУ мер .....	30
Недопустимость непрерывного помещения в ШИЗО более чем на 15 суток.....	31
Назначение дисциплинарных взысканий: дисциплинарный штраф.....	33
Назначение дисциплинарных взысканий: особенности повторного наложения взысканий за незначительные нарушения режима .....	34
Порядок наложения взысканий .....	34
Правовые последствия наложения взыскания .....	39
Возможность ознакомления осуждённого с материалами проверки, проведённой государственными органами и прокуратурой по его заявлению.....	40
Обжалование взыскания: общие рекомендации.....	41
Порядок обжалования наложения дисциплинарных взысканий в прокуратуру.....	43
Порядок судебного обжалования дисциплинарных взысканий .....	44
Обзор судебной практики по вопросу обжалования дисциплинарных взысканий .....	45
Условия содержания в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах .....	48
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	50

## Термины и сокращения, используемые в брошюре

**ГУФСИН** – Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний.

**Дисциплинарная ответственность** — особый вид юридической ответственности, установленный законодательством, за совершение дисциплинарного проступка.

**Дисциплинарное взыскание** (меры взыскания) — наказание, установленное Уголовно-исполнительным кодексом РФ за нарушение режима (порядка исполнения и отбывания наказания).

**Дисциплинарный проступок** - виновное противоправное действие (бездействие), посягающее на установленный УИК порядок отбывания наказания.

**Законные интересы осуждённых** – закреплённые в правовых нормах стремления осуждённого пользоваться конкретными социальными благами, удовлетворяемые, как правило, в результате объективной оценки его поведения администрацией исправительного учреждения или прокуратурой, судом. Законные интересы осуждённых имеют сходство с субъективными правами, но не идентичны последним. Субъективное право предполагает закреплённую в законе возможность осуждённого свободно пользоваться социальным благом, которая обеспечивается юридической обязанностью иных субъектов уголовно-исполнительных правоотношений. Законный интерес представляет собой потенциальную возможность осуждённого обладать каким-то социальным благом, которая реализуется при выполнении осуждённым определенных фактических условий, ей не противостоит конкретная юридическая обязанность. Администрация учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, иные субъекты уголовно-исполнительных правоотношений здесь в большинстве случаев осуществляют оценку поведения осуждённого (выполнение режимных требований, отношение к труду, учёбе и др.). Законный интерес представляет собой правовой стимул и является правовым побуждением к законопослушному поведению осуждённого. Такое поведение создаёт лицам, отбывающим уголовные наказания, благоприятные условия для осуществления собственных потребностей и интересов. Только при наличии правомерного поведения осуждённого могут быть реализованы законные интересы, направленные на получение поощрений (условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания, получение дополнительного свидания и др.) либо льгот (выезд за пределы мест лишения свободы на период отпуска, перевод на облегчённые или льготные условия отбывания лишения свободы и др.).

**ПВР** — Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утверждены приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 ноября 2005 года № 205.

**Поощрение** (меры поощрения) — меры, установленные Уголовно-исполнительным кодексом РФ к осуждённым за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в воспитательных мероприятиях.

**Правовые ограничения осуждённых** – правовое сдерживание противозаконного поведения осуждённого, создающее условия для обеспечения установленных порядка и условий исполнения (отбывания) уголовного наказания и достижения его целей. Исполнение уголов-

ных наказаний связано с ограничением таких социальных ценностей и благ осуждённого, как свобода передвижения, свобода общения, право на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайна переписки, право на неприкосновенность жилища и др., а также с особенностями реализации остальных прав и свобод. Объём правовых ограничений осуждённых при исполнении разных видов уголовных наказаний различен. Изъятия и ограничения, специфика их осуществления в этом случае устанавливаются Конституцией РФ, уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ.

По своей природе правовые ограничения относятся к охранительным правовым средствам (мерам защиты), т.е. представляют собой в первую очередь разновидность правового принуждения, обеспечивающую исполнение осуждёнными установленных обязанностей и направленную на реализацию целей уголовного наказания. Правовое ограничение осуществляется в государственном принуждении и предназначено для охраны уголовно-исполнительных правоотношений от возможных правонарушений со стороны осуждённых путём предупреждения, пресечения и привлечения виновных к конкретному виду юридической ответственности. К правовым ограничениям, направленным на сдерживание противоправных устремлений осуждённых, относятся установление за осуждёнными надзора и контроля, введение режима особых условий в исправительных учреждениях (ст. 85 УИК РФ), применение к осуждённым физической силы, специальных средств и оружия (ст. 86 УИК РФ), перевод осуждённых, лишённых свободы, в строгие условия отбывания наказания и др.

**Режим в исправительных учреждениях** - установленный законом и соответствующими законам нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осуждённых, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осуждённых и персонала, раздельное содержание разных категорий осуждённых, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.

**Субъективное право осуждённого** – это мера юридически возможного поведения, позволяющая осуждённому пользоваться определёнными социальными благами, обеспечиваемая юридическими обязанностями должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания, других субъектов уголовно-исполнительных правоотношений. Сущность субъективного права осуждённого заключается в гарантированной возможности его определённого (дозволенного, разрешённого) поведения. Для этого в законе устанавливаются возможности осуждённого: совершать различные действия (кроме запрещённых юридическими нормами); требовать исполнения соответствующих его праву юридических обязанностей от персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, и иных лиц; обратиться за защитой своего нарушенного права в государственные или общественные органы.

**УИК, УИК РФ** – Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (принят 08.01.1997 № 1-ФЗ).

**УИС** – уголовно-исполнительная система.

**ФКУ** – федеральное казённое учреждение.

**Юридическая обязанность осуждённых** — это мера юридически необходимого поведения осуждённого во время отбывания уголовного наказания, установленная в обязывающих и запрещающих нормах права. Она состоит в необходимости совершать определённые действия (обязывающие нормы) либо воздержаться от них (запрещающие нормы). Эти требования должны обеспечить интересы общества, государства и иных граждан при исполнении уголовных наказаний, оказывать непрерывное воспитательное воздействие на самих осуждённых. За неисполнение установленных в законе обязанностей осуждённые несут юридическую ответственность.

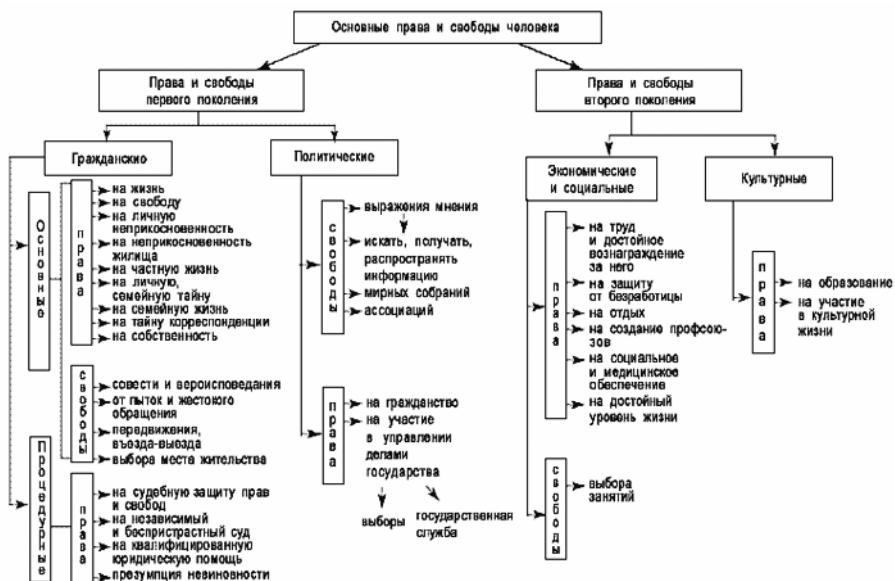
### О правовом статусе человека, осуждённого к лишению свободы

Наказание в виде лишения свободы более всего вторгается в жизнь человека, осуждённого за совершение преступления, кардинально изменяя весь образ его жизни. По-видимому, иначе быть не может, так как наказание в виде лишения свободы заключается в изоляции лиц опасных для общества путём их помещения в специально предназначенные для этого государственные исправительные учреждения разных видов режимов. С момента прибытия осуждённого в исправительное учреждение его поведение детально регламентируется. Правовому воздействию подвергаются практически все сферы жизнедеятельности осуждённого, нередко охватывая такие вопросы, которые за пределами мест лишения свободы являются предметом регулирования норм морали.



(Правовые статусы осужденных к определенным видам наказания)

Почему это становится возможным? Бытует мнение, что приговор постановляется судьёй в отношении людей, которые злоупотребляют данными им правами и свободами (см. таблицу «Система основных прав и свобод человека»), а ограничения в пользовании правами происходит в силу естественной необходимости. Делается это на основании ст. 55 Конституции РФ, которой устанавливается возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина, но только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Собственно содержание уголовного наказания как раз и определяется теми или иными ограничениями **общего правового статуса гражданина (общегражданский статус)**, которые в совокупности принято называть **правовым положением лиц, отбывающих лишение свободы**, или **специальным правовым статусом** (см. первую таблицу). Особенностью этого статуса



**Система основных прав и свобод человека**

является установление для осуждённых дополнительных обязанностей и правоограничений. В ч. 2 ст. 10 УИК РФ говорится, что при исполнении наказаний осуждённому гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с определёнными изъятиями и ограничениями. Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом. Поэтому сужение общего правового статуса осуждённого осуществляется прежде всего нормами уголовного законодательства, в которых применительно к конкретному виду наказания определён объём лишений или ограничений прав и свобод для этого лица.

Тут следует пояснить, что сужение общего статуса не означает полного изъятия прав и свобод у осуждённого человека. В ч. 1 ст. 10 УИК РФ подчёркивается, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осуждённых. Тем самым государство берёт на себя обязанность обеспечивать их правовую защищённость и личную безопасность наравне с другими гражданами и лицами, находящимися под юрисдикцией государства.

Правоограничения для осуждённых на этапе исполнения (отбывания) наказания устанавливаются уголовно-исполнительным законодательством. Именно оно в зависимости от порядка и условий отбывания определённого вида уголовного наказания закрепляет дополнительные ограничения прав и свобод осуждённого. С одной стороны, это вызвано очевидной потребностью упорядочить совместное содержание значительного числа осуждённых, сосредоточенных на относительно небольшой территории исправительного учреждения, а с другой — необходимостью ограничить требования персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, рамками правовых установлений и обеспечить тем самым реализацию осуждёнными своих прав и законных интересов. Данное



обстоятельство позволяет подразделить специальный (родовой) статус осуждённого на особенные (видовые) правовые статусы лиц, отбывающих различные виды уголовных наказаний.

При отбывании одинакового вида наказания осуждённые могут иметь различный **индивидуальный правовой статус**, что зависит от многих факторов: пол, возраст, состояние здоровья, поведение и др. В частности, индивидуальный правовой статус осуждённых к лишению свободы женщин существенно отличается от индивидуального статуса лишённых свободы мужчин, а статус несовершеннолетних — от статуса взрослых осуждённых. Индивидуальный правовой статус осуждённого подвижен, он меняется вместе с теми изменениями, которые происходят в жизни человека во время отбывания уголовного наказания.

### Содержание статуса осуждённого

Все эти виды статуса осуждённого тесно взаимосвязаны и взаимозависимы, наслаиваются друг на друга и на практике неразделимы. Содержание же специального статуса как конкретного осуждённого, так и лиц, отбывающих одинаковый вид уголовного наказания, образует соотношение четырёх элементов «обязанности - права - законные интересы - правовые ограничения», которое будет рассмотрено ниже в указанной последовательности и в соответствии с *тремя группами прав, законных интересов и обязанностей*.

*В первую группу*, как отмечалось, входят права, законные интересы и обязанности, составляющие общий (конституционный) статус.

Объём таких прав, как право на жизнь, охрану достоинства личности и личную неприкосновенность, социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь, не претерпевает изменений. Другие права (например, право на свободу передвижения, участие в управлении делами государства) по понятным причинам временно отчуждаются у человека. Права на информацию, свободу совести и вероисповедания, неприкосновенность частной и семейной жизни и др. реализуются с ограничениями и в формах, отличающихся от обычных.

Основы правового положения осуждённых, в том числе и отбывающих лишение свободы, изложены в главе 2 УИК РФ. Четыре из шести статей главы посвящены правам осуждённых, порядку и гарантиям их осуществления. Большинство из перечисленных здесь прав относится к основополагающим, или естественным, правам человека и гражданина и конкретизирует соответствующие конституционные права и свободы применительно к статусу осуждённого.

Ограничения общегражданского статуса могут устанавливаться либо непосредственно Конституцией, либо иными законами Российской Федерации. Так, в ст. 32 Конституции РФ определено, что граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, не имеют права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. В ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

(1997 год) и в ст. 3 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» (1999 год) установлен запрет на участие в выборах или референдуме граждан, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда. Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в ст. 15 временно ограничивает право гражданина на выезд из РФ, если он осуждён за совершение преступления, до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания, а ст. 13 Закона «Об оружии» (1996 год) не разрешает выдачу лицензий для приобретения гражданского оружия лицам, отбывающим уголовное наказание за совершённое преступление.

В отношении конституционных обязанностей следует сказать, что большинство из них распространяется на осуждённых в той же мере, что и на остальных граждан. Например, обязанности платить законно установленные налоги и сборы, сохранять природу и окружающую среду (ст. 57, 58 Конституции РФ); обязанность родителей заботиться о детях и воспитывать их, а трудоспособных совершеннолетних детей — заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38); обязанность получить основное общее образование (ст. 43). Исключение, согласно ст. 23 Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе» (1998 год), составляет обязанность нести военную службу (ст. 59 Конституции РФ).

*Ко второй группе* относятся права, законные интересы и обязанности, конкретизирующие общегражданские. В частности, конституционные права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ), на судебную защиту и на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ст. 46 Конституции РФ) конкретизируются в ч. 4 ст. 12 УИК. Помимо упомянутых прав законодатель, усиливая юридическую защищённость осуждённых, наделяет их также правом обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами к администрации исправительного учреждения, в вышестоящие органы управления учреждениями, исполняющими наказания, в органы прокуратуры и общественные объединения.

Обязанность соблюдать Конституцию и иные законы (ст. 15 Конституции РФ) детализируется в ст. 11 УИК РФ. Помимо обязанности соблюдать требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также исполнять установленные законодательством обязанности граждан Российской Федерации, для осуждённых устанавливается обязанность соблюдать принятые в обществе нравственные нормы поведения, требования санитарии и гигиены.

Следует подчеркнуть, что конкретизация может осуществляться не только уголовно-исполнительным, но и иным законодательством, а также подзаконными, в том числе ведомственными нормативными правовыми актами. Так, право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы гражданина (ст. 24 Конституции РФ), конкретизируется как в ч. 1 ст. 12 УИК РФ, так и в ч. 5 § 2 Правил внутреннего распорядка, согласно которым осуждённые во время нахождения в карантинном помещении знакомятся со своими правами и обязанностями, порядком и условиями отбывания наказания, предупреждаются об ответственности за нарушение режима.

Подробной детализации на ведомственном уровне подвергнуто рассмотренное выше конституционное право на обращения в государственные и иные органы. Ему посвящён отдельный параграф (13) Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Действующее законодательство не содержит каких-либо ограничений на осуществление осуждёнными свобод. Реализация некоторых из них конкретизирована в уголовно-исполнительном законодательстве, а также в ведомственных нормативных правовых актах. В частности, осуществление гарантированной в ст. 28 Конституции РФ свободы совести и свободы вероисповедания конкретизировано в ст. 14 УИК РФ и в § 3 Правил внутреннего распорядка. Осуждённым гарантируется свобода совести и вероисповедания, осуществление которой является добровольной и возможной при условии, если это не нарушает Правил внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказание, и не ущемляет прав других лиц, отбывающих наказание.

*В третью группу* входят специальные права, законные интересы и обязанности, которые распространяются только на осуждённых. Их удельный вес значительно превышает обе предыдущие группы.

Поскольку специальный статус лиц, лишённых свободы, базируется главным образом на разрешительном принципе, постольку основным способом его правового регулирования является дозволение (разрешение). Так, **осуждённым РАЗРЕШАЕТСЯ:**

- приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчёту на средства, заработанные в период отбывания наказания, а также за счёт получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов (ст. 88 УИК РФ);
- иметь свидания на территории исправительного учреждения или вне его. Осуждённым к лишению свободы предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью 4 часа и длительные свидания продолжительностью 3 суток на территории исправительного учреждения. В предусмотренных УИК РФ случаях осуждённым могут предоставляться длительные свидания с проживанием вне исправительного учреждения продолжительностью 5 суток (ст. 89 УИК РФ);
- получать посылки, передачи и бандероли: а) женщинам и лицам, содержащимся в воспитательных колониях, – без ограничения количества; б) мужчинам – в количестве, установленном ст. 121, 123, 125 и 131 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (ст. 90 УИК РФ);
- вести переписку, получать денежные переводы и отправлять их близким родственникам. Стоит сказать, что получаемая и отправляемая осуждёнными корреспонденция подвергается цензуре со стороны администрации исправительного учреждения. Переписка осуждённого с судом, прокуратурой, вышестоящим органом уголовно-исполнительной системы, а также с уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъекте РФ, общественной наблюдательной комиссией, Европейским судом по правам человека цензуре не подлежит (ст. 91 УИК РФ);
- осуществлять просмотр кинофильмов и телепередач, прослушивать радиопередачи (ст. 94 УИК РФ);
- приобретать и хранить литературу и письменные принадлежности, подписываться на периодические издания (ст. 95 УИК РФ);
- в УИК закреплены условия и порядок передвижения осуждённых к лишению свободы без конвоя или сопровождения. Главными условиями реализации этого законного интереса будут положительная характеристика осуждённых и необходимость выполнения ими определённой работы без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения (ст. 96 УИК РФ);
- УИК РФ предусматривает возможность выезда осуждённых к лишению свободы за пределы исправительных учреждений (ст. 97 УИК РФ);

- осуждённые к лишению свободы, привлечённые к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию, а осуждённые женщины также обеспечиваются пособиями по беременности и родам в порядке, установленном Правительством РФ. Пособия по беременности и родам выплачиваются осуждённым женщинам независимо от исполнения ими трудовых обязанностей и иных обстоятельств (ст. 98 УИК РФ). Порядок реализации указанных прав приведён в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений.

