

**Как инвалиду получить путёвку в
санаторий: обращаемся в Фонд
социального страхования**

Как инвалиду получить путёвку
в санаторий: обращаемся в Фонд
социального страхования
Пермь 2016

Составители – Исаев С.В., Николаева А.Е.
Корректор – Горбач К.В.

Брошюра подготовлена и издана Пермским региональным
правозащитным центром
в рамках проекта "Стратегические тяжбы и взаимодействие общественных
организаций с судейским сообществом Пермского края как средство повышения
эффективности правосудия", поддержанного Фондом Джона Д. и Кэтрин
Макартур

Перепечатка материалов сборника
допускается только с разрешения
Пермского регионального правозащитного центра

© Пермский региональный
правозащитный центр
www/prpc.ru
2016

Уважаемый читатель!

Предлагаем вашему вниманию брошюру, содержащую краткие сведения о процедуре обращения инвалидов в Фонд социального страхования для получения путёвки в санаторий, что гарантировано законодательством Российской Федерации, но на практике вызывает значительные затруднения. Брошюра также содержит сведения о некоторых способах реализации своих прав на получение указанной информации.

К настоящей работе следует относиться скорее как к методике, которая описывает необходимости и возможности, возникающие у инвалидов, и даёт представление о посильных способах отстаивания своих интересов. Помните, что при возникновении затруднений на любой стадии решения проблемы вы можете обратиться к специалисту за правовыми услугами. Наши юристы оказывают поддержку инвалидам, столкнувшимся с трудностями при реализации своего права на получение путёвки.

Пермский региональный правозащитный центр

Содержание:

1. О праве человека на социальное обеспечение
2. О Фонде социального страхования, наборе социальных услуг и санаторно-курортном лечении
3. Кто может получить путёвки?
4. Продолжительность санаторно-курортного лечения
5. О нормативной стоимости набора социальных услуг
6. Порядок направления и получение путёвок в санаторий для лечения
7. Виды транспорта для бесплатного проезда
8. Долечивание в условиях санатория
9. Больничный лист
10. О судебной защите своих прав
11. Судебная практика: вопросы своевременного предоставления путёвок
12. Судебная практика: деньги вместо лечения
13. Судебная практика Пермского регионального правозащитного центра

Приложения:

1. Алгоритм действий инвалида, желающего получить путёвку на санаторно-курортное лечение
2. Образец искового заявления «Об обязанности обеспечить инвалида путёвкой на санаторно-курортное лечение»
3. Нормативные правовые акты в сфере санаторно-курортного лечения
4. Перечень отделений Фонда соцстраха в Пермском крае
5. Постановление Правительства Пермского края от 14.04.2010 № 166-п «Об организации долечивания (реабилитации) больных из числа проживающих и работающих граждан Пермского края непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний в санаториях (отделениях)»
6. Решение Свердловского районного суда г. Перми по делу инвалида Ш.

О праве человека на социальное обеспечение

Всеобщая декларация прав человека (1948 г.) в ст. 22 провозгласила право каждого члена общества на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях. В статье 25 той же Декларации закреплено право каждого человека на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи. Сюда входит и право на обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от воли человека обстоятельствам.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) признал право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование, а также право каждого на достаточный уровень жизни для него и его семьи, включая достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Этот пакт был ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 года и вступил в силу 3 января 1976 года. Россия как правопреемник СССР несёт все юридические обязательства по данному пакту.

Таким образом, право на социальное обеспечение признаётся одной из общечеловеческих ценностей в цивилизованном обществе, и соответствующие обязанности возлагаются на Российское государство в силу норм международного права.

Основу для развития социальных гарантий населения заложила Конституция Российской Федерации 1993 года. Права человека, в том числе социальные, объявлены Конституцией Российской Федерации (ст. 2) высшей ценностью. Статья 7 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, в котором охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб.

Право на социальное обеспечение закреплено в ч. 1 ст. 39 Конституции РФ: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». Перечень оснований для предоставления социального обеспечения не является исчерпывающим, т.е. социальное обеспечение может быть предоставлено и в других случаях на основании закона.

Часть 1 ст. 39 Конституции РФ перечисляет условия (социальные риски), при наступлении которых государство гарантирует социальную поддержку. Это

могут быть, например, определённые периоды жизни человека, связанные с возрастом (детство, старость), состояние здоровья и трудоспособности (болезнь, временная нетрудоспособность, инвалидность), выполнение или невозможность выполнения семейных обязанностей (воспитание детей, потеря кормильца).

Часть 2 ст. 39 Конституции РФ гласит, что «государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом». Безусловно, пенсии и пособия — основные, но не единственно возможные виды социального обеспечения.

Действующее российское законодательство позволяет выделить и другие способы социального обеспечения: социальное обслуживание, медицинская помощь, компенсации, льготы.

О Фонде социального страхования, наборе социальных услуг и санаторно-курортном лечении

Социальное страхование — это система социальной защиты, задача которой заключается в том, чтобы реализовать конституционные права граждан на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы. Социальное страхование является инструментом реализации государственной политики.

Согласно Федеральному закону от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», право на получение набора социальных услуг имеют, в том числе, и инвалиды (ст. 6.1).

Набор социальных услуг включает в себя:

- обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;
- предоставление при наличии медицинских показаний путёвки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний;
- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте, к месту лечения и обратно.

Одно из ведомств, работающих в области социальной защиты и помощи инвалидам, — это Фонд социального страхования (далее — ФСС). Именно на ФСС лежит забота о людях с ограниченными физическими возможностями.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 27.03.2012 N 271н утверждён «Административный регламент предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим

право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путёвок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно».

ФСС управляет средствами государственного социального страхования Российской Федерации. Он осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента России, правительственными постановлениями и распоряжениями, являясь специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации.

Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении ФСС, а также имущество, закреплённое за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью.

С 2005 года ФСС осуществляет функции по обеспечению граждан - получателей социальных услуг путёвками за счёт средств федерального бюджета, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изменениями на 28 ноября 2015 года).