В то же время статус осуждённых может регулироваться и посредством наделения их субъективными правами. Например, правом на личную безопасность (ст. 13 УИК РФ); на телефонные переговоры (ст. 92 УИК РФ); на прогулку (ст. 93 УИК РФ) и другими.



Перечисленные выше возможности осуждённых составляют основу такой правовой категории, как законные интересы, играющую важную роль в нормативном регулировании статуса осуждённых. Законные интересы выступают в качестве стимулов правомерного поведения осуждённого. Так, чтобы улучшить условия отбывания наказания как в пределах одного исправительного учреждения, так и путём перевода в другое исправительное учреждение, осуждённые должны отличаться хорошим поведением, добросовестным отношением к труду, обучению, а также активно участвовать в воспитательных мероприятиях.

Содержанием наказания в виде лишения свободы обусловлены и **специальные обязанности осуждённых**, в частности такие, как:

- вежливо относиться к персоналу, иным лицам, посещающим исправительные учреждения, а также к другим осуждённым;
- выполнять законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания;
- являться по вызову администрации и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора (ст. 11 УИК РФ);
- носить одежду установленного образца (ст. 82 УИК РФ);
- соблюдать распорядок дня, установленный в исправительном учреждении;
- добросовестно относиться к труду и учёбе;
- по установленному образцу застилать постель;
- соблюдать правила личной гигиены;
- иметь при себе личную карточку, выданную администрацией;
- носить на одежде установленного образца нагрудные и нарукавные знаки;
- в тюрьмах, помещениях камерного типа, штрафных и дисциплинарных изоляторах выходить на прогулку (§ 3 Правил внутреннего распорядка), и т.д.

Осуждённые в обязательном порядке подвергаются обыску, их корреспонденция подлежит цензуре, а вещи, посылки, передачи и бандероли — досмотру (ст. 82, 90, 91 УИК РФ).

Помимо этого, значительное число специальных обязанностей осуждённых к лишению свободы устанавливается при помощи такого способа правового регулирования, как запреты. Так, **осуждённым ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

- вести телефонные разговоры с осуждёнными, находящимися в других исправительных учреждениях (ст. 92 УИК РФ);
- получать, приобретать, хранить и распространять издания, пропагандирующие войну, разжигание национальной и религиозной вражды, культ насилия или жестокости, издания порнографического характера, а также подписываться на них (ст. 95 УИК РФ);
- нарушать линию охраны объектов либо границы территории исправительных учреждений;
- подниматься на крыши зданий, цехов, строений и другие сооружения, подходить к ограждению внутренней запретной зоны;
- наносить себе и другим лицам татуировки;
- употреблять жаргонные слова;
- играть в карты и другие азартные игры с целью извлечения материальной или иной выгоды;
- оставлять без разрешения администрации рабочие места, общежития и помещения, в которых проводятся массовые мероприятия (§ 3 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений), и т.д.

Таким образом, Уголовно-исполнительный кодекс РФ устанавливает основы правового положения осуждённых. Их права и свободы ограничиваются, им директивно вменяется выполнение дополнительных обязанностей и принудительное соблюдение правил, устанавливается жёсткий порядок для достижения главной цели уголовного наказания — исправления, то есть формирования у осуждённых уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам и традициям человеческого общежития, стимулирования законопослушного поведения.

Следует подчеркнуть, что большинство прав, законных интересов и обязанностей содержится в нормах, регулирующих конкретные вопросы исполнения наказания, и классифи-

цируется, главным образом, в соответствии с закреплёнными в ст. 9 УИК РФ основными средствами исправления на четыре группы, относящиеся к сферам:

- общественно полезного труда
- общего образования и профессиональной подготовки
- воспитательной работы
- режима (к последним двум относится наиболее значительная часть правовых норм, составляющих содержание статуса)

Выделяют также в силу их важности сферы материально-бытового и медико-санитарного обеспечения. Мы возьмём только две сферы в качестве иллюстрации правового статуса осуждённого и характеристики источников применения мер взыскания.

### **Правовое положение осуждённых в сфере труда**

Значительное число норм, регламентирующих правовое положение осуждённых к лишению свободы, относится к сфере труда. Наиболее важным здесь является вопрос о соотношении права на труд и обязанности трудиться.

В соответствии со ст. 37 Конституции РФ право гражданина на труд состоит из ряда правомочий. Часть из них — вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного в РФ минимального размера оплаты труда, продолжительность рабочего времени (8 часов в день или 40 часов в неделю), а также обеспечение правил охраны труда и техники безопасности — распространяется на осуждённых в полном объёме и относится, следовательно, к первой группе. Они должны гарантироваться администрацией исправительных учреждений, создающей условия для их реализации.

Конституционные права на свободу распоряжения своими способностями к труду, выбор рода деятельности и профессию в уголовно-исполнительном законодательстве выражены посредством такой правовой категории, как законные интересы осуждённых (по возможности, учёт специальности — см. ч. 1 ст. 103 УИК РФ). Вызвано это объективными обстоятельствами и, прежде всего, значительно более узким профилем производства в исправительных учреждениях, а также возможным несоответствием целям наказания той профессии, что имеется у осуждённого.

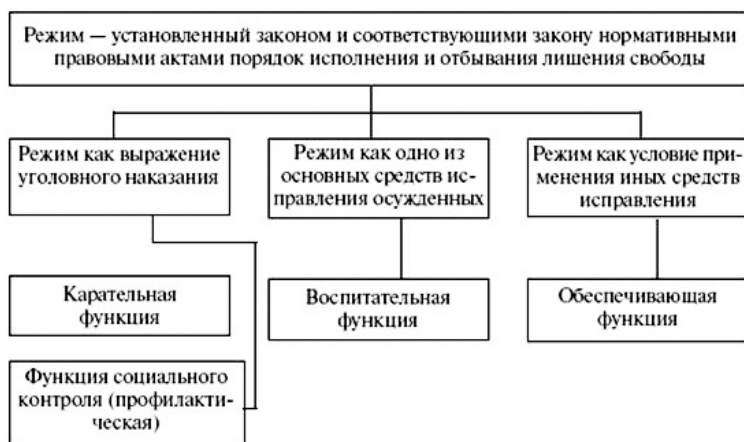
Другая часть правомочий — право на отдых, выходные и праздничные дни, а также на оплачиваемый ежегодный отпуск — входит во вторую группу и, следовательно, конкретизируется уголовно-исполнительным законодательством (ст. 104 УИК РФ, а также ряд ведомственных нормативных правовых актов). К этой же группе относится и право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, которые согласно ч. 6 ст. 103 УИК РФ должны разрешаться осуждёнными без прекращения работы.

В осуществлении таких правомочий, как право на забастовку в качестве способа разрешения трудовых споров, добровольное вступление в трудовые отношения, их изменение или добровольное прекращение, заключение трудовых договоров, осуждённые ограничены на весь срок отбывания наказания (ст. 103 УИК РФ).

Лишены осуждённые и права на пособие по безработице, поскольку согласно ст. 3 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» (1996 год) осуждённые к исправительным работам и лишению свободы не могут быть признаны безработными.

## Правовое положение осуждённых в сфере режима

Режим выражает сущность и содержание наказания, поскольку в нём осуществляется кара, т.е. совокупность применяемых к осуждённым мер предупреждения и правоограничений. Одновременно режим устанавливает правила поведения всех субъектов и участников правоотношений, их права и обязанности, возникающие по поводу исполнения и отбывания наказания. Согласно ст. 14 Закона Российской Федерации “Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы”, администрация этих учреждений имеет право требовать от осуждённых и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных законодательством и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.



### Режим в исправительных учреждениях

Карательная функция реализуется путём установления различных правоограничений осуждённым в процессе отбывания наказания. Они охватывают сферу их субъективных гражданских прав и свобод, определяемую изоляцией от общества. Это прежде всего касается социальных связей осуждённых (свидания, получение посылок, передач, бандеролей, телефонные разговоры и т.д.). Однако, как уже подчёркивалось, эти правоограничения не вторгаются во все их субъективные права (например, имущественные, семейные, трудовые), но вместе с тем определяют специфику их реализации (например, обеспечение свободы вероисповедания и права на информацию).

К реализации карательной функции, в первую очередь, относится изоляция осуждённого от общества, которая состоит в том, что он находится под охраной, передвигается под конвоем. Не допускается общение осуждённых с лицами, находящимися на свободе, вне установленных правил. Поэтому осуждённым запрещено нарушать границы жилых и производственных объектов, выходить без разрешения администрации за пределы изолированных участков.

Воспитательная функция режима осуществляется несколькими способами: во-первых, путём принуждения к дисциплине, соблюдению правил отбывания наказания; во-вторых, путём установления и реализации правил поведения, не являющихся по своей при-

роде карательными (правила поведения осуждённых во время работы и отдыха, во взаимоотношениях с персоналом); в-третьих, путём создания необходимых правовых мер, содействующих успешному применению средств исправительного воздействия.

Обеспечивающая функция режима представляет собой правовую опору для реализации всего комплекса средств воспитательного и профилактического воздействия на осуждённых, поскольку процесс исправления имеет принудительный характер. Режимные требования определяют порядок привлечения осуждённых к труду и его организацию, специфику проведения общеобразовательного обучения и профессиональной подготовки, культурно-массовой и физкультурно-спортивной работы.

Функция социального контроля (профилактическая) направлена на предупреждение совершения преступлений и иных правонарушений как осуждёнными, так и иными лицами, находящимися на территории и объектах исправительных учреждений и прилегающих к ним территориях. Эта функция распространяется на трудовую сферу деятельности осуждённого, его образ жизни в быту и на поведение в общественных местах. Основной формой такого контроля является государственный надзор за осуждёнными, установление специальных правил в период отбывания наказания.

### **Содержание режима лишения свободы**

Содержание режима лишения свободы включает в себя совокупность правил, обеспечивающих или регулирующих порядок и условия исполнения и отбывания данного вида наказания. Их можно условно разделить на три основные группы:

1. Правила, относящиеся к персоналу исправительных учреждений. К ним относятся: правила по обеспечению изоляции осуждённых, правила безопасности, правила внутреннего распорядка, права осуждённых и выполнение ими своих обязанностей, предупреждение преступлений и иных правонарушений.

Сотрудники в своей деятельности должны создавать условия для предупреждения нарушений правопорядка и законности в местах лишения свободы, прав и законных интересов осуждённых. Уголовно-исполнительный кодекс акцентирует внимание персонала этих учреждений на том, что государство уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осуждённых, обеспечивает их правовую защиту и личную безопасность (ч. 1 ст. 10 УИК), а осуждённые имеют право на вежливое обращение со стороны персонала, которому запрещается подвергать осуждённых жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению (ч. 2 ст. 12 УИК).

Правила исполнения наказаний, относящиеся к персоналу исправительных учреждений, регламентируют его полномочия. Сотрудники вправе (и обязаны) осуществлять как общие режимные требования, относящиеся к осуждённым и иным лицам, так и требования, обращённые отдельно к каждой из данных категорий граждан.

К общим требованиям по соблюдению режима, возложенным на сотрудников исправительных учреждений, относится:

- осуществление контроля за соблюдением режимных требований на объектах исправительных учреждений и территориях, прилегающих к ним;
- осуществление оперативно-розыскной деятельности;



- требование от осуждённых и иных лиц исполнения ими обязанностей и соблюдения ПВР;
- применение по отношению к правонарушителям предусмотренных законом мер воздействия и принуждения;
- производство досмотра и обыска осуждённых, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях исправительных учреждений, предприятий данных учреждений и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, а также изъятие запрещённых вещей и документов;
- производство в предусмотренных законодательством РФ случаях и порядке уголовно-процессуальных действий;
- применение физической силы, специальных средств и оружия в случаях и порядке, установленных законом.

В отношении осуждённых сотрудники дополнительно наделены полномочиями: по осуществлению их регистрации, фотографированию, звукозаписи, кино- и видеосъёмке и дактилоскопированию; по проведению медицинского освидетельствования с целью выявления фактов употребления алкоголя, наркотических или токсических веществ, назначению медицинского обследования осуждённых; по введению режима особых условий в установленном УИК РФ порядке.

2. Правила, относящиеся к осуждённым: а) регулирующие поведение осуждённых; б) устанавливающие распорядок дня; в) обеспечивающие реализацию предоставленных осуждённым прав и возложенных на них обязанностей; г) определяющие применение к осуждённым средств исправительного воздействия; д) обеспечивающие социальную защиту осуждённых.

Правила, устанавливающие поведение осуждённых при отбывании лишения свободы в целом и в конкретном исправительном учреждении, закреплены в УИК РФ и конкретизированы в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений. К ним относятся: раздельное содержание осуждённых в исправительных учреждениях; создание в одном исправительном учреждении различных условий отбывания наказания; правила поведения осуждённого во время работы и в свободное время; взаимоотношения осуждённых и персонала исправительных учреждений; распорядок дня исправительного учреждения, порядок приёма пищи, передвижения осуждённых в пределах колонии; проведения проверок, свиданий, получения посылок, передач и др., а также перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осуждённым запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать.

Следует отметить, что важное место в регламентации отбывания лишения свободы применительно к конкретному исправительному учреждению занимает *распорядок дня*. Подчинение распорядку дня обязательно для всех осуждённых, за отступление от его требований осуждённый может быть привлечён к дисциплинарной ответственности.

Правила, регулирующие поведение осуждённых и распорядок дня в конкретном исправительном учреждении, определяют образ жизни во время отбывания наказания. Поэтому режимные требования должны быть в полном объёме доведены до осуждённых, чтобы они могли с ними ознакомиться, иметь соответствующие выписки. Особенно это относится к актам федеральных органов исполнительной власти, в которых детализируются общие положения, относящиеся к обязанностям и запретам.

Важно! Правила, регулирующие применение к осуждённым основных средств исправления, определяют особенности проведения с осуждёнными, отбывающими лишение свободы в различных видах исправительных учреждений, воспитательной работы, привлечения их к общественно полезному труду, общеобразовательного и профессионального обучения, а также общественного воздействия.

Общие правила, обеспечивающие реализацию прав и законных интересов осуждённых, сосредоточены в гл. 13 Уголовно-исполнительного кодекса РФ. Применительно к конкретному виду исправительного учреждения они уточнены в главах 16 и 17 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, а процедура их осуществления установлена в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений.

3. Правила, относящиеся к иным гражданам, находящимся в исправительных учреждениях или на прилегающих к ним территориях. Так, значительное число предписаний должны знать родственники осуждённых, которые приезжают на свидания, пересылают посылки и корреспонденцию, передают передачи и т.п. Например, передача осуждённому любой корреспонденции, минуя цензуру, запрещена: это является нарушением режима со всеми вытекающими отсюда последствиями как для осуждённого, так и для посетившего его родственника. Свидание же будет немедленно прервано.

### Юридическая ответственность осуждённых

Правовые ограничения реализуются также и посредством привлечения осуждённых к ответственности. Юридическая ответственность осуждённых подкрепляется мерами государственного принуждения. Так, осуждённый, являясь специальным субъектом правовых отношений, рассматривается и как сторона, в отношении которой возможно наступление юридической ответственности: *уголовной, материальной, дисциплинарной*. Дисциплинарную ответственность мы рассмотрим ниже в отдельной главе.

**Уголовная ответственность** осуждённых может наступать по основаниям, предусмотренным ст. 8 УК РФ. Осуждённый к лишению свободы как специальный субъект может быть привлечён к уголовной ответственности за такие преступления, как: побег из мест лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи (ст. 313 УК РФ); уклонение от отбывания лишения свободы (ст. 314 УК РФ); дезорганизация нормальной деятельности исправительного учреждения (ст. 321 УК РФ).

При совершении осуждённым преступления к нему применяются более строгие меры наказания, предусмотренные в УК РФ. Ему может быть назначено наказание с отбыванием в колонии с более строгим видом режима или с содержанием в тюрьме.

За причинение во время отбывания наказания материального ущерба государству или физическим и юридическим лицам осуждённые несут **материальную ответственность** (ст. 102 УИК РФ). Осуждённый должен возмещать ущерб, причинённый исправительному учреждению, дополнительные затраты, связанные с пресечением его побега, а также его лечением в случае умышленного причинения вреда своему здоровью.

Материальная ответственность на осуждённых может быть возложена при наличии прямого действительного ущерба, противоправности поведения, причинной связи между действием (бездействием) и ущербом, а также вины осуждённого. Взыскание материального ущерба, причинённого осуждённым, осуществляется путём удержания соответствующих сумм из его заработка после возмещения им стоимости питания, одежды, белья, обуви, подоходного налога.

Статья 102 УИК РФ регулирует порядок возмещения материального ущерба, причинённого осуждёнными. Если ущерб причинён при исполнении ими трудовых обязанностей, то ответственность наступает по законодательству о труде. В случае причинения ущерба иными действиями ответственность осуждённых должна наступать по нормам гражданского законодательства. Вред может быть причинён государству, юридическим или физическим лицам; характер вреда на вид ответственности не влияет. Например, статья 103 УИК РФ содержит норму о запрещении осуждённым прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов. Это требование вытекает из специфической обязанности осуждённых трудиться, которая запрещает и отказываться от работы, и самовольно прекращать её, в том числе для разрешения возникающих трудовых конфликтов. Отказ от работы или её самовольное прекращение являются злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и могут повлечь материальную ответственность.

Во время исполнения своих трудовых обязанностей осуждённые за причинённый вред несут, в основном, ограниченную материальную ответственность. Полная материальная ответственность наступает лишь в случае заключения с ними соглашения о полной материальной ответственности, что в практике исправительных учреждений встречается редко. Полная материальная ответственность осуждённых возможна в случае их индивидуальной трудовой деятельности. Кроме того, согласно п. 4 ст. 243 ТК РФ, полная материальная ответственность наступает в случае, когда ущерб причинён работником, находящимся в нетрезвом состоянии.

К ограниченной материальной ответственности (в объёме причинённого ущерба, но не свыше месячного заработка осуждённого) привлекает администрация исправительного учреждения. При этом учитывается только прямой ущерб, исходя из балансовой стоимости повреждённого имущества с учётом его износа.

Установлена материальная ответственность осуждённого по возмещению затрат и ущерба, причинённого исправительному учреждению, в связи с пресечением совершённого им побега. В этот ущерб могут входить стоимость разрушенных преград, заборов, технических средств, транспорта и т.п., а также те расходы, которые пришлось нести в связи с розыскными мероприятиями, задержанием и доставкой в исправительное учреждение.

Кроме того, осуждённые могут умышленно нанести вред своему здоровью в различных целях: уклонение от работ, направление в больницу, из хулиганских побуждений. Расходы на лечение должны возмещаться осуждёнными. В этом случае администрация подаёт соответствующий иск в суд, получает его решение и в соответствии с ним производит удержание средств с лицевых счетов. После освобождения осуждённого исполнительный лист передаётся по месту его постоянного жительства.

## Дисциплинарный проступок и дисциплинарная ответственность

Наиболее распространённым видом привлечения осуждённых к ответственности является дисциплинарная ответственность.

*Дисциплинарная ответственность* осуждённых представляет собой особый вид юридической ответственности и определяется специальным правовым статусом, характером правоотношений, возникающих в процессе отбывания наказания, и условиями порядка исполнения наказаний.

**Важно!** Дисциплинарная ответственность наступает только в случаях нарушения законодательства, связанного с исполнением наказания; неисполнения законных требований, установленных обязанностей и запретов; дисциплинарной наказуемости, то есть нарушение подпадает под действие статей 115, 116 и 117 УИК РФ.

Она регулируется статьями 11 ч. 6, 115, 116, 117 УИК РФ, которыми предусматривается привлечение осуждённых к установленной законом ответственности за «..неисполнение возложенных на них обязанностей, а также невыполнение законных требований администрации учреждения и органов, исполняющих наказание», комплекс мер взыскания за на-

рушения установленного порядка отбывания наказания в исправительном учреждении. Здесь же раскрывается содержание злостного нарушения, определяется порядок применения мер взыскания. Надо сказать, что меры взыскания рассматриваются в качестве мер воспитательного воздействия, направляемых на осуждённых - нарушителей режима.

Вместе с тем, дисциплинарная ответственность понятие широкое и включает в себя:

- меры дисциплинарной профилактики, направленные на недопущение нарушений и негативных последствий, которые могут быть реализованы без применения дисциплинарного взыскания;
- меры дисциплинарной ответственности, которые включают в себя меры взыскания, меры восстановления и иные меры дисциплинарной ответственности.

Основанием привлечения осуждённых к дисциплинарной ответственности является совершение ими *дисциплинарного проступка*, под которым необходимо понимать виновное, противоправное действие (бездействие), посягающее на установленный УИК РФ порядок отбывания наказания.

Дисциплинарный проступок в отличие от преступления имеет меньшую степень общественной опасности.

Особенности дисциплинарного наказания по отношению к уголовному, административному наказанию и ответственности за гражданское правонарушение состоят в том, что **предметом защиты в данном случае являются уголовно-исполнительные отношения**, которым причиняется вред действиями осуждённых, нарушающими установленный порядок отбывания наказания, то есть создаются препятствия для достижения цели уголовного наказания — исправления осуждённых.

По-видимому, здесь уместно ещё раз напомнить об обязанностях осуждённых (см. главу о правовом статусе осуждённых). Обязанность осуждённых — соблюдать требования федеральных законов, а также принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний. Так как именно режим выражает уголовное наказание, является основным средством исправления и выступает в качестве условия для применения иных средств исправления, то с обязанностью соблюдения режима связано соблюдение большого перечня требований.

<p><b>Основные обязанности осуждённых названы в статье 11 УИК РФ.</b> Перечисленные в данной статье обязанности составляют лишь часть из тех обязанностей, которые возлагаются на осуждённых. Основными они именуется потому, что, во-первых, распространяются на всех лиц, отбывающих уголовное наказание, независимо от его вида и, во-вторых, закрепляют наиболее важные с точки зрения обеспечения порядка и условий исполнения и отбывания наказания требования, предъявляемые к осуждённым. Они включают в себя:</p>		
<p>Обязанность соблюдения требований федерального закона</p>	<p>Специальные обязанности</p>	<p>Общегражданские обязанности</p>
<p>Требование соблюдать установленный порядок и условия содержания. Обязанности и запреты установлены как федеральными законами, так и подзаконными нормативными правовыми актами. Большинство из них сосредоточено в уголовно-исполнительном законодательстве — например, в УИК РФ, ПВР. Запреты, обязательность соблюдения которых поддерживается возможностью применения мер взыскания (их перечень приводится в ст. 115 УИК РФ). Заметим, что в ч. 3 ст. 11 УИК РФ закреплена норма, обеспечивающая статус осуждённых при их правомерном поведении и ограничивающая требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, рамками закона. Только законные (т.е. предусмотренные федеральными законами и федеральными подзаконными нормативными правовыми актами) требования и распоряжения администрации являются обязательными для исполнения осуждёнными.</p>	<p>Специальные обязанности вежливо относиться к другим людям (ч. 4 ст. 11 УИК РФ), соблюдать нравственные нормы поведения, требования санитарии и гигиены (ч. 4 ст. 11 УИК РФ), здороваться при встрече с работниками исправительного учреждения и другими лицами, посещающими данное ИУ (ст. 16 ПВР).</p>	<p>Обязанности, которые осуждённые должны исполнять как граждане Российской Федерации; прежде всего те, что закреплены в Конституции. Например, обязанность родителей заботиться о детях и воспитывать их, а трудоспособных совершеннолетних детей — заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38); обязанность получить основное общее образование (ст. 43).</p>

## Характеристика видов дисциплинарной ответственности

Меры взыскания, применяемые к осуждённым, можно условно классифицировать на две группы:

- не влекущие изменения условий содержания в местах лишения свободы;
- влекущие изменения условий содержания осуждённых к лишению свободы.

К первой группе относятся выговор (п. «а» ч. 1 ст. 115) и дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей, который применяется только за злостное нарушение режима (п. «б» ч. 1 ст. 115).

К мерам взыскания, которые влекут за собой изменение условий содержания осуждённых к лишению свободы, относятся:

- водворение в штрафной изолятор на срок до 15 суток (п. «в» ч. 1 ст. 115)
- перевод осуждённых мужчин, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещение камерного типа, а в исправительных колониях особого режима — в одиночные камеры на срок до шести месяцев (п. «г» ч. 1 ст. 115)
- перевод осуждённых мужчин в единые помещения камерного типа на срок до одного года (п. «д» ч. 1 ст. 115)
- перевод осуждённых женщин в помещения камерного типа на срок до трёх месяцев (п. «е» ч. 1 ст. 115)

Изменение условий содержания применяется к осуждённым, являющимся, как правило, злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания. Это изменение предполагает ужесточение режимных требований и преследует цели предупреждения совершения осуждёнными преступлений, ограничения криминального влияния на других осуждённых, усиления воспитательного воздействия на осуждённых, нарушающих установленный порядок отбывания наказания.

**Важно!** Если осуждённый получил устный выговор начальника отряда за нарушение режима, то за этот же случай он не может быть привлечён к дисциплинарной ответственности начальником учреждения.

Статья 115 УИК РФ включает исчерпывающий перечень взысканий. Необходимо иметь в виду, что предусмотренные УИК РФ меры взыскания подразделяются на: а) применяемые в пределах исправительного учреждения; б) связанные с изменением вида исправительно-

го учреждения. Среди первых, в свою очередь, различают существенно не влияющие на правовой статус осуждённого (выговор, дисциплинарный штраф) и оказывающие такое влияние (водворение в штрафной изолятор, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа; перевод из обычных в строгие условия; отмена в колониях-поселениях права проживать вне общежития и запрет выхода за пределы общежития в свободное от работы время). Условия отбывания наказания в колониях-поселениях максимально приближены к жизни на свободе. Право проживания осуждённого вне общежития, в том числе с семьёй, является одним из важнейших стимулов формирования законопослушного поведения. Лишение такого права — весьма нежелательная мера, в первую очередь для семьи осуждённого. Поэтому она в отношении семейных осуждённых должна применяться лишь в крайних случаях.

В условиях отсутствия в колониях-поселениях привычных атрибутов тюремной системы (охрана, заборы, иные помещения, обеспечивающие длительную изоляцию нарушителей) и наличия ограниченного надзора, перевод осуждённых в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа не применяется.

Взыскания, связанные с изменением вида исправительного учреждения (перевод из колонии-поселения в колонию общего и строгого режимов, из колоний общего и строгого режимов в тюрьму), осуществляются на основе судебного решения. Эти взыскания касаются злостных нарушителей режима (ст. 116 УИК РФ).

### **Злостные нарушения установленного порядка**

Основными признаками, характеризующими злостных нарушителей, являются *множественность* допущенных нарушений либо *совершение проступка в грубой и дерзкой форме, влекущее за собой значительные негативные последствия*. В повторности нарушения режима проявляется, в основном, упорное нежелание соблюдать правила поведения, установленные для лиц, отбывающих наказание.

Поскольку меры взыскания и меры воздействия применяются к конкретному осуждённому, администрация исправительного учреждения оценивает в целом совокупность его проступков. Перечень нарушений, которые могут рассматриваться как злостные, является лишь исходным основанием для признания осуждённого злостным нарушителем.

**Важно!** С нашей точки зрения, злостным нарушителем следует признавать осуждённого, совершившего одно злостное нарушение либо не менее двух тяжких или трёх менее тяжких (либо одно тяжкое и более двух менее тяжких) нарушений, за которые он подвергался взысканиям в письменном виде.

Злостные нарушения отличаются, во-первых, степенью опасности нарушения, влекущего причинение особо тяжких негативных последствий (вреда) охранительным уголовно-исполнительным правоотношениям. Во-вторых, злостное нарушение — результат противоправного, виновного, совершённого умышленно дисциплинарного проступка.

Таким образом, *злостное нарушение* — это пенитенциарно противоправное, виновное, умышленное деяние (действие или бездействие), причиняющее особо тяжкие негативные последствия уголовно-исполнительным правоотношениям и влекущее за собой применение мер дисциплинарной ответственности.

Злостным нарушением осуждёнными установленного порядка отбывания наказания, согласно ст. 116 УИК, являются:

1. употребление спиртных напитков, психотропных веществ или наркотиков;
2. мелкое хулиганство;
3. угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление;
4. мужеложство, лесбиянство;
5. организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них;

6. организация группировок осуждённых, направленных на совершение указанных нарушений, или активное участие в таких группировках;
7. изготовление, хранение и передача запрещённых предметов;
8. уклонение от принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения;
9. отказ от работы.

Злостным может быть признано также совершение в течение одного года повторного нарушения, если за каждое из этих нарушений осуждённый был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной изолятор или дисциплинарный изолятор.

**Важно!** Если осуждённый совершил дважды в течение года нарушение режима, например, не поздоровался с сотрудником и нарушил установленную форму одежды, при этом был помещён в штрафной изолятор только за последнее нарушение, он не может считаться злостным нарушителем режима.

1. Как факт употребление спиртных напитков или наркотических средств/психотропных веществ должен быть подтверждён соответствующим актом, составленным с участием медицинских работников. К обследованию целесообразно привлекать специалиста-нарколога. В случае невозможности освидетельствовать нарушителя при обнаружении, это необходимо сделать в самое ближайшее время. Полученные результаты приобщаются к материалам проверки по факту нарушения. Употребление осуждёнными наркотиков является нарушением только в том случае, если данный факт имел место без назначения врача. Список наркотических средств и психотропных веществ определяется Постоянным комитетом по контролю наркотиков при Министерстве здравоохранения РФ.

2. Мелкое хулиганство определяется законодательством как негрубое нарушение общественного порядка, когда действия осуждённого создают помехи установленному порядку отбывания наказаний (например, непристойное приставание к осуждённым и представителям администрации исправительных учреждений, нецензурная брань в присутствии посторонних лиц и другое поведение, характеризующее пренебрежительное отношение осуждённого к интересам общества).

3. Угроза представителям администрации исправительного учреждения – это психическое воздействие на представителя администрации либо его родственников, выраженное устно или письменно, а также через третьих лиц. Угрозу применить насилие в отношении представителя администрации либо его родственников необходимо рассматривать не как злостное нарушение осуждённым установленного порядка отбывания наказания, а как преступление, предусмотренное частями 2 и 3 статьи 321 УК РФ («Деорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества»).

Неповиновение администрации исправительного учреждения выражается в открытом, демонстративном отказе исполнить законное требование, обращённое к осуждённому, если сотрудник в силу выполняемых им функций имеет право такое требование предъявить, а осуждённый обязан его выполнять.

Оскорбление представителей администрации выражается в умышленном унижении чести и достоинства лиц, её представляющих, их дискредитации, подрыве престижа. Формы оскорблений могут быть устные (грубая нецензурная брань, ругательства или нецензурные прозвища), письменные (записки или письма неприличного содержания), а также в виде неприличных телодвижений и жестов.



4. Мужеложство (половое сношение мужчины с мужчиной или иные их действия сексуального характера), лесбиянство (то же в отношениях между женщинами) без согласия партнёров могут быть квалифицированы по ст. 132 УК РФ.

5. Под забастовкой и групповыми неповиновениями следует понимать отказ преобладающего большинства осуждённых, содержащихся в исправительном учреждении, выполнять общие для учреждения требования и правила. Это может быть отказ от выхода на поверку или от приёма пищи. Организатором можно признать осуждённого, первоначально создавшего группу для достижения поставленной цели, вовлёкшего в неё других осуждённых, разработавшего цели, планы забастовки или групповых неповиновений, непосредственно руководившего их осуществлением. Умысел организаторов забастовки и групповых неповиновений должен быть направлен на вовлечение в указанные действия группы осуждённых (бригады, отряда, цеха и т.д.) исправительного учреждения. Активное участие в забастовках и иных групповых неповиновениях состоит в планировании, подготовке, вовлечении других осуждённых. Осуждённые, которые были пассивными наблюдателями за развитием событий (хотя и являлись их участниками), не могут быть признаны злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

6. Группировкой осуждённых необходимо считать устойчивую группу из двух и более лиц, создаваемую с целью оказания отрицательного воздействия на осуждённых, вовлечения их в противоправные действия (употребление алкоголя, наркотиков, организация неповиновений представителям администрации, хулиганств, забастовок и других указанных в ч. 1 статьи 116 УИК РФ правонарушений). Активное участие в таких нарушениях состоит в планировании, подготовке и осуществлении соответствующих действий, в вовлечении других осуждённых. Простое, т.е. формальное вхождение в группировку не может быть признано злостным нарушением.

7. Исчерпывающий список запрещённых предметов определён в приложении к Правилам внутреннего распорядка. Под изготовлением запрещённых предметов следует понимать любые действия, в результате которых были получены данные предметы без соответствующего разрешения. Хранение – умышленные действия, связанные с нахождением запрещённых предметов во владении осуждённого (при себе, в помещении, в тайнике и других местах). Ответственность за хранение не зависит от его продолжительности. Передачей являются любые умышленные действия по перемещению запрещённых предметов независимо от способа и места осуществления этих действий.

8. Уклонение от принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии, может выражаться как в отказе пройти курс лечения, так и в иных действиях, свидетельствующих о наличии умысла уклониться от лечения (например, неявка без уважительной причины по вызову врача, приостановление лечебных процедур, нарушение больничного режима).

9. Отказ от работы выражается в том, что осуждённый, обеспеченный работой с учётом его трудоспособности, не желает трудиться. Отказ может выражаться как в открытой форме, так и в скрытой, когда он выходит на производство, но не приступает к работе без уважительных причин. Говорить об ответственности можно только при наличии прямого умысла, когда осуждённый игнорирует свои обязанности, несмотря на имеющуюся возможность трудиться. Не являются отказом болезнь осуждённого, исключающая возможность выполнения трудоёмкой работы, отсутствие охраны труда, спецодежды, инструмента и т.д.

• • •

Для того чтобы быть признанным злостным нарушителем, недостаточно совершения правонарушений, перечисленных в частях 1 и 2 статьи 116 УИК РФ. Для этого осуждён-

ный должен быть подвергнут такому взысканию, как водворение в штрафной изолятор или перевод в помещение камерного типа, единое помещение камерного типа, одиночную камеру (для воспитательных колоний – водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выводом на учёбу). Учитывая, что в колониях-поселениях к осуждённым не применяется перевод в помещение или единое помещение камерного типа, они могут быть признаны злостными нарушителями режима на основании водворения в штрафной изолятор.

Вместе с тем отметим, что согласно ч. 2 ст. 116 УИК РФ признание нарушителя злостным по критерию помещения в штрафной изолятор является правом начальника колонии, но не обязанностью. (Примечание: лицо признаётся злостным нарушителем в обязательном порядке при нарушении режима в соответствии с ч. 1 ст. 116 УИК РФ и применении мер взыскания согласно ч. 3 указанной статьи).