Путёвки в российские санатории могут быть оплачены как из средств Фонда соцстраха (федеральный бюджет), так и из средств субъекта Российской Федерации (Пермского края). Имейте в виду, что:

- за счёт средств федерального бюджета могут оздоровиться граждане России, которые имеют право на государственную помощь в виде набора социальных услуг;
- за счёт средств краевого бюджета могут оздоровиться проживающие в данном регионе граждане России, которым показано долечивание (реабилитация) в условиях санатория.

Санаторно-курортное лечение осуществляется санаторно-курортными учреждениями, находящимися на территории Российской Федерации. В Пермском крае ФСС

регулярно проводит электронные аукционы и котировки, по результатам которых выбирается

Важно! Инвалид не может сам выбирать, на какой именно курорт он поедет лечиться. Выбором будет заниматься врачебная комиссия, выдающая путёвку.

победитель, предоставляющий услуги по санаторно-курортному лечению граждан в определённый период времени. Информацию об аукционах и запросах котировок можно получить на официальном сайте госзакупок: zakupki.gov.ru. Путёвка выдаётся согласно заболеванию больного, а также наличию сопутствующих заболеваний, условиям проезда в санаторий и климатическим условиям.

Кто может получить путёвку?

Согласно статье 6.1 Федерального закона № 178-ФЗ от 17.07.1999 «О государственной социальной помощи», инвалиды и дети-инвалиды имеют право на бесплатное получение путёвок в санаторий, т.к. санаторно-курортное лечение входит в состав набора социальных услуг. Кроме того, согласно Указу Президента РФ от 02.10.1992 № 1157 (с изменениями от 01.07.2014) «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов», впервые признанные инвалидами I группы и имеющие медицинские показания к санаторно-курортному лечению лица в течение первых 3-х лет обеспечиваются путёвкой и билетами в оба конца со скидкой 50% не менее одного раза.

Получить бесплатную путёвку могут:

- за счёт средств федерального бюджета — граждане России, которые имеют право на государственную помощь в виде набора социальных услуг (Федеральный закон № 178-ФЗ). В этом случае производится за счёт средств обязательного социального страхования полная оплата стоимости путёвок в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории России; оплата стоимости проезда на междугородном транспорте к месту лечения в санаторно-курортных и федеральных специализированных медицинских учреждениях; оплата обратного проезда отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде соответствующей социальной услуги;
- за счёт средств бюджета субъектов РФ — граждане России, которым показано долечивание (реабилитация) в условиях санатория. В настоящее время порядок направления на санаторно-курортное лечение работающих граждан непосредственно после стационарной помощи определён нормативно-правовыми актами субъектов РФ, такими как, например, Постановление Правительства Пермского края от 14 апреля 2010 № 166-п «Об организации долечивания (реабилитации) больных из числа проживающих и работающих граждан Пермского края непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний в санаториях (отделениях)».

Продолжительность санаторно-курортного лечения

Длительность санаторно-курортного лечения в рамках предоставляемого гражданам набора социальных услуг составляет 18 дней, для детей-инвалидов — 21 день, а для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга — от 24 до 42 дней (п. 3 ст. 6.2 Федерального закона РФ от 17.07.1999 № 178-ФЗ).

При организации долечивания (реабилитации) больных из числа проживающих и работающих граждан Пермского края непосредственно после стационарного лечения предоставляются бесплатные путёвки сроком до 24-х дней в санатории (отделения), которые расположены на территории Пермского края и обладают необходимыми лицензиями и сертификатами, в соответствии с Положением (приложение 5).

О нормативной стоимости набора социальных услуг

Предельная стоимость одного дня пребывания в санатории в 2016 году утверждена приказом Минтруда РФ № 1003н от 07.12.2015 и составляет 1103,6 руб. (1726,3 руб. для инвалидов с заболеваниями и травмами спинного мозга), т.е. стоимость путёвки на 18 дней составляет 19864,8 рублей.

Стоимость одного дня пребывания граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в санаторно-курортных организациях, расположенных в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, определяется с учётом этих районных коэффициентов.

Оплата санаторно-курортного лечения осуществляется в пределах ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели.

Федеральное законодательство предусматривает для льготника право выбора – получать социальные услуги в натуральной форме или в денежном эквиваленте. Допускается замена набора социальных услуг деньгами полностью либо частично. Для того, чтобы отказаться от получения набора социальных услуг в натуральной форме, необходимо до 1 октября подать заявление об отказе от получения социальных услуг (или одной социальной услуги) в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, который осуществляет ежемесячные денежные выплаты.

С 1 февраля 2016 года стоимость набора социальных услуг составляет 995 рублей 23 копейки в месяц.

В указанную сумму включаются:

- обеспечение необходимыми медикаментами - 766 руб. 55 коп. в месяц;
- предоставление путёвки на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний - 118 руб. 59 коп. в месяц;
- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте, к месту лечения и обратно - 110 руб. 09 коп. в месяц.

Порядок направления и получение путёвок в санаторий для лечения

Направлением инвалидов на санаторно-курортное лечение занимается лечащий врач инвалида и врачебная комиссия учреждения лечебной профилактики (больницы) по месту жительства. Данный порядок является одинаковым как для взрослых инвалидов, так и для детей-инвалидов (см. приложение 1 «Алгоритм действий инвалида, желающего получить путёвку на санаторно-курортное лечение»).

1. Для получения путёвки на санаторно-курортное лечение инвалиду либо лицу, представляющему его интересы, вначале необходимо получить у своего лечащего врача справку с рекомендацией данного лечения, заполненную по форме № 070/у-4 в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 22.11.2004 № 256 (в ред. приказов Минздравсоцразвития РФ от 09.01.2007 № 3, от 24.12.2007 № 794, от 24.12.2008 № 763н, от 23.07.2010 № 545н). Затемнённое поле справки для

Важно! Срок действия выданной справки 6 месяцев

получения путёвки (пп. 6 - 13) заполняется и маркируется литерой «Л» в организационно-методическом кабинете только гражданам, имеющим право на получение набора социальных услуг. На титульном листе справки для получения путёвки проставляется полное наименование лечебно-профилактического учреждения в соответствии с документом регистрационного учёта. Номер справки для получения путёвки — это индивидуальный номер учёта справки для получения путёвки, установленный лечебно-профилактическим учреждением. Фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения, адрес постоянного места жительства в Российской Федерации заполняются в соответствии с документом, удостоверяющим личность гражданина. Справка для получения путёвки должна содержать следующие сведения: название курорта, профиль санатория, рекомендуемый сезон.