Осуждённый признаётся злостным нарушителем только на основании постановления начальника исправительного учреждения или лица, его заменяющего, с одновременным наложением взыскания. Представляется, что при признании нарушителя злостным в порядке ч. 3 ст. 116 УИК РФ, в постановлении начальника колонии должны быть приведены мотивированные и обоснованные причины признания осуждённого злостным нарушителем.

К осужденным, признанным злостными нарушителями режима применяются все меры взысканий, в том числе:

- перевод осуждённых мужчин, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима – в одиночные камеры на срок до шести месяцев;
- перевод осуждённых мужчин в единые помещения камерного типа на срок до одного года;
- перевод осуждённых женщин в помещения камерного типа на срок до трёх месяцев;
- меры, предусмотренные ч. 4 ст. 78: «Осуждённые, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены:
  - а) из колонии-поселения в исправительную колонию, вид которой был ранее определён судом;
  - б) из колонии-поселения, в которую они были направлены по приговору суда, в исправительную колонию общего режима;
  - в) из исправительных колоний общего, строгого и особого режимов в тюрьму на срок не свыше трёх лет, с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии того вида режима, откуда они были направлены в тюрьму. Осуждённые к пожизненному лишению свободы, осуждённые, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы, а также осуждённые женщины переводу в тюрьму не подлежат»;
- меры, предусмотренные ч. 3 ст. 87: «Перевод осуждённых из одних условий отбывания наказания в другие по основаниям, предусмотренным статьями 120, 122, 124, 127, 130 и 132 настоящего Кодекса, производится по решению комиссии исправительного учреждения...»;
- лишение права передвижения без конвоя (ч. 2 ст. 96 УИК РФ).

К осуждённым, находящимся в колониях-поселениях, не применяются взыскания, связанные со злостным нарушением режима, но применяется дополнительное взыскание в

виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

### Назначение дисциплинарного взыскания: общие принципы

Единственным основанием привлечения осуждённого к дисциплинарной ответственности является нарушение установленного порядка отбывания наказания, то есть совершение осуждённым дисциплинарного проступка.

Взыскание применяется с учётом пола осуждённого (для осуждённых женщин некоторые виды взысканий не применяются), а также с учётом вида исправительного учреждения.

В воспитательных и профилактических целях о факте взыскания, наложенного на осуждённого, администрация информирует других осуждённых.

Общие положения, в соответствии с которыми назначается наказание, содержатся в ч. 1 ст. 117 УИК РФ: «При применении мер взыскания к осуждённому к лишению свободы учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осуждённого и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения...».

Полагаем, что при решении вопроса о привлечении осуждённых к дисциплинарной ответственности, надо иметь в виду:

1) объект дисциплинарного проступка, которым выступает установленный порядок отбывания наказания в местах

**Важно!** При наложении дисциплинарного взыскания целесообразно руководствоваться общеправовыми принципами, в том числе:

1. принципом законности, в соответствии с которым может быть назначено наказание, предусмотренное законом за конкретное нарушение;
2. принципом равенства перед законом, когда к ответственности привлекаются люди независимо от расы, национальности, языка, происхождения, должностного положения, отношения к религии, убеждений, а также других обстоятельств;
3. презумпцией невиновности, когда неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к дисциплинарной ответственности, толкуются в пользу этого лица;
4. принципом справедливости, руководствуясь которым назначение мер взыскания происходит в соответствии с характером и степенью нарушения режима, обстоятельствами его нарушения и личностью осуждённого;
5. принципом гуманизма, который предполагает, что меры взыскания не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства;
6. принципом целесообразности, при котором меры взыскания должны иметь свой результат, а если применяемая мера не повлечёт положительных последствий для исправления осуждённого, то необходимо рассмотреть применение иной меры;
7. принципом неотвратимости, вследствие чего меры взыскания должны быть применены к лицу, совершившему нарушение режима.

лишения свободы, охраняемый нормами уголовно-исполнительного права (вред, причинённый им);

2) объективную сторону дисциплинарного проступка, то есть внешнее проявление противоправного деяния, причинившего вред объекту, что предусматривает установление: действия или бездействия, последствий от нарушения, причинно-следственной связи между ними, включая установление способа, средств, места, времени и обстановки совершения проступка;

3) субъект, то есть лицо, отбывающее уголовное наказание в местах лишения свободы, в отношении которого приговор вступил в законную силу, способное нести дисциплинарную ответственность в случае совершения им дисциплинарного проступка (действия или бездействия), предусмотренного нормами уголовно-исполнительного законодательства;

4) субъективную сторону, которая характеризуется совокупностью признаков, отражающих психическое отношение нарушителя к своему противоправному поведению. Субъективная сторона нарушения охватывает вину, мотивы (умысел или неосторожность), побудившие осуждённого совершить проступок, и цели, которые он преследовал его совершением.

Если отсутствует хотя бы один из указанных выше признаков деяния, то это означает, что нет состава дисциплинарного проступка, тем самым исключается возможность применения дисциплинарных санкций.

• • •

Важно! Если осуждённый совершил деяние, явно не влияющее на установленный порядок отбывания наказания, например, не заправил постель, то применение максимально установленного наказания (15 суток ШИЗО) либо максимальный срок нахождения в ПКТ, ЕПКТ будет явно несоизмерен деянию осуждённого.

На степень вины нарушителя влияют различные *смягчающие, отягчающие и исключаяющие вину обстоятельства* при расследовании каждого дисциплинарного проступка.

*Смягчающие ответственность обстоятельства:* совершение проступка небольшой тяжести впервые, наличие поощрений за предыдущий год, состояние

здоровья осуждённого, совершение проступка с учётом объективно влияющих обстоятельств. Например, нарушение режима содержания вследствие угрозы жизни и здоровью осуждённых или сотрудничество с администрацией по устранению последствий нарушения режима и т.п.

*Отягчающие наказание обстоятельства* свидетельствуют о повышенной общественной опасности как противоправного деяния, так и самого осуждённого. Более строгое наказание может быть применено, если осуждённым было совершено несколько нарушений режима. Основаниями могут также являться активная роль в совершении нарушения режима, организованное нарушение режима группой лиц, во-

влечение ранее не подвергавшихся взысканиям лиц, период действия режима особых условий.

К обстоятельствам, *исключающим дисциплинарную ответственность*, следует отнести ситуацию, при которой осуждённый совершением дисциплинарного проступка нанёс вред, связанный с защитой правоохраняемых интересов личности и установленного порядка, либо в силу обстоятельств, не зависящих от воли нарушителя.

Таковыми обстоятельствами являются:

- фактор непреодолимой силы;
- физическое принуждение;
- психическое принуждение.

Под непреодолимой силой следует понимать воздействие стихийных сил природы, животных, людей или иных факторов и обстоятельств, в результате которых осуждённый не может осуществить своё намерение и совершить телодвижения, причиняющие вред, или не совершить того, что он обязан сделать в данной ситуации.

Под физическим принуждением понимается физическое воздействие одного человека на другого, которое полностью исключает возможность последнего проявить свою волю и вынуждает его совершить телодвижения, причиняющие вред, или не совершить того, что он обязан сделать в данной ситуации.

Психическое принуждение – это требование к лицу совершить определённые действия или, наоборот, не совершать их под угрозой применения физического насилия, нанесения материального или морального ущерба и доведение его до состояния крайней необходимости или аффекта. Психическое принуждение обычно полностью не подавляет волю, не исключая тем самым возможности принуждаемого действовать осознанно. Поэтому совершённый под психическим принуждением дисциплинарный проступок (нарушение) влечёт за собой дисциплинарную ответственность, за исключением случаев, когда принуждаемый действует в состоянии крайней необходимости или аффекта.

**Важно!** Обстоятельства, исключающие дисциплинарную ответственность, прямо не определены уголовно-исполнительным законодательством.

**Важно!** Если осуждённый имел при себе запрещённый предмет (например, сотовый телефон), но в ходе проверки установлено, что данный предмет он имел при себе вследствие принуждения другим осуждённым, желавшим избежать наказания, то применение мер взыскания к первому осуждённому нецелесообразно и рекомендуется указать на отсутствие его вины.

**Важно!** При выборе меры взыскания необходимо учитывать такие принципы, как: индивидуализация, дифференциация, рациональное сочетание мер дисциплинарной ответственности и иных средств исправления; применение мер дисциплинарной ответственности с позиций стимулирования последующего примерного поведения; оперативность и своевременность наложения мер дисциплинарной ответственности.

## Назначение дисциплинарных взысканий: критерии пределов допустимости

Применение недостаточных либо избыточных взысканий противоречит принципам справедливости и соразмерности (пропорциональности), дезориентирует осуждённых, а значит, может склонить осуждённых к дальнейшему нарушению режима ввиду непонимания цели наказания. По большей части, это замечание касается избыточности в применении мер взыскания, поэтому такие практики необходимо оценивать по критериям, на основании которых наказание должно считаться жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением (ст. 1 Конвенции ООН «О запрещении пыток...»).

**Важно!** Допустимость наказания можно определить, проверив его соответствие нескольким условиям: характер и продолжительность наказания – частота повторения и возможные суммарные последствия в зависимости от пола, возраста и других соответствующих характеристик осуждённого – состояние физического и/или умственного здоровья осуждённого – любая возможная квалифицированная и компетентной проверки последствий наказания для физического и умственного здоровья осуждённого – соответствие законам.

К таким критериям следует отнести следующее:

а) несоразмерность совершённого акту или цели поддержания дисциплины и предписываемого режима, или б) неразумно, или в) не является необходимым, или г) произвольно, и д) вызывает неоправданные боль и/или страдание.

Критерии а), в), с) принято называть *принципом пропорциональности* предпринимаемых сотрудниками исправительных учреждений мер.

### Допустимость предпринимаемых сотрудниками ИУ мер

С точки зрения международных организаций, созданных в обеспечение Конвенции, следующие виды наказаний являются *неприемлемыми*:

*Одинокое заключение.* Эта мера может иметь пагубные последствия для лица, содержащегося под стражей. В некоторых случаях сенсорное «голодание», которое сопутствует одиночному заключению, приравнивается к жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Одинокое заключение может серьёзным образом отражаться на физическом и психическом здоровье заключённых, и оно должно быть, безусловно, запрещено в отношении детей-заключённых.

Принцип соразмерности требует, чтобы обстоятельства оправдали применение режима одиночного содержания. В любом случае, «все формы одиночного заключения должны быть как можно менее продолжительными» (Общий доклад Европейского комитета по предотвращению пыток № 2, § 56).

*Длительное одиночное заключение.* В деле Лароса против Уругвая (Larrosa v. Uruguay, No.88/1981) Комитет ООН по правам человека признал, что одиночное заключение на один месяц было слишком продолжительным и нарушило право заключённого на уважение его достоинства.

*Неопределённое одиночное заключение.* В случае Дэйва Мараиса против Мадагаскара (Выводы Комитета ООН по правам человека, Communication No. 49/1979), когда его после попытки побега из тюрьмы более трёх лет держали в камере-одиночке площадью 1х2 метра, лишив права переписки и общения, и лишь дважды выпускали из тюрьмы на короткий срок для присутствия на судебных разбирательствах, Комитет ООН по правам человека признал обращение с заключённым жестоким.

*Повторное одиночное заключение* часто применяется администрацией исправительного учреждения как удобный и эффективный способ обращения с заключёнными с плохой репутацией независимо от того, в чем заключённый обвиняется в конкретном случае. Из-за вредного влияния, которое эта мера может оказывать на физическое и умственное состояние заключённого, администрация учреждения обязана пресекать подобные случаи.

*Одиночное заключение, совмещённое с другими наказаниями.* В случае с жителем Зимбабве, которому суд назначил 3 года тюремного заключения и каторжных работ, с одиночным заключением в первые и последние две недели при ограничении рациона питания, обращение было сочтено бесчеловечным и унижающим достоинство.

*Наручники* предназначены для усмирения, их запрещено использовать в качестве средства наказания (правило 33 МСП). В российском законодательстве период их применения не регламентирован, что может вести к нарушению запрета.

*Телесное наказание запрещено* (правило 31 МСП) и относится к разряду жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство наказания. Им, например, может быть сочтено заключение в одиночной камере.

*Потеря возможности досрочного освобождения* часто применяется как форма наказания. Для того чтобы избежать произвола, эту меру необходимо применять за самые серьёзные и повторные нарушения. Критерии лишения права на досрочное освобождение должны быть определёнными, ограниченными во времени.

*Меры воздействия на органы чувств*, например, шумовое воздействие.

*Сокращение рациона питания* способно нанести вред здоровью и может применяться только после письменного заключения врача и под его наблюдением.

*Двойное наказание за одно нарушение запрещено* (правило 30-1 МСП). Статьей 117 УИК РФ запрещено за одно нарушение налагать несколько взысканий.

*Длительное принуждение к неудобным позам*, как правило, выражается в помещении осуждённого у стены в зафиксированной позе с широко расставленными ногами и руками за головой, что может вызывать чрезмерные физические страдания (Решение Европейского суда по правам человека по делу «Ирландия против Соединённого Королевства», 18 января 1978 г., № 25, E.H.R.R.25).

Применение таких видов наказания может повлечь установленную законом ответственность для сотрудников УИС.

**Недопустимость непрерывного помещения в ШИЗО более чем на 15 суток**

**Обращаем внимание, что наложение взыскания в виде помещения в штрафной изолятор на срок более 15 суток подряд является недопустимым.**

Имеют место случаи, когда данный факт не учитывается не только исправительными учреждениями, но и надзорными органами.

В то же время судебная практика содержит выводы о недопустимости непрерывного нахождения в помещении для отбывания взыскания свыше сроков, установленных законом. Таким образом, осуждённый не может находиться более 15 дней в штрафном изоляторе, а также более установленных сроков в помещениях камерного типа, вне зависимости от того, сколько мер взыскания на него наложено, применялись ли меры взыскания во время нахождения в штрафном помещении, а также независимо от характера этих взысканий.

**Более 15 суток штрафного изолятора не могут применяться к осуждённым, совершившим более одного злостного нарушения подряд.** Представляется, что в данном случае необходимо применять взыскания, в том числе, в виде помещения в штрафной изолятор, но с перерывами как минимум в один день между применяемыми взысканиями.

Данное условие подтверждается как решениями национальных судов, так и Европейским судом по правам человека.

#### **Пример из судебной практики:**

*Определение Свердловского областного суда от 21 февраля 2012 г. N 33-1368/2012*

*Зарипов И.М. обратился в суд с заявлением о признании незаконными постановлений о водворении в штрафной изолятор. В обоснование требований указал, что в период с августа по сентябрь 2011 г. постановлениями начальника ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Свердловской области четырежды был водворён в штрафной изолятор на 7, 10, 10 и 5 суток. При этом последние три раза он был помещён в ШИЗО без перерыва.*

*Свердловским областным судом в апелляционном определении был сделан вывод, в соответствии с которым пункт «в» ч. 1 ст. 115 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации ограничивает максимальную продолжительность взыскания в виде водворения в ШИЗО 15-тью сутками. Данная норма Кодекса означает, что осуждённый не может находиться в ШИЗО более 15 суток подряд, вне зависимости от количества наложенных взысканий.*



### **Пример из судебной практики:**

*Постановление Европейского суда по правам человека от 24 мая 2007 года по делу «Городничев против Российской Федерации»*

*Заявитель сообщил суду, что, несмотря на его болезнь, администрация исправительного учреждения 23 октября 2000 г. приняла решение о помещении его в ШИЗО на 15 дней. 7 ноября 2000 г. применение этой санкции было продлено на десять дней.*

*По мнению Европейского суда, помещение заявителя в ШИЗО последовательно на 25 дней, в то время как он был болен и ослаблен, и то, что Закон ограничивает максимальную продолжительность этого наказания 15 днями (часть 1 статьи 115 УИК), должно было явиться особо тяжёлым испытанием и причинить страдание, превышающее страдание, неизбежно присущее наказанию в виде лишения свободы (пункт 95).*

*Таким образом, Европейский суд установил, что помещение осуждённого на срок более чем 15 суток в ШИЗО является нарушением ст. 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, запрещающей пытки, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание.*

### **Назначение дисциплинарных взысканий: дисциплинарный штраф**

В силу ч. 3 ст. 117 УИК РФ, дисциплинарный штраф налагается только за нарушения установленного порядка отбывания наказания, перечисленные в ч. 1 ст. 116 УИК РФ. Таким образом, наложение дисциплинарного штрафа является мерой взыскания за злостные нарушения режима.

Дисциплинарный штраф может налагаться в размере до 200 рублей, взысканная сумма направляется в федеральный бюджет.

Штраф, по смыслу соответствующего положения УИК РФ, является промежуточной мерой между предупреждением и помещением в штрафной изолятор. Наложение взыскания в виде штрафа не влечёт последствий признания злостным нарушителем, осуждённый продолжает находиться в отряде. С другой стороны, его материальное положение меняется, снижается способность к приобретению дополнительных продуктов в магазине исправительного учреждения и т.п.

Несмотря на незначительность суммы, дисциплинарный штраф может иметь исправительный эффект в тех случаях, когда выговор уже не является достаточным, а необходимости в переводе в штрафное помещение не усматривается. Кроме того, этот вид наказания смягчает репрессивность режима, позволяя акцентировать внимание администрации учреждения на предупредительном воздействии.

## **Назначение дисциплинарных взысканий: особенности повторного наложения взысканий за незначительные нарушения режима**

За впервые совершённое нарушение режима наложение взыскания в виде помещения в штрафной изолятор может рассматриваться лишь в виде исключительной меры, при невозможности иным способом пресечь нарушение режима. Учитывая, что помещение в штрафной изолятор является существенным изменением условий содержания осуждённого, в данном случае предлагается ограничиваться минимально возможными сроками помещения в штрафной изолятор.