2. Инвалид либо лицо, представляющее его интересы, далее подаёт заявление с просьбой о предоставлении путёвки вместе с приложенной к нему рекомендационной справкой, данной лечащим врачом. Кроме того, для получения путёвки на санаторно-курортное лечение необходимо представить: документы, подтверждающие отнесение гражданина к соответствующей льготной категории (удостоверение, справка МСЭ об установлении инвалидности и пр.); индивидуальный план реабилитации инвалида; справку, подтверждающую право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (выдаётся в отделении Пенсионного фонда); паспорт.

Инвалидам и детям-инвалидам, имеющим право на получение набора социальных услуг, справка для получения путёвки выдаётся при наличии рекомендации санаторно-курортного лечения в индивидуальной программе реабилитации инвалида (Приказ Минздравсоцразвития РФ от 04.08.2008 № 379н «Об утверждении форм индивидуальной программы реабилитации

инвалида, индивидуальной программы реабилитации ребёнка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями» в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ от 16.03.2009 № 116н).

Путёвки, оплаченные за счёт средств федерального бюджета, предоставляются гражданам России при наличии медицинских показаний для направления в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Российской Федерации.

3. Из ФСС в срок не позднее 10 дней с момента подачи заявления и справки для получения путёвки должен поступить ответ о возможности предоставления санаторно-курортной путёвки, соответствующей заявленному профилю лечения, с указанием даты заезда.

Санаторно-курортная путёвка выдаётся в заполненном виде с печатью исполнительного органа ФСС и с отметкой «Оплачена за счёт средств федерального бюджета и продаже не подлежит».

После получения санаторно-курортной путёвки, но не ранее чем за 2 месяца до начала срока её действия, нужно взять санаторно-курортную карту (учётная форма 072/у-04, для детей — 076/у-04, утверждённые Приказом Минздравсоцразвития от 22.11.2004 № 256) в поликлинике, выдавшей справку для получения путёвки. Если семья отказывается от путёвки, то она должна возвратить её не позднее чем за 7 дней до начала срока её действия.

4. После окончания санаторно-курортного лечения (не позднее 30 дней) надо вернуть обратный талон в поликлинику, а санаторий возвратит отрывной талон путёвки в ФСС.

Виды транспорта для бесплатного проезда

Бесплатный проезд к месту лечения предоставляется на междугородный транспорт следующего вида (по информации ФСС РФ "Санаторно-курортное лечение (вопрос-ответ)" от 21.07.2015):

- железнодорожный транспорт (поезда всех категорий, в том числе фирменные поезда в случаях, когда возможность проезда к месту лечения и обратно в поездах других категорий отсутствует; вагоны всех категорий, за исключением спальных вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности);
- водный транспорт третьей категории;
- автомобильный транспорт общего пользования;
- авиационный транспорт (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения; при меньшей стоимости авиаперелёта по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом на условиях, предусмотренных п. 1.1 Порядка, утверждённого Приказом Минздравсоцразвития России от 22.11.2004 N 256; при наличии у инвалида, в том числе ребёнка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга, к месту лечения и обратно.

Долечивание в условиях санатория

Случаи обеспечения пособием по временной нетрудоспособности определены ст. 5 Федерального закона от 29.12.2006 N 255-ФЗ (ред. от 09.03.2016 г.) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее - Закон № 255-ФЗ). В частности, пособие выплачивается застрахованному лицу при долечивании в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Российской Федерации, непосредственно после стационарного лечения.

Положение об организации долечивания (реабилитации) больных из числа проживающих и работающих граждан Пермского

С 2010 года функции по организации и финансированию оздоровления детей и долечивания граждан после стационара переданы регионам.
--

края непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний в санаториях (отделениях) и перечень заболеваний, непосредственно после стационарного лечения которых больные из числа проживающих и работающих граждан Пермского края подлежат направлению на долечивание (реабилитацию) в санатории (отделения), утверждены Постановлением Правительства Пермского края от 14.04.2010 № 166-п (см. приложение № 5).

Больничный лист

Лист нетрудоспособности (так называемый больничный лист) продлевается в санатории на весь период долечивания, но не более чем на 24 календарных дня.

Гражданам, направленным медицинскими организациями и органами управления здравоохранением на лечение в клиники научно-исследовательских учреждений (институтов) курортологии, физиотерапии и реабилитации, листок нетрудоспособности выдаётся медицинским работником на основании решения врачебной комиссии на время лечения и проезда к месту лечения и обратно.

При направлении больных на долечивание в специализированные санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, непосредственно после стационарного лечения листок нетрудоспособности продлевается медицинским работником по решению врачебной комиссии специализированного санаторно-курортного учреждения на весь период долечивания, но не более чем на 24 календарных дня.

При направлении лиц, пострадавших в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, на санаторно-курортное лечение в период временной нетрудоспособности (до направления на медико-социальную экспертизу) листок нетрудоспособности выдаётся на весь период лечения и проезда.

О судебной защите своих прав

Несмотря на введение в нашей стране законов, соответствующих современным мировым стандартам, на практике эти законы не выполняются или выполняются далеко не везде.

Переход к воплощению новых законов в жизнь – это длительный и сложный процесс, сопряжённый с преодолением бездействия на разных уровнях и коренной перестройкой всей социальной системы в целом. Скорость этого перехода зависит от многих факторов: противоречивости нормативных правовых актов и практик правоприменения в рассматриваемой сфере, развитости регионов, способности социальных ведомств гибко реагировать на происходящие законодательные изменения, готовности инвалидов и родителей детей-инвалидов к последовательному востребованию и защите своих прав, в том числе в судебных органах.

Судебная практика: вопросы своевременного предоставления путёвок

Закон гарантирует инвалидам право на санаторно-курортное лечение. Но своевременное получение нуждающимися путёвок представляет на практике определённые трудности.

В большинстве судебных споров чиновники ФСС даже не отрицают право истцов на получение соответствующего лечения. Стандартная мотивировка отказов в оформлении путёвки – недостаточность финансирования. Ведь приобретение для инвалидов путёвок в санатории и на проезд к месту лечения и обратно финансируется за счёт субвенций, поступающих в бюджет регионов из федеральной казны. В итоге «отдыхать» многие нуждающиеся инвалиды вынуждены в стенах дворцов правосудия.

Прецедентное для всех инвалидов дело было начато в 2011 году в Новгородской области. В защиту жителя Боровичей – ветерана боевых действий в Афганистане Емельянова – вступился районный прокурор. Он потребовал обязать региональное отделение ФСС в установленный срок (до 1 июля) предоставить путёвку на санаторно-курортное лечение за предыдущий календарный год. Санаторий был необходим по медицинским показаниям в целях профилактики основных заболеваний. Но из-за значительного числа таких граждан ФСС поставил «афганца» в очередь под номером 962.

Первая инстанция удовлетворила требования прокурора, возложив на Фонд обязанность выдать путёвку. Но Новгородский областной суд согласился с доводами ответчика о дефиците бюджета и отказал в иске. В мае 2012 года дело было рассмотрено Верховным судом России, который указал на закреплённый в Конституции России статус нашей страны как социального государства. «Установив федеральным законом социальные гарантии по обеспечению ветеранов боевых действий путёвками на санаторно-курортное лечение,

Российская Федерация приняла обязанность по возмещению расходов на указанные цели за счёт средств федерального бюджета, – констатировал Верховный суд России. – Поскольку истец своевременно обратился к ответчику с соответствующим заявлением, приложив необходимые медицинские документы, ему не может быть отказано в предоставлении государственной социальной помощи в виде обеспечения путёвкой на санаторно-курортное лечение со ссылкой на недостаточное поступление финансовых средств».

Даже при формальном отсутствии в нашей стране прецедентного права большинство судей Фемиды расценивают даже единичные решения высшей судебной инстанции как закон. Поэтому многим россиянам «дело Емельянова» помогло «выбить» порой жизненно необходимую путёвку. Среди них – петербуржец Александр Б., который, будучи инвалидом II группы, также потребовал бесплатную путёвку и получил стандартный ответ о дефиците бюджета. Он обратился в суд, который обязал ФСС обеспечить требуемое лечение. К такому же выводу пришла и апелляция коллегия: «Недостаточность федерального финансирования расходов на те либо иные социальные цели не может вести к лишению гражданина предоставленного ему гарантированного права на социальную помощь государства», – отмечается в решении Санкт-Петербургского городского суда. Во взыскании компенсации морального вреда, который инвалид оценил в 100 тысяч рублей, суд отказал.

Схожее решение было принято и в Псковской области, за жителя которой заступился прокурор города Великие Луки. Как и петербуржец Александр Б., он также ссылаясь на решение Верховного суда России. Чиновники пытались убедить судей Фемиды, что право на предоставление путёвки на санаторно-курортное лечение сохраняется за лицом только до конца текущего года. Но Псковский областной суд счёл такую позицию необоснованной, обязав ФСС предоставить нуждающемуся путёвку до 1 июля 2014 года.

Судебная практика: деньги вместо лечения

Не дождавшись порой жизненно важной путёвки, многие инвалиды сами оплачивают лечение, а после предъявляют иск о возмещении таких затрат. Однако, добиться справедливости подобным путём удаётся очень редко.

Иск о возмещении затрат к ФСС подал петербуржец Г. Чиновники не отрицали необходимости предоставления ему соответствующего лечения, но предложили ожидать своей очереди: заявление было зарегистрировано за номером 2377. В силу плохого состояния здоровья инвалид вынужден был за счёт своих накоплений приобрести путёвку в профильный санаторий «Северная Ривьера». «Законодатель, предусмотрев право на бесплатное предоставление путёвки инвалидам на санаторно-курортное лечение, вместе с тем не предусмотрел возможности самостоятельного приобретения путёвки», – заключил суд, отказывая во взыскании с ФСС вынужденных затрат инвалида.

К такому же выводу пришёл и Электростальский городской суд Московской области при рассмотрении иска Фёдора Я. Причём, в отличие от петербуржца, он даже не покупал путёвку, а требовал уплатить ему среднюю стоимость лечения. Служители Фемиды напомнили инвалиду, что он вправе сам формировать так называемый «набор социальных услуг» – выбирать денежную компенсацию или право на получение соответствующих услуг в натуральной форме.

Защитить жителя города Сосновый Бор Владислава А. не удалось даже прокуратуре. Он принимал участие в ликвидации катастрофы на Чернобыльской АЭС и на основании заключения медиков нуждался в предоставлении санаторно-курортного лечения на 24 дня. Служители Фемиды признали, что «ликвидатору» не могло быть отказано в путёвке со ссылкой на недостаточное поступление финансовых средств, но констатировали, что взыскание компенсации законом не предусмотрено. К такому же выводу пришёл и Ленинградский областной суд.

Тем не менее, практика Верховного суда однозначно показывает, что само по себе отсутствие достаточного финансирования расходов на приобретение путёвок на санаторно-курортное лечение у отделения ФСС не может быть признано основанием для признания законным отказа в предоставлении гражданину социальной гарантии, установленной федеральным законом. Подобные решения не единичны, одно из них размещено в приложении 6.

Судебная практика ПРПЦ

Юристами Пермского регионального правозащитного центра (ПРПЦ) практика по ведению дел инвалидов в судах была расширена и дополнена. Активно курируются дела заявителей-инвалидов, которые обращались за помощью по поводу нарушения их прав на осуществление санаторно-курортного лечения.