Повторное нарушение режима, не относящееся к категории тяжких, может повлечь, в целях профилактики и пресечения последующих нарушений режима, помещение в штрафной изолятор. Поскольку такая мера связана с существенным, хотя и временным, изменением объёма прав и обязанностей осуждённого, рекомендуется по возможности избегать её применения. В случае же её применения, необходимо **мотивированное** обоснование её применения, угрозы возникновения вреда уголовно-исправительным отношениям в случае использования другой, более мягкой меры наказания, например, выговора или штрафа.

В любом случае, применение максимально допустимого законодательством срока помещения в штрафной изолятор за впервые или повторно допущенное нарушение режима, не относящееся к категории злостных, не может быть расценено в качестве соразмерного и справедливого и, таким образом, является **недопустимым**.

Следует учитывать, что случай помещения в штрафной изолятор является одним из условий для лица, совершившего нарушение режима, получения статуса злостного нарушителя режима в соответствии с частями 2, 4 статьи 116 УИК РФ.

### **Порядок наложения взысканий**

Порядок применения мер взыскания установлен статьёй 117 УИК РФ, которой предполагается выполнение следующих процедур:

1. *Сбор информации об осуждённом.* Законодатель определяет, что при применении мер взыскания сотрудники учреждений должны учитывать обстоятельства совершения нарушения, а также личностные характеристики осуждённого и его предыдущее поведение. В связи с этим необходимо осуществлять сбор информации о личностных свойствах и качествах осуждённых, их индивидуальных особенностях, социально-психологических характеристиках, социальных связях и т.д. В процессе опроса осуждённого и других лиц необходимо определить мотивы поступка, непосредственный объект посягательства, степень общественной опасности правонарушения. С учётом анализа всех объективных и субъективных факторов, сопутствовавших совершению нарушения, администрация учреждения выносит мотивированное решение.

2. *Объяснение осуждённого.* До наложения взыскания осуждённому предлагается дать письменное объяснение по поводу допущенного нарушения. Если осуждённый не может сделать это самостоятельно (в случае неграмотности или неумения написать объяснение,

по состоянию здоровья и т.п.), сотрудники администрации должны оказать ему содействие. Если осуждённый отказывается писать объяснение, об этом составляется акт.

3. *Применение мер взыскания и погашение его в установленные сроки.* В соответствии с общими процессуальными правилами, взыскание налагается на осуждённых не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка – со дня её окончания, но не позднее трёх месяцев со дня совершения правонарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях – не позднее 30 дней со дня его наложения.

Если в течение года со дня отбытия взыскания осуждённый не будет подвергнут новому взысканию, то он считается не имеющим взыскания.

Срок исчисляется со следующего дня после отбытия предыдущего взыскания до дня подписания постановления о наложении нового взыскания. Характер взысканий значения не имеет.

4. *Запрет на применение нескольких взысканий за один дисциплинарный проступок.* Законодатель в комментируемой статье чётко обозначает наложение взыскания, запрещая применять несколько взысканий за одно нарушение.

5. *Условия наложения взыскания в виде выговора.* Выговор как вид взыскания объявляется осуждённому в устной или письменной форме, остальные взыскания – только в письменной форме. Взыскание в виде выговора налагается постановлением начальника исправительного учреждения или лица, его замещающего. Другие категории сотрудников исправительного учреждения (начальники отрядов) могут объявлять выговор осуждённому только в устной форме (ст. 119, 138 УИК РФ).

6. *Условия наложения взыскания в виде дисциплинарного штрафа.* Дисциплинарный штраф как денежное взыскание налагается на осуждённых только за нарушения установленного порядка отбывания наказания, перечисленные в ч. 1 ст. 116 УИК РФ. Они анализируются в комментарии к этой статье. Перечень указанных злостных нарушений, к которым может применяться штраф, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. Взысканная сумма дисциплинарного штрафа, объявленного осуждённому под расписку, постановлением начальника исправительного учреждения перечисляется в федеральный бюджет.

Важно! В случае рассмотрения вопроса о наложении взыскания рекомендуем осуждённому не отказываться от дачи письменного объяснения, но максимально использовать эту возможность участия в процедуре разбирательства. Если фактически нарушение режима не совершалось, то необходимо избегать простого отрицания в форме «не делал, не совершал», но дать подробное описание обстоятельств события: где Вы находились, что Вы делали в период возможного нарушения режима. Также необходимо указать возможных свидетелей, которые могут иметь прямую или косвенную информацию о Вашей невинности.

Критерием виновности осуждённого является умышленная противоправность его действий. Если осуждённый подвергается взысканию за действие, совершённое с разрешения сотрудника учреждения, то его следует считать санкционированным и разъяснить противоправность совершения таковых деяний в дальнейшем.

7. *Условия и сроки применения дисциплинарного взыскания в виде перевода осуждённого в штрафные помещения.* Переводы осуждённых в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, а также в штрафные и дисциплинарные изоляторы производятся с указанием срока содержания в них.

Досрочное освобождение осуждённых, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, из помещений камерного типа, одиночных камер, единых помещений камерного типа может осуществляться только по медицинским показаниям или по требованию прокурора.

8. *Перечень мер взыскания, применяемых к осуждённым, привлечённым к дисциплинарной ответственности.* К осуждённым, переведённым в помещения камерного типа, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа. В соответствии с пунктами «а», «б» и «в» части 1 статьи 115 УИК РФ администрация исправительных учреждений вправе применить к осуждённым данной категории выговор, дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей и водворение в штрафной изолятор на срок до 15 суток.

9. *Условия и сроки применения дисциплинарного взыскания в виде перевода в тюрьму.* В соответствии с требованиями п. «в» ч. 3 ст. 78 комментируемого Кодекса осуждённые, освобождённые из помещений камерного типа в колониях общего и строгого режимов, продолжающие злостно нарушать установленный порядок отбывания наказания, могут быть переведены в тюрьму сроком до трёх лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии того же вида режима.

• • •

Более тщательно порядок применения мер взыскания изложен в Методических рекомендациях Федеральной службы исполнения наказаний, разработанных для сотрудников УИС. Они, безусловно, имеют значение для всех участников уголовно-исполнительных отношений, так как определяют порядок применения мер взыскания, что имеет первостепенное значение в процессе реализации принципа законности в деятельности исправительных учреждений. Указанный порядок включает *подготовку и исполнение документов по применению к осуждённым мер взыскания.*

Документами, удостоверяющими факт нарушения осуждённым установленного порядка, могут быть:

1. утверждённое постановление о возбуждении либо об отказе в возбуждении уголовного дела
2. рапорт
3. акт
4. докладная работника исправительного учреждения
5. другие материалы, подтверждающие допущенное нарушение установленного порядка отбывания наказания.

Указанные документы должны содержать:

- установочные данные на осуждённого (ФИО, число/месяц/год рождения, номер отряда, статью Уголовного кодекса Российской Федерации, по которой он осуждён, на какой

срок, начало и конец срока);

- дату, время и место совершения нарушения;
- подробное описание допущенного нарушения;
- занимаемая должность, ФИО, специальное звание или классный чин (если имеется), подпись лица, составившего документ, и дата его составления.

- Материалы по фактам нарушений осуждёнными в тот же день (смену) передаются лицом, составившим их, оперативному дежурному для регистрации. После регистрации документов оперативный дежурный передаёт материалы начальнику учреждения либо одному из его заместителей для рассмотрения и назначения ответственного за проведение проверки по факту допущенного нарушения (начальника отряда, сотрудника отдела безопасности, сотрудника оперативного отдела и т.д.). Назначенный сотрудник получает материалы под роспись, с указанием даты их получения, и обеспечивает дальнейший сбор всех необходимых материалов, подтверждающих факт допущенного нарушения, после чего составляет материалы на наказание.
- По каждому случаю совершения осуждённым нарушения, относящегося к категории злостных, проводится служебная проверка.
- Осуждённый, совершивший проступок, обязан дать письменное объяснение, это вытекает из обязанностей осуждённого. В случае отказа виновного дать письменное объяснение составляется акт, который подписывается участниками беседы. В нём указываются содержание ответа виновного и причина отказа.

Отказ от дачи объяснения, как правило, воспринимается негативно сотрудниками учреждения и может служить косвенным подтверждением виновности осуждённого.

- Наложение взыскания на осуждённого осуществляется с учётом мнения комиссии исправительного учреждения. Комиссия ИУ создается приказом начальника ИУ. Председателем её является начальник исправительного учреждения. Назначается секретарь комиссии, ответственный за ведение протоколов, (как правило, начальник или старший инспектор (инспектор) отдела по воспитательной работе с осуждёнными). В состав комиссии входят заместители начальника учреждения и представители служб: воспитательной, оперативной, безопасности, медицин-

В Европейских пенитенциарных правилах сформулированы специальные права осуждённых, касающиеся процедуры их привлечения к дисциплинарной ответственности: незамедлительное и подробное информирование на понятном языке о характере выдвигаемых против них обвинений; достаточность времени и условия для подготовки в свою защиту; обеспечение возможности защищать себя лично или с привлечением правовой помощи, если это требуется в интересах правосудия; возможность требовать присутствия свидетелей и заслушивать их или требовать их заслушивания от своего имени; бесплатная помощь переводчика, если не понимают языка, на котором ведётся слушание, или не могут на нём говорить (пр. 59 ЕПП); пр. 56 ЕПП - «дисциплинарные процедуры являются крайними мерами», использование там, где это возможно, механизмов восстановительного правосудия и медиации для урегулирования споров с заключёнными и между ними.

ской, производственной и др. Заседания комиссии исправительного учреждения проводятся в соответствии с распорядком дня ИУ.

Проведя проверку, подготовив и изучив материалы в отношении лиц, совершивших проступки, начальник отряда или сотрудник, проводивший проверку, представляет членам комиссии: а) материалы по факту допущенного нарушения установленного порядка отбывания наказания; б) распечатанный дневник индивидуальной воспитательной работы с осуждённым.

Изучив материалы по факту нарушения, комиссия принимает следующие решения:

- а) с учётом обстоятельств совершения нарушения и личности виновного определяет меру взыскания;
- б) в случае отсутствия материалов, подтверждающих виновность лица, совершившего нарушение, назначает дополнительную проверку;
- в) при отсутствии вины осуждённого ограничивается рассмотрением материалов на комиссии (в журнале делается отметка «нет вины»);
- г) под роспись объявляет осуждённому решение комиссии.

О принятых мерах по фактам нарушений делаются отметки в Протоколе заседания дисциплинарной комиссии, в Журнале учёта рапортов и актов о нарушениях установленного порядка отбывания наказания, в Журнале начальника отряда, в Дневнике индивидуальной воспитательной работы с осуждённым.

- Применять взыскание имеют право лишь начальники исправительных учреждений или лица, их замещающие (на момент отсутствия начальника учреждения по приказу исполняют его функциональные обязанности). Заместители начальника ИУ права на применение дисциплинарных взысканий к осуждённым не имеют.

**Важно!** Осуждённый должен быть ознакомлен под роспись с содержанием данного постановления. Его копию осуждённый имеет право потребовать, поскольку этот документ влияет на условия его содержания.

- Документом о наложении взыскания на осужденного является Постановление о наложении дисциплинарного взыскания.

**Важно!** В определённых случаях осуждённый не подлежит помещению в ШИЗО или ПКТ: например, при получении травмы или необходимости помещения в стационар. Порядок проведения освидетельствования, а также разъяснения по вопросу возможности помещения в ШИЗО или ПКТ по состоянию здоровья, указаны в приложении.

- **В дисциплинарном деле должны содержаться:**

1. постановление о наложении дисциплинарного взыскания;
2. документ, удостоверяющий нарушение установленного порядка отбывания наказания;
3. письменное объяснение виновного (акт об отказе от дачи объяснения);

4. письменные объяснения очевидцев допущенного нарушения;
5. акт медицинского освидетельствования при алкогольном опьянении либо нахождении в одурманенном состоянии;
6. медицинское заключение, подтверждающее факт введения наркотических веществ без медицинских показаний в организм человека;
7. медицинская справка о возможном содержании осуждённого по состоянию здоровья в штрафном изоляторе или помещении камерного типа, при наложении соответствующего взыскания;
8. Выписка из протокола заседания комиссии учреждения о целесообразности применения той или иной меры дисциплинарного воздействия к правонарушителю;
9. характеристика на осуждённого и справка о поощрениях и взысканиях при переводе в помещение камерного типа.

### Правовые последствия наложения взыскания

Наличие или отсутствие взысканий для осуждённого может иметь решающее значение при рассмотрении вопроса о досрочном освобождении.

Согласно пункту 5 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 апреля 2009 года № 8, вывод о том, нуждается ли осуждённый для своего исправления в полном отбывании назначенного ему наказания, суды должны основывать на всестороннем учёте данных о поведении лица за весь период отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению ходатайства.

Кроме того, Верховный Суд РФ указывает, что решение вопроса о досрочном освобождении зависит, в том числе, от поведения осуждённого в момент содержания под стражей до вступления приговора в силу. Таким образом, взыскания за **весь период отбывания наказания** будут учитываться судом при решении вопроса о досрочном освобождении. Взыскания, применённые в СИЗО, тоже могут повлиять на досрочное освобождение.

Наложение взыскания может повлечь при последующем нарушении режима более строгое взыскание в связи со злостным нарушением режима, что рассмотрено в предыдущих главах.

Срок погашения дисциплинарного взыскания — один год. Если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осуждённый не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания.

Отсутствие взысканий за нарушение режима (в том числе, в следственном изоляторе) способствует тому, что осуждённый по отбытии не менее шести месяцев срока наказания может быть переведён в облегчённые условия.

Наличие же дисциплинарных взысканий может отрицательно повлиять на условия содержания:

- осуждённые, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в строгие условия отбывания наказания;
- осуждённые, отбывающие наказание в облегчённых условиях, признанные злостными нарушителями, переводятся в обычные или строгие условия отбывания наказания.

При этом осуждённый не лишается возможности облегчения режима исполнения наказания и, по истечении 6 месяцев при отсутствии взысканий, может быть переведён в обычные или облегчённые условия.

Следует отметить, что наличие неснятого или непогашенного взыскания препятствует поощрению осуждённого. К осуждённому, имеющему неснятое или непогашенное взыскание, может быть применено поощрение только в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания.

Информация о взысканиях осуждённого непосредственно используется при применении системы социальных лифтов, реализуемой в рамках Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, поскольку основным критерием оценки поведения осуждённого является соблюдение им порядка отбывания наказания. Соответственно, наличие взысканий может иметь определяющее значение для решения комиссии по социальным лифтам как о режиме содержания осуждённого, так и о возможности либо невозможности поддержки его досрочного освобождения.

Взыскание может быть досрочно снято в порядке применения мер поощрения. Досрочное снятие ранее наложенного взыскания допускается не ранее трёх месяцев со дня наложения взысканий, указанных в пунктах «а», «б» части 1 статьи 115, пунктах «а», «б» статьи 136 УИК РФ; и не ранее шести месяцев со дня отбывания взысканий, указанных в пунктах «в», «г», «д» и «е» части 1 статьи 115 УИК РФ.

### **Возможность ознакомления осуждённого с материалами проверки, проведённой государственными органами и прокуратурой по его заявлению**

Согласно п. 4 Инструкции по делопроизводству в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, утверждённой приказом Федеральной службы исполнения наказаний от 10 августа 2011 года № 463, особенности работы по рассмотрению обращений граждан Российской Федерации, осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – граждане) в учреждениях и органах УИС регламентируются Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

С постановлением о наложении дисциплинарного взыскания осуждённого должны ознакомить под роспись. Полагаем, что осуждённый может также переписать фабулу постановления — основание для привлечения ответственности, применяемую меру взыскания и данные лица, применившего взыскание (начальника учреждения, либо лица, исполняющего его обязанности).

Для ознакомления с материалами проверки осуждённого необходимо написать заявление в проводивший её орган. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона 59-ФЗ, граждане имеют право знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие



государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну. Аналогичные нормы закона применяются, на наш взгляд, и в отношении прокурорских проверок.

Тем не менее, органы исполнения наказания не предоставляют материалы проверок для ознакомления осуждённым, в том числе мотивируя это наличием персональных данных в материалах проверки, а также иной информации, которая может негативно повлиять на соблюдение режима. В таких случаях информация должна доводиться до осуждённого в форме подробного и мотивированного ответа по результатам проверки.

Следует отметить, что у органов государственной власти зачастую отсутствует возможность снимать копии материалов проверки и направлять их в адрес осуждённого, поэтому, как правило, сообщается о возможности ознакомления с материалами проверки посредством представителя (см. следующую главу).

С другой стороны, пункт 3 статьи 21 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» указывает, что пользователю информацией предоставляется на бесплатной основе информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного пользователя информацией.

В случае явного препятствования доступа к материалам проверки (немотивированного отказа) возможно обращение в суд, которым могут быть разрешены вопросы о соответствии отказа органа власти в предоставлении информации указанным требованиям федерального законодательства.

При обжаловании дисциплинарного взыскания либо ответа прокуратуры об отсутствии нарушений при его наложении, материалы как дисциплинарного производства, так и материалы проверки могут быть затребованы судом по ходатайству осуждённого, обратившегося в суд, и здесь им быть прочитаны.

### **Обжалование взыскания: общие рекомендации**

Законодательством, а также ведомственными правовыми актами, регулирующими вопросы наложения взыскания, не предусмотрено участие в процедуре наложения взыскания защитника, предусмотрена лишь возможность самозащиты осуждённого.