Так, в Свердловский районный суд города Перми обратилась Елена К. с заявлением о непредоставлении санаторно-курортной путёвки несовершеннолетнему сыну-инвалиду. К заявлению была приложена медицинская справка. Фонд соцстраха отказал в приёме заявления, сославшись на то, что по предоставленной справке она уже получала путёвку и справка является недействительной. Елена К. обратилась в суд, в ходе которого отказ в принятии заявления был признан незаконным.

21 апреля 2015 года Свердловским районным судом города Перми было вынесено решение по делу Ш. Он подал в суд иск, указывая, что является инвалидом третьей группы и обращался в Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации с заявлением о предоставлении путёвки на санаторно-курортное лечение, прикладывал соответствующую справку формы 070/у-04. Однако, данная путёвка ему

предоставлена не была, в результате были нарушены его права.

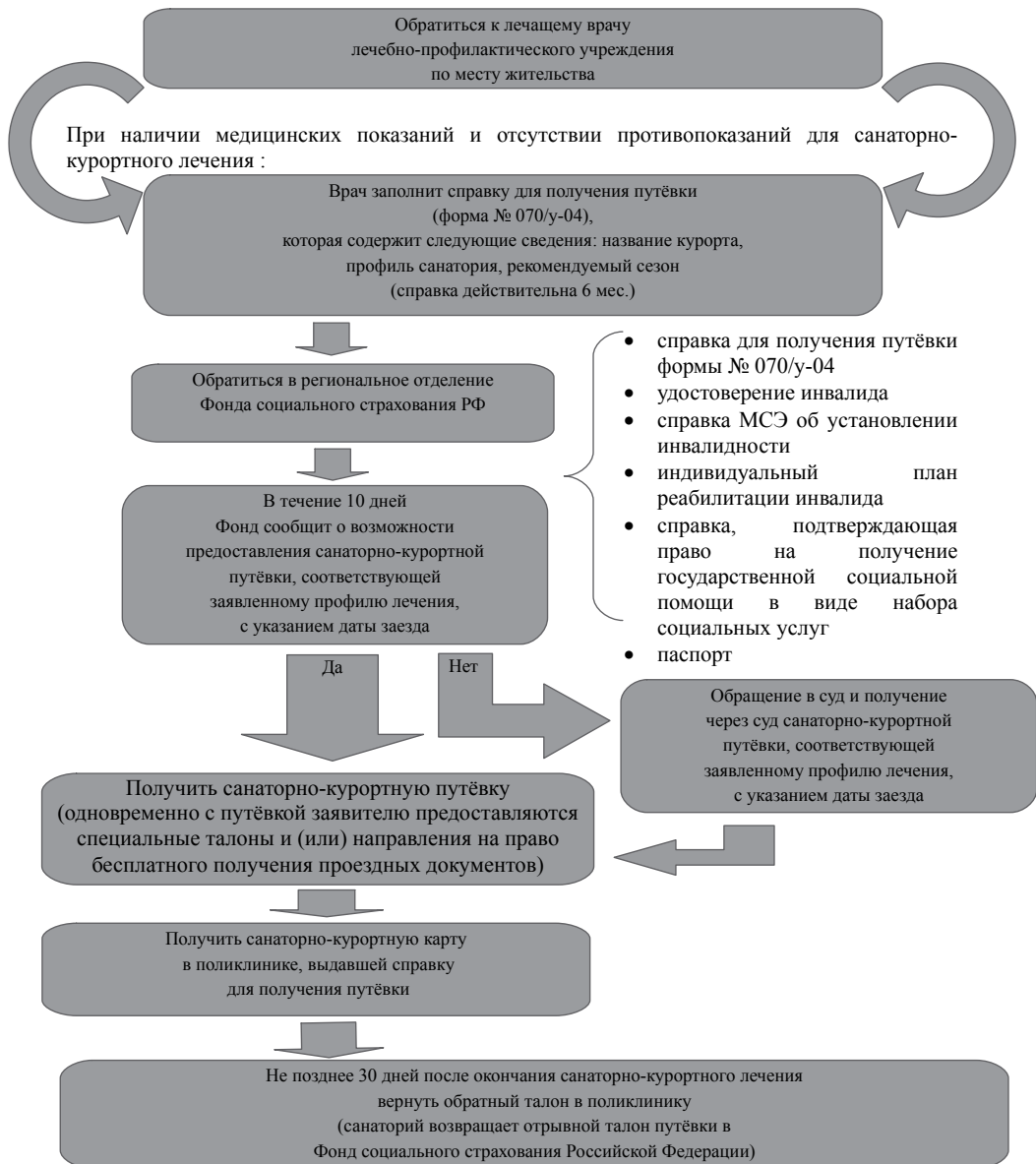
С учётом установленных обстоятельств суд пришёл к выводу, что требование о возложении на ответчика обязанности выдать Ш. путёвку на санаторно-курортное лечение является законным, обоснованным и подлежащим удовлетворению, поскольку Ш. относится к категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе предоставление путёвки на санаторно-курортное лечение. Наличие медицинских показаний к этому подтверждается имеющейся в материалах дела справкой; право на получение путёвки предусмотрено федеральным законом, но данное право Ш. не смог реализовать.

Одним из важных достижений юристов ПРПЦ является признание судом факта незаконности существования очереди на получение путёвок на примере решения по делу Ш. «Наличие порядка очередности предоставления путёвок действующим законодательством, регулирующим спорные правоотношения, не предусмотрено», - указано в тексте решения, размещённого на официальном сайте Свердловского районного суда и в приложении 6.

Однако, во второй половине 2015 года практика в судах резко поменялась. Судебные органы стали принимать сторону сотрудников ФСС, фактически признав законным существование очереди на получение путёвок. В этих неблагоприятных условиях нарабатанная юристами ПРПЦ практика по оперативному получению через суд путёвок на санаторно-курортное лечение в настоящее время пробуксовывает: несколько последних судебных решений признали действия ФСС законными и отклонили требования о предоставлении путёвок инвалидам.

Тем не менее, вопрос судебной защиты права на своевременное получение инвалидами путёвок остаётся достаточно актуальным. Напоминаем, что специалисты Пермского регионального правозащитного центра всегда готовы оказать помощь инвалидам в решении этого вопроса в судебном порядке (только в апреле 2015 года в Свердловском районном суде города Перми прошло 33 заседания с участием Фонда социального страхования РФ в качестве ответчика).

**Краткий алгоритм действий инвалида,
желающего получить путёвку на санаторно-курортное лечение**



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

В Свердловский районный суд
Адрес: Пермь, 614990,
ул. Героев Хасана, д. 6
Тел. (342) 244-14-11

Истец: ФИО
Адрес: г. Пермь, ул. _____ д. ____, кв. ____
Тел. 8-XXX-XX-XX-XXX

Ответчик: Государственное учреждение
Пермское региональное отделение
Фонда социального страхования РФ

Адрес: г. Пермь, ул. Революции, д. 66
614990

«Об обязанности обеспечить инвалида путёвкой
на санаторно-курортное лечение»

ОБРАЗЕЦ

Исковое заявление

«___» _____ 2015 года я, (ФИО), инвалид «___» группы, обратился (обратилась) в Государственное учреждение Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации с заявлением на предоставление мне путёвки на санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям в 2015 году.

Я являюсь инвалидом «___» группы с _____ (наименование основного заболевания), согласно справке _____ (наименование лечебного учреждения) № ___ от _____ г., санаторно-курортное лечение мне рекомендовано согласно справке _____ (наименование лечебного учреждения) № ___ от _____ г.

По состоянию на «___» _____ 2016 года путёвка на санаторно-курортное лечение мне не предоставлена.

Санаторно-курортное лечение помогает мне поддерживать своё здоровье в норме, позволяет меньше болеть.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации», социальная защита инвалидов — это система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки,

обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества.

Согласно статье 9 Закона, реабилитация инвалидов — это система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности. Основные направления реабилитации инвалидов включают в себя: восстановительные медицинские мероприятия, санаторно-курортное лечение.

Согласно статье 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», инвалиды имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Статьёй 6.2 Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрено, что в состав набора социальных услуг включается предоставление при наличии медицинских показаний путёвки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний. При предоставлении социальных услуг в соответствии с настоящей статьёй, инвалиды имеют право на бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

В соответствии с п. 2 ст. 6.3 Федерального закона № 178-ФЗ, периодом предоставления гражданам социальных услуг, в том числе санаторно-курортного лечения, является календарный год. В случае если гражданин в течение календарного года приобрёл право на получение социальных услуг, периодом предоставления ему социальных услуг является период с момента приобретения гражданином права на получение социальных услуг до 31 декабря текущего года.

В соответствии с положениями Приказа Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 № 328 «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан», граждане при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения получают в лечебно-профилактическом учреждении по месту жительства справку для получения путёвки по форме № 070/у-04, утверждённой Приказом Минздравсоцразвития России от 22 ноября 2004 г. № 256.

При наличии справки для получения путёвки граждане обращаются с заявлением о предоставлении санаторно-курортной путёвки в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации или органы социальной защиты населения, с которыми территориальный орган Фонда заключил соглашение о совместной работе по обеспечению граждан путёвками на санаторно-курортное лечение, по месту жительства до 1 декабря текущего года для последующей передачи заявлений в территориальные органы Фонда либо в уполномоченный орган.

Территориальные органы Фонда и органы социальной защиты населения, а также уполномоченные органы, не позднее 10 дней с момента поступления заявления о предоставлении санаторно-курортной путёвки и справки для получения путёвки сообщают гражданину о регистрации его заявления с указанием даты регистрации и регистрационного номера.

Территориальные органы Фонда и органы социальной защиты населения по месту жительства, а также уполномоченные органы, заблаговременно, но не позднее чем за 18 дней до даты заезда в санаторно-курортное учреждение, выдают гражданам санаторно-курортные путёвки в соответствии с их заявлениями и справками для их получения.

Санаторно-курортная путёвка выдаётся в заполненном виде с печатью территориального органа Фонда или уполномоченного органа с отметкой «Оплачена за счёт средств федерального бюджета и продаже не подлежит».

Таким образом, обязанность по предоставлению путёвки на санаторно-курортное лечение возложена на территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации.

Периодом предоставления инвалиду социальных услуг является период с момента приобретения гражданином права на получение социальных услуг до 31 декабря текущего года.

Таким образом, из смысла закона усматривается, что санаторно-курортную путёвку мне должны были предоставить до 31.12.20__ года, однако, Фондом социального страхования обязанность по обеспечению меня как инвалида путёвкой на санаторно-курортное лечение в 20__ году не выполнена. По состоянию на «__»_____ я путёвкой не обеспечен (-а), оздоровление мною не получено.

Согласно п. 3.1 Приказа Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 № 328 «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан», обеспечение санаторно-курортным лечением осуществляется путём предоставления гражданам при наличии медицинских показаний санаторно-курортных путёвок в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Российской Федерации и включенные в Перечень, который утверждается Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

На основании изложенного и в соответствии со ст.ст. 131, 132 ГПК РФ, ст. 12 ГК РФ

ПРОШУ:

Возложить на Государственное учреждение Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, расположенное по адресу: Пермь, ул. Революции, 66, обязанность предоставить путёвку на санаторно-курортное лечение за 2015 год, согласно медицинским рекомендациям, мне, (ФИО), инвалиду «__» группы, «__»_____ 19__ года рождения.

Приложение: на ____ листах.

«__»_____ 2016 г.

ФИО

Нормативные правовые акты в сфере санаторно-курортного лечения

Для поиска нормативных правовых актов предлагаем воспользоваться справочными системами «Консультант», «Гарант», «Кодекс», «Законодательство России» в сети интернет.

Необходимая информация размещена на сайте Пермского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (r59.fss.ru). Ознакомиться с нормативными правовыми актами можно в Пермской краевой универсальной библиотеке имени А.М. Горького и муниципальной сети библиотек.