Более того, ведомственными инструкциями предусмотрена обязательность дачи объяснения осуждённым по поводу привлечения к дисциплинарной ответственности. Отмечается, что отказ от дачи объяснения, несмотря на отсутствие формальных правовых оснований для влияния на правовое положение осуждённого, может быть основанием для рассмотрения вопроса о более суровых мерах взыскания в рамках, установленных законодательством.

При таких условиях можем рекомендовать осуждённым, полагающим привлечение к ответственности необоснованным, максимально использовать *меры самозащиты*: возможность дачи объяснений с подробным указанием обстоятельств своей невиновности, со ссылкой на лиц, которые могли быть свидетелями возможного нарушения режима, а

также на точные обстоятельства произошедшего (время, место, наличие средств видеонаблюдения и иные обстоятельства).

УИК РФ не предусматривает возможности отмены постановления о наложении взыскания начальником исправительного учреждения, предусмотрено только досрочное снятие наложенных взысканий через определённый срок после их применения. Более того, отмена взыскания вышестоящими должностными лицами ФСИН также не предусмотрена.

Полномочия по отмене взысканий имеются только у специализированной прокуратуры по надзору за местами лишения свободы. В соответствии с ч. 1 ст. 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1, надзирающий прокурор вправе отменить дисциплинарное взыскание, наложенное в нарушение закона.

Отметим, что для лиц, находящихся под стражей в статусе подозреваемых или обвиняемых, наложенное взыскание может быть отменено начальником учреждения (ст. 40 Федерального закона № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления»). Однако для мест лишения свободы такая норма не установлена. Представляется, что возможность отмены начальником учреждения собственного постановления о наложении взыскания поставила бы под сомнение законность и обоснованность его вынесения.

Таким образом, существуют *два эффективных механизма отмены наложенного взыскания — при участии органов прокуратуры и в судебном порядке*. Данным способам посвящены отдельные разделы настоящей брошюры.

Обжалование наложенного взыскания возможно как во время применения мер взыскания (нахождение в ШИЗО, ПКТ), так и после них. Срок, в который возможно обжалование, зависит от порядка обжалования. Особенности данного порядка указаны в разделе, посвящённом судебному обжалованию наложенного взыскания.

Возможность участия защитника в рассмотрении вопроса о наложении взыскания не предусмотрена процессуальным и уголовно-исполнительным законодательством, однако защитник вправе участвовать в обжаловании взыскания в суде, органах прокуратуры, знакомиться с материалами проверок и т.п. Для осуществления этих действий необходимо подать соответствующее ходатайство в суд.

Обращаем внимание, что защитником (представителем) по делам, связанным с обжалованием дисциплинарных взысканий, может быть не только адвокат, но и любой дееспособный гражданин, поскольку обжалование взыскания осуществляется не в рамках уголовного, а в рамках гражданского процесса. Соответственно, для участия в качестве защитника представителю должна быть выдана осуждённым доверенность в письменной форме, заверенная начальником учреждения. Форма доверенности указана в приложении.

Согласно ПВР, письменные и почтовые принадлежности, имеющиеся у осуждённых, хранятся у младшего инспектора по надзору за осуждёнными в ШИЗО и выдаются им на время написания корреспонденции. Таким образом, возможность принять меры по обжалованию у осуждённого имеется и после помещения в штрафной изолятор. Пись-

менные принадлежности должны быть выданы осуждённому по его просьбе, поскольку соблюдение требований ПВР обязательно как для осуждённых, так и для сотрудников исправительного учреждения.

### **Порядок обжалования наложения дисциплинарных взысканий в прокуратуру**

Надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчинёнными ему прокурорами в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Предметом надзора является, в том числе, соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей осуждённых, порядка и условий их содержания. Законность наложения дисциплинарного взыскания также является предметом прокурорской проверки.

#### **Пример обжалования прокуратурой дисциплинарного взыскания из судебной практики:**

*Решение Пермского краевого суда от 03 сентября 2014 года № 33-7505  
Осуждённый имел при себе одноразовую зажигалку.*

*Постановлением начальника ФКУ ИК-\*\* от 20.09.2013 осуждённый подвергнут дисциплинарному взысканию в виде водворения в штрафной изолятор на 15 суток.*

*Постановлением прокурора постановление начальника ФКУ ИК-\*\* от 20.09.2013 о водворении осуждённого в штрафной изолятор было отменено как незаконное.*

*Судом установлено, что начальником учреждения действия осуждённого были квалифицированы по п. 15 р. 3 приложения № 1 ПВР, который устанавливает запрет осуждённым иметь при себе колюще-режущие предметы, конструктивно схожие с холодным оружием. Тогда как запрет осуждённым иметь при себе зажигалки содержится в пункте 4 приложения № 1 указанных Правил, что свидетельствует о неверной квалификации начальником учреждения допущенного осуждённым нарушения и влечёт отмену незаконно принятого постановления.*

Законодательно установленным полномочием прокурора являются *отмена дисциплинарных взысканий*, наложенных в нарушение закона на лиц, заключённых под стражу, осуждённых; *немедленное освобождение* их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

При составлении жалобы в адрес прокуратуры по поводу незаконного наложения дисциплинарного взыскания, необходимо в полной мере отразить все обстоятельства наложения дисциплинарного взыскания, указать на нарушения порядка его наложения, а

**Важно! К обжалованию дисциплинарных взысканий положения уголовно-процессуального законодательства не применяются!**

также на отсутствие оснований для его наложения, в случае если осуждённый полагает, что дисциплинарное взыскание наложено необоснованно.

## **Порядок судебного обжалования дисциплинарных взысканий**

Обжалование действий администрации исправительного учреждения осуществляется в гражданско-процессуальном порядке, установленном главой 25 Гражданского процессуального кодекса РФ, а также в рамках искового производства по требованиям о взыскании морального ущерба.

*1. Обжалование действий администрации исправительного учреждения в порядке, установленном главой 25 Гражданского процессуального кодекса РФ*

К обжалованию постановления о применении взыскания, согласно требованиям процессуального законодательства, применяются следующие требования: а) трёхмесячный срок обжалования; б) указание на нарушение прав и свобод гражданина; в) как правило, требуется копия соответствующего постановления. Учитывая, что осуждённым копия постановления о наложении взыскания не выдаётся, суд может запросить её из исправительного учреждения по ходатайству осуждённого. Образец заявления в суд об обжаловании дисциплинарного взыскания находится в приложении.

В жалобе должны быть указаны как обстоятельства применения взыскания, так и указание норм права, которым противоречит наложение взыскания, а также требование отменить взыскание. При этом бремя доказывания законности наложения взыскания лежит на органе исполнения наказаний.

Удовлетворение жалобы может быть основанием для отдельного иска о возмещении морального вреда, причинённого незаконным помещением в иные условия отбывания наказания.

*2. Обжалование наложения взыскания в порядке искового производства, с требованием возмещения морального ущерба*

Судами зачастую предлагается использовать именно исковой порядок обжалования наложения дисциплинарного взыскания.

В этом случае доказывать обстоятельства наложения взыскания и незаконность его наложения необходимо истцу, т.е. осуждённому, что включает:

- представление в суд документов, свидетельствующих об отсутствии вины;
- заявление ходатайства о вызове свидетелей (например, сотрудников учреждения);
- заявление ходатайства об истребовании доказательств своей невиновности (например, материалов проверок, видеозаписей и т.п.).

При отказе в удовлетворении ходатайства осуждённый может подать частную жалобу в Пермский краевой суд.

ГПК РФ содержит следующие требования к содержанию искового заявления:

1. Исковое заявление подаётся в суд в письменной форме.

2. В исковом заявлении должны быть указаны:

- наименование суда, в который подаётся заявление;
- наименование истца, его место жительства или, если истцом является организация, её место нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подаётся представителем.
- наименование ответчика, его место жительства или, если ответчиком является организация, её место нахождения;
- в чём заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требования;
- обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;
- цена иска, если он подлежит оценке, а также расчёт взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм;
- сведения о соблюдении досудебного порядка обращения к ответчику, если это установлено федеральным законом или предусмотрено договором сторон;
- перечень прилагаемых к заявлению документов.

В заявлении могут быть указаны номера телефонов, факсов, адреса электронной почты истца, его представителя, ответчика, иные сведения, имеющие значение для рассмотрения и разрешения дела, а также изложены ходатайства истца.

### **Обзор судебной практики по вопросу обжалования дисциплинарных взысканий**

Следует отметить, что органы судебной системы по-разному подходят к оценке приемлемости поданных вместе с жалобой документов. Вопрос об истребовании отдельных документов из органов исполнения наказаний разрешается на усмотрение суда в каждом конкретном случае.

Гарантируя каждому судебную защиту прав и свобод, Конституция Российской Федерации одновременно предусматривает, что порядок судопроизводства определяется федеральным законодательством, предусматривающим, в том числе, оплату государственной пошлины. Отсутствие у заинтересованного лица возможности – в силу его имущественного положения – исполнить такую обязанность не должно препятствовать осуществлению им права на судебную защиту, поскольку иное вступало бы в противоречие с положениями Конституции Российской Федерации, гарантирующими государственную, в том числе судебную, защиту прав и свобод (статья 45 часть 1; статья 46 часть 1).

Осуждённый может просить суд об освобождении от госпошлины в силу своего тяжёлого материального положения. Так, апелляционным определением Нижегородского областного суда от 3

**Важно!** Имеются прецеденты, когда суд может освободить заявителя от уплаты государственной пошлины в связи с материальным положением заявителя.

апреля 2012 г. по делу N 33-2267/2012 заявитель был освобождён от уплаты госпошлины по жалобе на дисциплинарное взыскание, поскольку, отбывая наказание, не имел источника дохода.

**Важно!** Судами отмечается, что при применении мер взыскания должны приниматься во внимание не только обстоятельства совершения нарушения и личность осуждённого, но и его предыдущее поведение.

Судебная практика свидетельствует о том, что для разрешения вопроса о применении к осуждённому взыскания обязателен учёт обстоятельств совершения нарушения, личности осуждённого и его предыдущего поведения.

С учётом приведённых критериев апелляционным определением Верховного суда Республики Карелия от 4 июня 2015 г. по делу № 33-2268/2015 оставлено в силе представление прокурора об отмене взыскания. В постановлении о водворении осуждённого в штрафной изолятор не приведены мотивы, по которым вынесшее его должностное лицо пришло к выводу о необходимости применения к осуждённому именно такой меры взыскания. Также в постановлении не указана оценка личности осуждённого и его предшествовавшего вменённому проступку поведения, в частности наличие либо отсутствие неснятых и непогашенных взысканий. Кроме того, письменные объяснения у ряда осуждённых и сотрудников исправительного учреждения брались после наложения взыскания на данного осуждённого.

Апелляционным определением Сахалинского областного суда от 28 ноября 2013 года признано незаконным водворение в штрафной изолятор по причине того, что ранее к осуждённому не была применена мера наказания в виде выговора.

Приведём выдержки из обзора кассационной и надзорной практики судебной коллегии по гражданским делам Красноярского краевого суда за первый квартал 2010 года:

Постановлением начальника ФБУ ИЗ-24/4 от 23 ноября 2009 года на П., находившегося под стражей по приговору Дудинского районного суда от 27 августа 2009 года за совершение преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228 УК РФ, наложено взыскание в виде водворения в карцер сроком на 10 суток. П. обратился в суд с заявлением о признании указанного постановления незаконным, ссылаясь на нарушение порядка применения взыскания.

**Важно!** При рассмотрении дела о дисциплинарном проступке дисциплинарная комиссия исправительного учреждения обязана уведомить лицо, привлекаемое к дисциплинарной ответственности, о времени разбирательства дела, предоставить ему время и создать условия для подготовки своей защиты, а также предоставить возможность прибегнуть к юридической помощи.

В частности, в нарушение п. 59 Европейских пенитенциарных правил он не был незамедлительно и подробно информирован о характере выдвинутых обвинений; ему не было предоставлено время и не созданы условия для подготовки своей защиты; он не имел возможности защищать себя с привлечением правовой помощи, несмотря на заявленное им ходатайство; ему было отказано в приглашении на дисциплинарную комиссию

адвоката и представителя для оказания правовой помощи; свидетелей допущенного им нарушения на дисциплинарную комиссию не вызывали, хотя он имеет право истребовать присутствия свидетелей и их заслушивания.

В нарушение требований п. 2.6 Типового положения о дисциплинарной комиссии исправительного учреждения ГУФСИН России по Красноярскому краю, утверждённого Приказом № 357 ГУФСИН России по Красноярскому краю от 13.10.2005 года, его не знакомили под роспись с документами о выявленном нарушении; председатель дисциплинарной комиссии не вызвал на заседание комиссии и не заслушивал сотрудника, выдвинувшего дисциплинарное обвинение; он не извещён о выдвинутом дисциплинарном обвинении под роспись; не ознакомлен с процедурой наложения дисциплинарного взыскания.

Решением Дудинского районного суда от 11 декабря 2009 года в удовлетворении заявления отказано на том основании, что Европейские пенитенциарные правила не могут быть распространены на лиц, содержащихся под стражей, так как касаются только лиц, отбывающих наказание по приговору суда.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Красноярского краевого суда от 29 марта 2010 года решение отменено. На основании ст. 6 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений считаются невиновными, пока их виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Они пользуются правами и свободами и несут обязанности, установленные для граждан Российской Федерации, с ограничениями, предусмотренными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации.

**Важно! Осуждённый должен иметь возможность присутствовать на рассмотрении вопроса о наложении взыскания и иметь возможность защищать себя.**

Как следует из п. 36.3 Европейских пенитенциарных правил, заключённый может быть подвергнут наказанию при условии, что ему заранее сообщено о вменяемом ему правонарушении и предоставлена возможность выступить в свою защиту. Каких-либо ограничений, предусматривающих такую возможность для лица, содержащегося под стражей, федеральное законодательство не содержит. При рассмотрении дела о дисциплинарном проступке П. дисциплинарная комиссия, на основании решения которой начальником следственного изолятора наложено обжалуемое взыскание, не уведомила П. о времени разбирательства дела, не предоставила ему возможности выступить в свою защиту, в связи с чем он был лишён возможности прибегнуть к юридической помощи.

Указанные обстоятельства свидетельствовали о нарушении прав заявителя при привлечении его к дисциплинарной ответственности, что являлось основанием к отмене обжалуемого постановления.

### **Условия содержания в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах**

Условия содержания в дисциплинарных помещениях (штрафные изоляторы, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, одиночные камеры) установлены статьёй 118 УИК РФ. Более подробно особенности условий содержания осуждённых конкретизированы в разделе XXIII Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Поскольку водворение в штрафной изолятор, перевод в помещения камерного типа, в единые помещения камерного типа или в одиночные камеры является мерой взыскания, то понятно, что пребывание в указанных помещениях связано с сокращением прав осуждённых.

Максимальные ограничения прав установлены для осуждённых, водворённых в *штрафной изолятор (ШИЗО)*, поскольку пребывание там является относительно непродолжительным – не более 15 дней. Этим лицам запрещаются свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания, получение посылок, передач и бандеролей. Поступающие на их имя посылки и бандероли, а также имеющиеся у них продукты питания сдаются на склад и выдаются им после отбытия взыскания. Ежедневная прогулка разрешается на один час. В штрафных изоляторах запрещено курить, что вызвано не только противопожарными, но и санитарно-гигиеническими требованиями.

Необходимо отметить, что указанные ограничения не зависят от вида режима исправительной колонии, в которой отбывает наказание осуждённый.

Вместе с тем, осуждённые, водворённые в ШИЗО, на общих основаниях обеспечиваются питанием и посещают баню. Им разрешается пользоваться печатными изданиями из библиотеки учреждения. Однако просмотр телевизионных передач, кинофильмов, которые демонстрируются для остальных осуждённых, участие в спортивных соревнованиях и т.п. для них запрещено.

При направлении осуждённых в штрафной изолятор им запрещается брать с собой продукты питания и личные вещи, за исключением полотенца, мыла, зубной щётки, зубной пасты (зубного порошка), туалетной бумаги, средств личной гигиены (для женщин), выписанных ими журналов и газет, а также религиозной литературы, предметов культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения (см. ст. 148 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений от 3 ноября 2005 г. N 205).

Более суровыми являются взыскания в виде перевода в *помещения камерного типа (ПКТ)*, *единые помещения камерного типа (ЕПКТ)* или *одиночные камеры*. Они применяются только к осуждённым, признанным злостными нарушителями режима. При этом постановление о признании осуждённого злостным нарушителем режима выносится од-



новременно с наложением взыскания за последнее нарушение, дающее основание для признания осуждённого злостным нарушителем режима.

Осуждённым, переведённым в ПКТ, ЕПКТ или одиночные камеры, не разрешается брать с собой личные вещи, кроме продуктов питания, полотенца, мыла, зубного порошка/пасты, зубной щётки, туалетной бумаги, табачных изделий и спичек (для женщин – предметов гигиены), а также религиозной литературы, предметов культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения (см. ст. 154 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений от 3 ноября 2005 г. N 205).

Правоограничения этих категорий осуждённых являются менее строгими, чем при направлении осуждённого в штрафной изолятор. Объясняется это значительно более длительными сроками содержания в указанных помещениях (в ПКТ и одиночных камерах – до шести месяцев; в ЕПКТ – до одного года; женщины могут переводиться в ПКТ на срок до трёх месяцев).

Осуждённые, переведённые в ПКТ, ЕПКТ или одиночные камеры, **имеют право:**

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 50% установленного законом минимального размера оплаты труда;
- получать в течение шести месяцев одну посылку или передачу и одну бандероль. Практически речь идёт о возможности получить за время пребывания в ПКТ или в одиночной камере одну посылку и одну бандероль, в ЕПКТ – не более двух посылок и двух бандеролей. При этом учитывается, когда осуждённым была получена посылка/бандероль до водворения в помещение камерного типа, единое помещение камерного типа, одиночную камеру;
- пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью 1,5 часа.