Список нормативных правовых актов:

1. Конституция РФ (1991 г.)
2. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
4. Указ Президента РФ от 02.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»
5. Постановление Правительства Пермского края от 14.04.2010 № 166-п «Об организации долечивания (реабилитации) больных из числа проживающих и работающих граждан Пермского края непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний в санаториях (отделениях)»
6. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р (ред. от 10.09.2014) «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015)
6. Приказ Минтруда России от 03.12.2015 № 968н «О стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортных организациях граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в 2016 году»
7. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 04.08.2008 № 379н «Об утверждении форм индивидуальной программы реабилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации ребёнка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями»

**Контакты специалистов регионального отделения ФСС РФ
в районах (городах) Пермского края**

Подробную консультацию по вопросам обеспечения санаторно-курортным лечением и бесплатным проездом к месту лечения и обратно граждане могут получить в Пермском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации:

Телефон «горячей линии»: (342) 249-20-78

Адрес электронной почты отделения: info@ro59.fss.ru

Адрес: 614010, г. Пермь, ул. Клары Цеткин, 10а

Самостоятельная передача заявителями письменных обращений осуществляется по адресу: г. Пермь, ул. К. Цеткин, 10а, оф. 509.

Александровский район (274) 3-12-10	Кунгурский район (271) 2-30-40
Большесосновский район (257) 2-76-92	Лысьвенский район (249) 2-43-28
Бардымский район (292) 2-14-13	Нытвенский район (272) 3-13-26
Берёзовский район (251) 3-12-39	Октябрьский район (266) 2-21-55
Березниковский район (242) 3-53-70	Ординский район (258) 2-01-14
Верещагинский район (254) 3-65-11	Осинский район (291) 4-32-78
Гайнский район (245) 2-12-47	Оханский район (279) 2-27-98
Горнозаводский район (269) 4-38-61	Очерский район (278) 3-25-58
Гремячинский район (250) 2-11-58	Сивинский район (277) 2-15-76
Губахинский район (248) 3-18-66	Соликамский район (253) 2-97-05,
Добрянский район (265) 2-76-83	Суксунский район (275) 2-10-96
Еловский район (296) 3-16-60	Уинский район (259) 2-31-70
Ильинский район (276) 9-14-49	Усольский район (244) 2-28-03
Карагайский район (297) 3-18-46	Чайковский район (241) 4-44-03
Кизеловский район (255) 4-25-81	Частинский район (268) 2-22-67
Кишертский район (252) 2-18-64,	Чердынский район (240) 2-86-93
Косинский район (298) 2-15-69	Чернушинский район (261) 4-46-72,
Кочевский район (293) 9-11-55	Чусовской район (256) 5-17-01
Красновишерский район (243) 3-04-56	Юсьвинский район (246) 2-73-94
Краснокамский район (273) 7-39-25	Юрлинский район (294) 2-13-05
Куединский район (262) 3-16-78	

**Постановление Правительства Пермского края от 14.04.2010 № 166-п
«Об организации долечивания (реабилитации) больных
из числа проживающих и работающих граждан Пермского края
непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний
в санаториях (отделениях)»**

В целях реализации Программы государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи на 2010 год, утверждённой Законом Пермского края от 25 декабря 2009 г. № 561-ПК, и предоставления бесплатной медицинской помощи по долечиванию (реабилитации) населения Пермского края Правительство Пермского края постановляет:

1. Установить, что расходы на организацию долечивания (реабилитации) больных из числа проживающих и работающих граждан Пермского края непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний в санаториях (отделениях) на 2010 год являются расходным обязательством Пермского края.

2. Утвердить прилагаемые:

2.1. Положение об организации долечивания (реабилитации) больных из числа проживающих и работающих граждан Пермского края непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний в санаториях (отделениях).

2.2. Перечень заболеваний, непосредственно после стационарного лечения которых больные из числа проживающих и работающих граждан Пермского края подлежат направлению на долечивание (реабилитацию) в санатории (отделения).

3. Определить главным распорядителем бюджетных средств, направляемых на организацию долечивания (реабилитации) больных из числа проживающих и работающих граждан Пермского края непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний в санаториях (отделениях), Министерство здравоохранения Пермского края.

4. Министерству финансов Пермского края предусмотреть необходимые

средства в бюджете Пермского края на финансирование долечивания (реабилитации) больных из числа проживающих и работающих граждан Пермского края непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний в санаториях (отделениях).

5. Министерству здравоохранения Пермского края давать в необходимых случаях разъяснения по вопросам, связанным с применением Положения об организации долечивания (реабилитации) больных из числа проживающих и работающих граждан Пермского края непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний в санаториях (отделениях).

6. Настоящее Постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2010 г.

7. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на и.о. заместителя председателя Правительства Пермского края Зубарева А.Ю.

И.о. председателя
Правительства края
В.А.СУХИХ

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением
Правительства
Пермского края
от 14.04.2010 № 166-п

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОЛЕЧИВАНИЯ (РЕАБИЛИТАЦИИ) БОЛЬНЫХ ИЗ
ЧИСЛА ПРОЖИВАЮЩИХ И РАБОТАЮЩИХ ГРАЖДАН ПЕРМСКОГО
КРАЯ НЕПОСРЕДСТВЕННО ПОСЛЕ СТАЦИОНАРНОГО ЛЕЧЕНИЯ
ОТДЕЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ В САНАТОРИЯХ (ОТДЕЛЕНИЯХ)**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации долечивания (реабилитации) больных из числа проживающих и работающих граждан

Пермского края непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний в санаториях (отделениях).

2. Долечивание (реабилитация) осуществляется в отношении больных из числа граждан, проживающих и работающих на территории Пермского края (далее - больных), непосредственно после стационарного лечения отдельных заболеваний, находящихся в стационаре и получивших документ о выписке из стационара не ранее 1 января 2010 г.

3. Долечивание (реабилитация) больных осуществляется при наличии у них медицинских показаний по заболеваниям, установленным Перечнем заболеваний, непосредственно после стационарного лечения которых больные из числа проживающих и работающих граждан Пермского края подлежат направлению на долечивание (реабилитацию) в санатории (отделения), утвержденным постановлением Правительства Пермского края.