Кроме того, для данной категории осуждённых введено **два вида поощрения:**

- в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2005 г. N 29-ФЗ осуждённым, не допускающим нарушения установленного порядка отбывания наказания в период их нахождения в ПКТ или ЕПКТ, время прогулки по постановлению начальника исправительного учреждения может быть увеличено до двух часов в день на срок до одного месяца;
- с разрешения администрации исправительного учреждения этим лицам может быть позволено в течение шести месяцев одно краткосрочное свидание.

Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. введено право приглашать к осуждённым, содержащимся в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах, по их просьбе священнослужителей, принадлежащих к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, по выбору осуждённых.

Водворение в штрафной изолятор, перевод в помещения камерного типа или одиночные камеры не отменяют обязанность осуждённых работать. Однако они привлекаются к труду отдельно от других осуждённых.

В случае болезни осуждённого, потребовавшей его перевода из ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ или одиночных камер в лечебно-профилактические учреждения уголовно-исполнительной системы, срок их нахождения в указанных лечебных учреждениях засчитывается в срок отбывания взыскания.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Наименование, адрес суда  
Заявитель: ФИО  
Заинтересованное лицо: Федеральное  
казенное учреждение...  
ГУФСИН России по Пермскому краю

### ЗАЯВЛЕНИЕ

об обжаловании дисциплинарного взыскания

С 13 августа 2013 года по 13 февраля 2014 г. я отбывал наказание в учреждении ФКУ ... ГУФСИН России по Пермскому краю. Постановлением начальника колонии .... от 14 октября 2013г., я был привлечён к дисциплинарной ответственности в виде водворения в штрафной изолятор на 10 суток без вывода на работу за то, что 14.10.2013г. в 08 часов 15 минут, находясь возле помещения штаба ИК-..., не поздоровался с начальником учреждения.

В обоснование своего решения о совершённом мною «Проступке» администрация учреждения составила материал, а именно: рапорт оперативного дежурного; справку начальника отряда о проведённой со мною беседе; объяснение осуждённого ....; медицинское заключение о возможности содержания в штрафном изоляторе; моё объяснение.

Считаю, что дисциплинарное взыскание было применено ко мне неправомерно, что может быть обосновано следующим:

К сотрудникам администрации я всегда относился с уважением, вежливо. Со всеми здоровался, грубого и невежливого обращения не допускал.

При исследовании данного обстоятельства необходимо учесть:

(описать последовательно события, доводы, исключающие совершение нарушения режима, получено ли письменное объяснение, был ли медицинский осмотр).

В соответствии с ч. 1 ст. 17 УИК РФ при применении мер взыскания к осуждённому к лишению свободы учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осуждённого и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения.

Согласно ст. 15 ч. 4 Конституции РФ «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

В ст. 56 Европейских пенитенциарных правил (рекомендация Комитета Министров Совета Европы к государствам участникам) чётко указано, что дисциплинарные процедуры рассматриваются как крайние меры. Там, где это возможно администрация пенитенциарного учреждения должна использовать механизм восстановительного правосудия и медиации для урегулирования споров с заключёнными или между ними».

Пункт 57 Европейских пенитенциарных правил устанавливает, что «дисциплинарным нарушением может считаться только поведение, которое может представлять угрозу для внутреннего распорядка, режима или безопасности».

Пункт 60.2 Европейских пенитенциарных правил устанавливает, что «строгость любого наказания должна быть пропорциональна нарушению». В ином случае грубо нарушаются требования предусмотренные ст. 3 Европейской Конвенции по защите прав человека

и основных свобод, гласящую о том, что «никто не должен подвергаться ни пыткам, ни бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию».

Ранее осуждённый .... к дисциплинарной ответственности не привлекался.

Закон (ст. 115 УИК РФ), помимо водворения в ШИЗО, устанавливает и более мягкие виды ответственности (*выговор, дисциплинарный штраф*). Несказанное вовремя доклада - «здравствуйте» со всей очевидностью не относится к числу серьёзных нарушений. Поэтому, начальник ИК-... имел возможность применить за такое «нарушение» более мягкий вид наказания, чем водворение в ШИЗО.

Поэтому считаю, что в отношении... (осужденного) была грубо нарушена как процедура вынесения постановления, так и содержание данного постановления не соответствует нормам Европейских пенитенциарных правил.

Записи в дневнике составлены в одностороннем порядке после водворения осуждённого в ШИЗО. Роспись... в дневнике индивидуальной работы, о поведённых с ним воспитательных мероприятиях, отсутствует. Таким образом, событие зафиксированное в дневнике индивидуальной воспитательной работы с осуждённым не может рассматриваться в качестве доказательства совершённого проступка по правилам ст. 117 УИК РФ.

В соответствии с п. 59 Европейских пенитенциарных правил осуждённые, обвиняемые в дисциплинарных проступках, «должны иметь возможность требовать присутствия свидетелей и заслушивать их или требовать их заслушивания от своего имени». В своих заявлениях и жалобах по данному поводу осуждённый ... указывает, что на дисциплинарной комиссии не присутствовал, дать показания и заявить о том, чтобы свидетели и иные лица были заслушаны по рассматриваемому дисциплинарному нарушению возможности у него не было, чем была грубо нарушена процедура наложения взыскания.

При вынесении постановления начальником колонии выполнена отметка фельдшера о том, что осуждённый ... содержаться в ШИЗО по состоянию здоровья может. Однако из постановления не следует, что при вынесении постановления присутствовал медицинский работник с «амбулаторной картой» осужденного; что фельдшер знал о наличии у осуждённого заболеваний (указать)

Согласно п.25 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009г. №2 основанием к удовлетворению заявления может служить нарушение требований законодательства хотя бы по одному из оснований, свидетельствующих о незаконности принятых решений, совершённых действий (бездействия).

При таких обстоятельствах считаю, что начальник ФКУ ..... совершил незаконное:

1).бездействие:

а). по установлению истинного состояния здоровья осужденного ...;  
б). по изучению норм и правил предусмотренных законодательством Российской Федерации и норм Международного права, в том числе Европейских пенитенциарных правил отношении заключённых;

2). действие:

а) по незаконному ужесточению уголовного наказания путём помещения осужденного... в более жесткие условия отбывания наказания - штрафной изолятор на 10 суток;

На основании изложенного,

ПРОШУ:

· признать постановление от .... начальника ФКУ...ГУФСИН России по Пермскому краю о применении к осуждённому... меры наказания в виде водворения в ШИЗО на 10 суток незаконным;

· Взыскать с ответчика ФКУ понесенные судебные издержки.

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ**

**от 9 августа 2011 г. N 282**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА  
ПРОВЕДЕНИЯ МЕДИЦИНСКОГО ОСМОТРА ПЕРЕД ПЕРЕВОДОМ  
ОСУЖДЕННЫХ В ПОМЕЩЕНИЯ КАМЕРНОГО ТИПА, ЕДИНЫЕ  
ПОМЕЩЕНИЯ КАМЕРНОГО ТИПА, ОДИНОЧНЫЕ КАМЕРЫ,  
А ТАКЖЕ ВОДВОРЕНИЕМ В ШТРАФНЫЕ И ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ  
ИЗОЛЯТОРЫ И ВЫДАЧИ МЕДИЦИНСКОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ  
О ВОЗМОЖНОСТИ НАХОЖДЕНИЯ В УКАЗАННЫХ  
ПОМЕЩЕНИЯХ ПО СОСТОЯНИЮ ЗДОРОВЬЯ**

В соответствии с частью 4 статьи 117 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 2, ст. 198; 2003, N 50, ст. 4847; 2004, N 45, ст. 4379; 2011, N 7, ст. 902) приказываю:

Утвердить прилагаемый Порядок проведения медицинского осмотра перед переводом осужденных в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, одиночные камеры, а также водворением в штрафные и дисциплинарные изоляторы и выдачи медицинского заключения о возможности нахождения в указанных помещениях по состоянию здоровья.Х

Министр  
А.В.КОНОВАЛОВ

Приложение  
к Приказу Министерства юстиции  
Российской Федерации  
от 09.08.2011 N 282

**ПОРЯДОК  
ПРОВЕДЕНИЯ МЕДИЦИНСКОГО ОСМОТРА ПЕРЕД ПЕРЕВОДОМ  
ОСУЖДЕННЫХ В ПОМЕЩЕНИЯ КАМЕРНОГО ТИПА, ЕДИНЫЕ  
ПОМЕЩЕНИЯ КАМЕРНОГО ТИПА, ОДИНОЧНЫЕ КАМЕРЫ,  
А ТАКЖЕ ВОДВОРЕНИЕМ В ШТРАФНЫЕ И ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ  
ИЗОЛЯТОРЫ И ВЫДАЧИ МЕДИЦИНСКОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ  
О ВОЗМОЖНОСТИ НАХОЖДЕНИЯ В УКАЗАННЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ  
ПО СОСТОЯНИЮ ЗДОРОВЬЯ**

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения медицинского осмотра перед переводом осужденных в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, одиночные камеры, а также водворением в штрафные и дисциплинарные изоляторы и выдачи медицинского заключения о возможности нахождения в указанных помещениях по состоянию здоровья (далее - медицинское заключение).

2. Перевод осужденных в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, а также водворение в штрафные и дисциплинарные изоляторы производится только после проведения медицинского осмотра осужденного и выдачи врачом, а при его отсутствии фельдшером медицинского заключения.
3. Медицинский осмотр осужденного осуществляется на основании постановления начальника учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы (далее - учреждение), или лица, его замещающего, о применении к осужденному взыскания в виде перевода в помещение камерного типа, единое помещение камерного типа, одиночную камеру, а также водворения в штрафной или дисциплинарный изолятор (далее - взыскание).
4. Постановление о применении к осужденному взыскания в день его вынесения незамедлительно доводится оперативным дежурным по учреждению до начальника медицинской части или больницы учреждения (далее - медицинское подразделение) под роспись.
5. Медицинский осмотр осужденного проводится незамедлительно после доведения до начальника медицинского подразделения постановления о применении к осужденному взыскания. При отсутствии начальника медицинского подразделения постановление о применении к осужденному взыскания доводится до дежурного врача (фельдшера).
6. Начальник медицинского подразделения вправе поручить проведение медицинского осмотра осужденного другому врачу, находящемуся в его подчинении.
7. Медицинский осмотр осужденного проводится в помещении медицинского подразделения или в специально оборудованном кабинете в помещении камерного типа, едином помещении камерного типа, в зданиях одиночных камер, штрафных и дисциплинарных изоляторов.
8. Проведение медицинского осмотра может быть отсрочено на время оказания неотложной медицинской помощи другим осужденным.
9. Во внерабочее время (в том числе выходные и праздничные дни) решение о проведении медицинского осмотра принимает оперативный дежурный, который при отсутствии в учреждении медицинского работника организует его вызов и доставку к месту проведения медицинского осмотра, с последующим оформлением рабочего времени в соответствии с законодательством Российской Федерации.
10. При проведении медицинского осмотра изучаются жалобы осужденного, медицинская карта, проводится медицинский осмотр и при необходимости - дополнительные методы исследований. Полученные результаты в установленном порядке фиксируются в медицинской карте и сообщаются осужденному. В медицинскую карту осужденного вносится запись об основании проведения медицинского осмотра, диагноз выявленных заболеваний и формулируется заключение о возможности или невозможности по состоянию здоровья нахождения осужденного в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, одиночных камерах, штрафных и дисциплинарных изоляторах. Соответствующие записи также вносятся в журнал регистрации амбулаторных больных.
11. Для обеспечения безопасности медицинских работников при проведении медицинского осмотра осужденного присутствует сотрудник дежурной смены учреждения одного пола с осматриваемым.
12. После завершения процедур, непосредственно связанных с медицинским осмотром и оформлением медицинской документации, медицинский работник, проводивший осмотр осужденного, на постановлении о применении к осужденному взыскания выносит медицинское заключение, оформляемое собственноручно, с указанием времени и даты проведенного медицинского осмотра.

13. Медицинское заключение выносится в одной из следующих форм:

«На момент осмотра осужденный (указывается Ф.И.О.) по состоянию здоровья может находиться в помещении камерного типа (едином помещении камерного типа, одиночной камере, штрафном или дисциплинарном изоляторе)»;

«На момент осмотра осужденный (указывается Ф.И.О.) по состоянию здоровья не может находиться в помещении камерного типа (едином помещении камерного типа, одиночной камере, штрафном или дисциплинарном изоляторе)».

14. Основанием для вынесения медицинского заключения о невозможности нахождения осужденного в помещении камерного типа, едином помещении камерного типа, одиночной камере, штрафном или дисциплинарном изоляторе является заболевание, травма либо иное состояние, требующее оказания неотложной помощи, лечения либо наблюдения в стационарных условиях (в том числе в медицинской части).

15. Постановление о применении к осужденному взыскания с медицинским заключением о невозможности его нахождения в помещении камерного типа, едином помещении камерного типа, одиночной камере, штрафном или дисциплинарном изоляторе незамедлительно представляется начальнику учреждения, вынесшему указанное постановление, или лицу, его замещающему, для принятия решения.

16. При отсутствии в учреждении собственного медицинского подразделения медицинский осмотр осужденного осуществляется в ближайшем учреждении уголовно-исполнительной системы согласно закреплению, устанавливаемому начальником территориального органа ФСИН России. Доставку осужденного в указанные учреждения уголовно-исполнительной системы обеспечивает учреждение, начальник которого вынес постановление о применении к осужденному взыскания.

### **Нормы, регулирующие применение дисциплинарных взысканий Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (извлечения)**

Статья 115. Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы

1. За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие меры взыскания:

а) выговор;

б) дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей;

в) водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток;

г) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима - в одиночные камеры на срок до шести месяцев;

д) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа на срок до одного года;

е) перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в помещения камерного типа на срок до трех месяцев.

2. К осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях, могут применяться взыскания в виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

3. К осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях, не применяются взыскания, предусмотренные «пунктами «г»», ««д»» и ««е» части первой» настоящей статьи.

Статья 116. Злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания осужденными к лишению свободы

1. Злостным нарушением осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания являются: употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления; изготовление, хранение или передача запрещенных предметов; уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; мужеложство, лесбиянство; организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных в настоящей статье правонарушений, а равно активное участие в них; отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин.

2. Злостным может быть признано также совершение в течение одного года повторного нарушения установленного порядка отбывания наказания, если за каждое из этих нарушений осужденный был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной или дисциплинарный изолятор.

3. Осужденный, совершивший указанные в «частях первой» и «второй» настоящей статьи нарушения, признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания при условии назначения ему взыскания, предусмотренного «пунктами «в»», ««г»», ««д»» и ««е» части первой статьи 115» и «пунктом «б» статьи 136» настоящего Кодекса.

(  
4. Осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания постановлением начальника исправительного учреждения по представлению администрации исправительного учреждения одновременно с наложением взыскания.

Статья 117. Порядок применения мер взыскания к осужденным к лишению свободы

1. При применении мер взыскания к осужденному к лишению свободы учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. До наложения взыскания у осужденного берется письменное объяснение. Осужденным, не имеющим возможности дать письменное объяснение, оказывается содействие админис-

трацией исправительного учреждения. В случае отказа осужденного от дачи объяснения составляется соответствующий акт. Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка - со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях - не позднее 30 дней со дня его наложения. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий.

2. Выговор объявляется в устной или письменной форме, остальные взыскания только в письменной форме. Взыскание налагается постановлением начальника исправительного учреждения или лица, его замещающего.

3. Дисциплинарный штраф налагается только за нарушения установленного порядка отбывания наказания, перечисленные в «части первой статьи 116» настоящего Кодекса. Взысканная сумма дисциплинарного штрафа перечисляется в федеральный бюджет.

4. Перевод осужденных в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры, а также водворение в штрафные и дисциплинарные изоляторы производится с указанием срока содержания после проведения медицинского осмотра и выдачи медицинского заключения о возможности нахождения в них по состоянию здоровья. «Порядок» проведения медицинского осмотра и выдачи указанного медицинского заключения определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

5. К осужденным, переведенным в помещения камерного типа, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа.

6. К осужденным, переведенным в единые помещения камерного типа, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа и единые помещения камерного типа.

7. Осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, а также осужденные, являющиеся инвалидами I группы, в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа не переводятся.

8. Если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания.

Статья 118. Условия содержания осужденных к лишению свободы в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах

1. Осужденным к лишению свободы, водворенным в штрафной изолятор, запрещаются свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания, получение посы-



лок, передач и бандеролей. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

2. Осужденные, переведенные в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, имеют право:

а) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере пятисот рублей;

б) получать в течение шести месяцев одну посылку или передачу и одну бандероль;

в) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа;

в.1) осужденным, не допускающим нарушения установленного порядка отбывания наказания в период их нахождения в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, время прогулки по постановлению начальника исправительного учреждения может быть увеличено до двух часов в день на срок до одного месяца;

г) с разрешения администрации исправительного учреждения иметь в течение шести месяцев одно краткосрочное свидание.

2.1. К осужденным, содержащимся в штрафном изоляторе, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, одиночных камерах, по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном «порядке» религиозным объединениям, по выбору осужденных.

3. Осужденные, водворенные в штрафной изолятор, переведенные в помещения камерного типа или одиночные камеры, работают отдельно от других осужденных.

4. Утратил силу.

5. В случае перевода осужденных из штрафных изоляторов, помещений камерного типа, единых помещений камерного типа или одиночных камер в лечебно-профилактические учреждения уголовно-исполнительной системы срок их нахождения в указанных лечебных учреждениях засчитывается в срок отбывания взыскания.

Статья 119. Должностные лица исправительных учреждений, применяющие меры поощрения и взыскания к осужденным к лишению свободы

1. Правом применения перечисленных в «статьях 113» и «115» настоящего Кодекса мер поощрения и взыскания в полном объеме пользуются начальники исправительных учреждений или лица, их замещающие.

2. Начальники «отрядов» имеют право применять следующие меры поощрения:

а) благодарность;

- б) разрешение дополнительно расходовать деньги на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
  - в) досрочное снятие взыскания, ранее наложенного начальником отряда.
3. Начальники отрядов имеют право налагать выговор устно.

### **Основные требования и запреты, установленные Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (извлечение)**

#### **1. п. 14, 15 раздела 3 ПВР:**

14. Осужденные обязаны:

выполнять требования законов и настоящих Правил;

соблюдать распорядок дня, установленный в ИУ;

являться по вызову администрации и давать письменные объяснения по вопросам исполнения требований приговора;

проходить медицинские осмотры и необходимое обследование с целью своевременного обнаружения инфекционных заболеваний, а также медицинское освидетельствование для выявления фактов употребления алкогольных, наркотических и сильнодействующих (токсических) веществ, получения телесных повреждений;

бережно относиться к имуществу исправительного учреждения и другим видам имущества;

соблюдать требования пожарной безопасности;

добросовестно относиться к труду и учебе;

быть вежливыми между собой и в обращении с персоналом ИУ и иными лицами, выполнять их законные требования;

содержать в чистоте и опрятности жилые помещения, рабочие места, одежду, по установленному образцу заправлять постель, следить за состоянием спальных мест, тумбочек и вещевых мешков в помещениях отрядов, где хранятся их личные вещи, наличием прикроватных табличек (приложение N 2), соблюдать правила личной гигиены, иметь короткую стрижку волос на голове, бороды и усов (для мужчин), хранить продукты питания и предметы индивидуального пользования в специально оборудованных местах и помещениях;

носить одежду установленного образца с нагрудными и нарукавными знаками (приложение N 3), в колониях-поселениях осужденные могут носить гражданскую одежду; принимать участие в работах по благоустройству ИУ и прилегающих к ним территорий в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством.

## 15. Осужденным запрещается:

нарушать линию охраны объектов либо границы территории исправительных учреждений;

выходить без разрешения администрации за пределы изолированных участков жилых и производственных зон;

находиться без разрешения администрации в общежитиях, в которых они не проживают, либо на производственных объектах, на которых не работают;

продавать, покупать, дарить, принимать в дар, отчуждать иным способом в пользу других осужденных либо присваивать продукты питания, предметы и вещества, находящиеся в личном пользовании;

приобретать, изготавливать, хранить и пользоваться запрещенными вещами, предусмотренными перечнем (приложение N 1);

курить в не отведенных для этого местах;

играть с целью извлечения материальной или иной выгоды;

наносить себе и другим лицам татуировки;

употреблять нецензурные и жаргонные слова, давать и присваивать клички;

завешивать и менять спальные места, а также оборудовать спальные места на производственных объектах, в коммунально-бытовых и других служебных и подсобных помещениях, без разрешения администрации находиться на спальных местах в не отведенное для сна время;

без разрешения администрации вывешивать фотографии, репродукции, открытки, вырезки из газет и журналов, предметы культа и иные предметы на стенах, тумбочках и кроватях, содержать животных и птиц, заниматься огородничеством, разводить декоративных рыб, комнатные растения, изготавливать спортивные снаряды, тренажеры;

самовольно возводить на производственных и иных объектах ИУ различные постройки, устанавливать шкафы, сейфы и т.п.;

иметь на объектах работы продукты питания, телевизионные приемники и радиоприемники;

изготавливать самодельные электрические приборы и пользоваться ими;

пользоваться без разрешения администрации ИУ заточным оборудованием, инструментом, электроэнергией, механизмами и материалами не для производственных нужд; приготавливать и употреблять пищу в непредусмотренных для этого местах;

вносить продукты питания из столовой учреждения без разрешения администрации;

без разрешения администрации подниматься на крыши зданий, цехов, строений и других сооружений, подходить к ограждению внутренней запретной зоны;

оставлять без разрешения администрации рабочие места, общежития и помещения, в которых проводятся массовые мероприятия;

отправлять и получать почтовую корреспонденцию, минуя администрацию учреждения;

проводить забастовки или иные групповые неповиновения.

## **2. Раздел IV ПВР «Взаимоотношения осужденных и работников ИУ»**

16. Осужденные обязаны здороваться при встрече с работниками ИУ и другими лицами, посещающими ИУ, вставая, обращаться к ним на «Вы», называя «гражданин», «гражданка», и далее по званию либо занимаемой должности.

17. Работники учреждений обращаются к осужденным на «Вы» и называют их «осужденный», «осужденная», «гражданин», «гражданка» и по фамилии.

## **3. Приложение N 1 к ПВР**

### **ПЕРЕЧЕНЬ вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать**

1. Предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота.
2. Все виды оружия, боеприпасы.
3. Транспортные средства.
4. Взрывчатые, отравляющие, пожароопасные и радиоактивные вещества, зажигалки.
5. Деньги, ценные вещи.
6. Ценные бумаги, валюта зарубежных стран.
7. Оптические приборы.
8. Наручные и карманные часы (в тюрьмах).
9. Продукты питания, требующие тепловую обработку (кроме чая и кофе, сухого молока, пищевых концентратов быстрого приготовления, не требующих кипячения или варки),

продукты домашнего консервирования, дрожжи.

10. Все виды алкогольных напитков, пиво.

11. Духи, одеколон и иные изделия на спиртовой основе.

12. Наркотические средства, психотропные токсические и сильнодействующие вещества, их аналоги и без медицинских показаний лекарственные вещества, предметы медицинского назначения.

13. Электронно-вычислительные машины, пишущие машинки, множительные аппараты и др. оргтехника.

14. Ножи, опасные бритвы, лезвия для безопасных бритв.

15. Колюще-режущие предметы, конструктивно схожие с холодным оружием.

16. Топоры, молотки и другой инструмент.

17. Игральные карты.

18. Фотоаппараты, фотоматериалы, химикаты, кинокамеры, видео-, аудиотехника (кроме телевизионных приемников, радиоприемников), средства связи и комплектующие к ним, обеспечивающие работу.

19. Любые документы (кроме документов установленного образца, удостоверяющих личность осужденного, копий приговоров и определений судов, ответов по результатам рассмотрения предложений, заявлений, ходатайств и жалоб, квитанций на сданные для хранения деньги, вещи, ценности).

20. Топографические карты, компасы, литература по топографии, единоборствам, служебному собаководству, устройству оружия.

21. Военная и другая форменная одежда, принадлежности к ней.

22. Одежда, головные уборы и обувь (за исключением тапочек, спортивных костюмов и спортивной обуви) неустановленных образцов.

23. Цветные карандаши, фломастеры, маркеры, чернила, тушь, шариковые и гелиевые стержни (за исключением синего и черного цветов), краски, копировальная бумага.

24. Порнографические материалы, предметы.

25. Электробытовые приборы (за исключением электробритв, бытовых электрокипятильников заводского исполнения).

26. Вещи и предметы, продукты питания, полученные либо приобретенные в не установленном УИК Российской Федерации и настоящими Правилами порядке.

*Примечания:*

1. Настоящий перечень распространяется на осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях, за исключением пунктов 5, 9 (кроме дрожжей), 22, 25.
2. Осужденным, находящимся в помещениях камерного типа, ЕПКТ, в одиночных камерах колоний особого режима, а также переведенным на строгий режим в тюрьмах, не разрешается приобретение и хранение чая, кофе.
3. При переводе в другое учреждение осужденным разрешается брать с собой только личные вещи, продукты питания и предметы, приобретенные ими в установленном порядке.
4. Количество вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденные могут иметь при себе, определяется начальником учреждения исходя из местных условий и возможностей. Общий вес принадлежащих осужденному вещей и предметов, продуктов питания, включая находящиеся на складе, не может превышать 50 кг.
5. Телевизионные приемники и радиоприемники могут приобретаться только для коллективного пользования и устанавливаться в местах, определенных администрацией.
6. Ношение спортивных костюмов и спортивной обуви разрешается во время спортивно-массовых мероприятий.
7. Перечень продуктов питания, которые осужденные могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, может быть ограничен по предписанию санитарно-эпидемиологической службы.

**Особенности условий содержания осужденных  
в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа,  
единых помещениях камерного типа, одиночных камерах**

(извлечение из ПВР ИУ)

148. Осужденным запрещается брать с собой в штрафные изоляторы имеющиеся у них продукты питания и личные вещи, за исключением полотенца, мыла, зубной щетки, зубной пасты (зубного порошка), туалетной бумаги, средств личной гигиены (для женщин), выписанных ими журналов и газет, а также религиозной литературы, предметов культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения.

149. Осужденным, водворенным в штрафные изоляторы, разрешается пользоваться печатными изданиями из библиотеки учреждения.

150. Письменные и почтовые принадлежности, имеющиеся у осужденных, хранятся у младшего инспектора по надзору за осужденными в ШИЗО и выдаются им на время написания корреспонденции.

151. Продукты питания сдаются на склад и выдаются осужденным после отбытия ими меры взыскания. Администрация принимает меры к их сохранности, однако если в силу естественных причин от длительного хранения продукты испортились, об этом комиссионно составляется акт и они уничтожаются.

152. Курение осужденным, водворенным в штрафной изолятор, запрещено (для обеспечения пожарной безопасности и соблюдения санитарно-гигиенических требований).

153. При приеме осужденных в штрафные изоляторы, помещения камерного типа, ЕПКТ, одиночные камеры они подвергаются полному обыску, после чего переодеваются в одежду, закрепленную за этими помещениями.

154. Осужденным, переведенным в помещения камерного типа, ЕПКТ или одиночные камеры в порядке взыскания, не разрешается брать с собой имеющиеся у них личные вещи, кроме продуктов питания, полотенца, мыла, зубного порошка, пасты, зубной щетки, туалетной бумаги, табачных изделий и спичек (для женщин - предметов гигиены), а также религиозной литературы, предметов культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения.

155. Осужденным, содержащимся в помещениях камерного типа, ЕПКТ и одиночных камерах, разрешается иметь при себе судебные решения по их делу, а также ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений, ходатайств и жалоб, простые карандаши, авторучки, стержни, тетради, почтовые марки, открытки, конверты, пользоваться печатными изданиями из библиотеки учреждения, выписывать книги, журналы и газеты.

156. Лица, обучающиеся в общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах и на курсах профтехподготовки, в период нахождения в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, ЕПКТ и в одиночных камерах на занятия не выводятся. Им разрешается иметь при себе учебники, и предоставляется возможность самостоятельной учебы и консультаций с преподавателями. При переводе осужденных из помещений камерного типа, ЕПКТ либо из одиночных камер в штрафные изоляторы за проступки, совершенные в помещениях камерного типа, ЕПКТ и в одиночных камерах, срок их содержания в штрафных изоляторах в срок содержания в помещениях камерного типа, ЕПКТ и в одиночных камерах не засчитывается. В случае перевода осужденного в помещение камерного типа, ЕПКТ за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания в штрафном изоляторе срок содержания в помещении камерного типа, ЕПКТ исчисляется после отбытия взыскания в штрафном изоляторе.

157. Приём пищи осуждёнными производится в камерах, а в рабочее время – на производственных объектах.
158. Медицинский осмотр и амбулаторное лечение осуждённых, содержащихся в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, ЕПКТ и в одиночных камерах, осуществляются в специально оборудованном помещении. Санитарная обработка производится отдельно от других осуждённых. Больные осуждённые размещаются в отдельных камерах по медицинским показаниям.
159. Постельные принадлежности осуждённым, водворённым в штрафные изоляторы, переведённым в помещения камерного типа, ЕПКТ, одиночные камеры, выдаются только на период сна. При выводе за пределы помещения им выдаётся одежда по сезону.
160. Осуждённые, содержащиеся в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, ЕПКТ и в одиночных камерах, при передвижении за пределами камер держат руки за спиной.
161. Дежурство в камерах штрафных изоляторов, помещениях камерного типа, ЕПКТ возлагается поочерёдно на каждого осуждённого.
162. Дежурный по камере следит за сохранностью камерного инвентаря, оборудования и другого имущества; получает для осуждённых посуду, инвентарь для уборки камеры и сдаёт их; следит за чистотой в камере; производит уборку камерного санузла, а по окончании прогулки – прогулочного двора; моет бачок для питьевой воды. Другие обязанности дежурного могут устанавливаться администрацией исправительного учреждения.
163. В случаях перевода осуждённых из штрафных изоляторов, помещений камерного типа, ЕПКТ и одиночных камер в лечебно-профилактические учреждения по причинам, не связанным с симуляцией болезни, срок их нахождения в лечебно-профилактических учреждениях УИС засчитывается в срок отбывания взысканий.
164. К осуждённым, содержащимся в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, ЕПКТ, одиночных камерах, по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, по выбору осуждённых.

*Примечание:*

В экстренных случаях при отсутствии начальника исправительного учреждения, когда иными мерами пресечь совершаемое преступление или злостное нарушение режима невозможно, осуждённые могут быть помещены в штрафные изоляторы, одиночные камеры ИК особого режима по постановлению оперативных дежурных исправительных колоний, дежурных помощников начальников тюрем до прихода начальника ИУ, но не более чем на 24 часа. Такая изоляция дисциплинарным взысканием не является.



## **Пермский региональный правозащитный центр**

Некоммерческая неправительственная общественная организация. Осуществляет свою деятельность на территории Пермского края с 1995 года.

Специалисты ПРПЦ ведут приём граждан по вопросам защиты прав человека; предоставляют правовую информацию, рекомендации; разрабатывают практические документы; отстаивают права человека в судах и других государственных органах; разрабатывают, издаю и распространяют правозащитные методики и технологии; проводят разработку и экспертизу проектов закона и других проектов нормативно-правовых актов в сфере соблюдения прав человека; ведут правозащитный мониторинг, тематические исследования, общественный контроль учреждений закрытого и полукрытого типов; осуществляют просветительскую деятельность, проводят гуманитарные акции и гражданские кампании.

ПРПЦ является учредителем и издателем газеты «За человека».

614000, г. Пермь, ул. Сибирская, 19А  
Тел./факс: 8 (342) 212-90-01, 212-21-84  
Электронная почта: center@prpc.ru  
Интернет-сайт: www.new.prpc.ru

**ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ**  
**по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека**  
**в местах принудительного содержания и содействия лицам,**  
**находящимся в местах принудительного содержания**

Общественная наблюдательная комиссия Пермского края создана на основании Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», который вступил в силу 18 июня 2008 года. Согласно этому Закону, в регионах России, в том числе и в Пермском крае, сформированы общественные наблюдательные комиссии (ОНК). Их представители имеют право беспрепятственно (но с предварительным уведомлением) посещать все закрытые учреждения в регионах: колонии, изоляторы временного содержания (ИВС), следственные изоляторы (СИЗО), спецприёмники, гауптвахты, спецшколы для несовершеннолетних, а также общаться с заключёнными.

Все представители ОНК являются сотрудниками независимых негосударственных, некоммерческих общественных организаций, имеющих опыт работы в сфере защиты прав человека.

Принятию закона предшествовал почти 20-летний опыт работы общественных правозащитных организаций, которые внесли значительный вклад в гуманизацию уголовно-исполнительной системы и в улучшение ситуации в местах принудительного содержания.

Общественная наблюдательная комиссия Пермского края была сформирована одной из первых в России в декабре 2008 года. Её председатель — директор Пермского регионального правозащитного центра Исаев Сергей Владимирович.

**Цель деятельности ОНК** — оценка состояния соблюдения прав человека и принятия мер в случае их нарушения.

**Основными задачами ОНК Пермского края являются:**

- осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории Пермского края;
- приём граждан по вопросам, касающимся прав человека. Приём производится в условиях визуального наблюдения (но не слышимости) сотрудника колонии. Приём граждан, содержащихся в СИЗО и ИВС, ведётся в пределах видимости и слышимости сотрудника учреждения;
- осмотр всех помещений исправительных учреждений, включая места отбывания дисциплинарных наказаний, на предмет соблюдения надлежащих условий содержания заключённых;
- подготовка заключений, предложений и обращений по результатам посещения учреждений закрытого типа, которые отправляются в органы власти. В случае неустранения нарушений, указанных в заключениях, представители ОНК вправе обратиться в правоохранительные органы для решения вопросов о привлечении к ответственности должностных лиц.

Представители ОНК могут взаимодействовать с органами власти и местного самоуправления

ления, а также с общественными некоммерческими организациями в целях гуманизации мест принудительного содержания.

За препятствование в деятельности ОНК предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.

Представители ОНК не вправе без разрешения распространять персональную информацию, полученную при посещении учреждений закрытого типа. Представители ОНК не могут вмешиваться в текущую деятельность учреждения принудительного содержания. За нарушение федерального законодательства представитель ОНК несёт административную ответственность в виде штрафа.

**Любой гражданин, находящийся в местах принудительного содержания (или его родственники), может направить обращение в Общественную наблюдательную комиссию. Согласно Уголовно-исполнительному кодексу РФ, направляемые в Общественную наблюдательную комиссию письма не подлежат цензуре администрации закрытого учреждения.**

Обращения можно направить по электронной почте перечисленных в буклете организаций, а также на адрес Пермского регионального правозащитного центра:

614000, г. Пермь, ул. Сибирская, д.19а.

Тел./факс: 8 (342) 212-90-01, 212-21-84

Электронная почта: [center@prrc.ru](mailto:center@prrc.ru)

Активность Общественной наблюдательной комиссии во многом зависит от информации, которая поступает от граждан, содержащихся в закрытых учреждениях.

Распространяется бесплатно