Больным предоставляются бесплатные путевки (далее - путевки) сроком до 24 дней в санатории (отделения): расположенные на территории Пермского края, имеющие соответствующие лицензии и сертификаты, обеспечивающие наиболее полный комплекс лечебных мероприятий, а также соответствующие условия проживания, питания.

4. Путевки на долечивание (реабилитацию) приобретаются Министерством здравоохранения Пермского края (далее - Министерство) путем размещения заказа на оказание услуг по долечиванию (реабилитации) в целях заключения государственного контракта с соблюдением норм Федерального закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Приобретение путевок осуществляется в пределах объемов бюджетных средств, предусмотренных Министерству в законе Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Пермского края на основании заявок государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Пермского края (далее - учреждения). Порядок и сроки подачи учреждениями заявок на путевки утверждаются приказом Министерства.

6. Министерство распределяет путевки между учреждениями, которые осуществляют отбор, направление больных на долечивание (реабилитацию), а также выдачу путевок. Перечень учреждений, осуществляющих выдачу путевок, рекомендации по отбору больных, порядок направления больных на долечивание, утверждается приказом Министерства.

7. Учреждения несут ответственность за учет и сохранность путевок, обеспечивают и контролируют своевременность заезда больных в санатории.

8. Учреждения представляют в Министерство отчет об использованных путевках в порядке и по форме, утвержденной приказом Министерства.

9. Министерство осуществляет контроль за выдачей путевок, несет ответственность за нецелевое использование средств, направляемых на приобретение путевок.

УТВЕРЖДЕН

Постановлением

Правительства

Пермского края

от 14.04.2010 № 166-п

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАБОЛЕВАНИЙ, НЕПОСРЕДСТВЕННО ПОСЛЕ
СТАЦИОНАРНОГО ЛЕЧЕНИЯ КОТОРЫХ БОЛЬНЫЕ ИЗ ЧИСЛА
ПРОЖИВАЮЩИХ И РАБОТАЮЩИХ ГРАЖДАН ПЕРМСКОГО КРАЯ
ПОДЛЕЖАТ НАПРАВЛЕНИЮ НА ДОЛЕЧИВАНИЕ (РЕАБИЛИТАЦИЮ)
В САНАТОРИИ (ОТДЕЛЕНИЯ)

1. Заболевания беременных женщин групп риска.
2. Нестабильная стенокардия.
3. Острое нарушение мозгового кровообращения.
4. Острый инфаркт миокарда.
5. Заболевания сердца и магистральных сосудов, требующих оперативного вмешательства.

Дело № 2- 2231/2015

Р Е Ш Е Н И Е
Именем Российской Федерации

21 апреля 2015 года г. Пермь
Свердловский районный суд г.Перми в составе:
председательствующего судьи Лобастовой О.Н.,
при секретаре Гостевских В.Н.,
с участием истца Ш.,
представителя истца Трутнева С.В.,
представителя ответчика Темербаевой Н.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Ш. к
Государственному учреждению Пермское региональное отделение Фонда
социального страхования Российской Федерации о возложении обязанности,

УСТАНОВИЛ:

Ш. обратился в суд с иском, указывая, что является инвалидом третьей группы, ДД.ММ.ГГГГ он обращался в ГУ Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации с заявлением о предоставлении путёвки на санаторно-курортное лечение, прикладывал соответствующую справку формы 070/у-04. Считает, что поскольку является <данные изъяты>, имеет справку формы 070/у-04, то вправе претендовать на получение санаторно-курортной путёвки по своему обращению от ДД.ММ.ГГГГ Однако данная путёвка ему предоставлена не была, в результате были нарушены его права.

Просит суд обязать Государственное учреждение Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации обеспечить его путёвкой на санаторно-курортное лечение за 2015 год, взыскать с ответчика расходы по оплате государственной пошлины в размере -СУММА-.

Истец в судебном заседании на иске настаивал, дал пояснения, аналогичные искомому заявлению.

Представитель ответчика Темербаева Н.А. в судебном заседании исковые требования не признала, в письменных возражениях на исковое заявление указала, что срок предоставления путёвки истцу не истёк, право заявителя на санаторно-курортное лечение не нарушено.

Суд, заслушав истца, представителя истца, представителя ответчика, изучив материалы дела, пришёл к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации, каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Согласно ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В соответствии со ст. 8 Закона № 323-ФЗ, социальная защищённость граждан в случае утраты здоровья обеспечивается путём установления и реализации правовых, экономических, организационных, медико-социальных и других мер, гарантирующих социальное обеспечение, в том числе за счёт средств обязательного социального страхования, определения потребности гражданина в социальной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации, в реабилитации и уходе в случае заболевания (состояния), установления временной нетрудоспособности, инвалидности или в иных определённых законодательством Российской Федерации случаях.

Согласно п. 8 ст. 6.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» № 178-ФЗ от 17.07.1999 года (далее — Закон № 178-ФЗ), право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют инвалиды.

В соответствии со ст. 6.2 Закона № 178-ФЗ, в состав предоставляемого гражданам из числа категорий, указанных в статье 6.1 настоящего Федерального закона, набора социальных услуг включается, в том числе, и предоставление при наличии медицинских показаний путёвки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний.

Согласно ч. 2 ст. 6.3 Закона № 178-ФЗ, периодом предоставления гражданам социальных услуг в соответствии с настоящей главой является календарный год.

В случае, если гражданин в течение календарного года приобрел право на получение социальных услуг в соответствии с настоящей главой, периодом предоставления ему социальных услуг является период с даты приобретения гражданином права на получение социальных услуг до 31 декабря текущего года.

В случае если гражданин в течение календарного года утратил право на получение социальных услуг в соответствии с настоящей главой, периодом предоставления ему социальных услуг является период с 1 января до даты утраты гражданином права на получение социальных услуг.

В целях реализации ст. 6.3 Закона № 178-ФЗ Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328 утверждён Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан.

Пунктом 3.1 указанного Порядка предусмотрено, что обеспечение санаторно-курортным лечением осуществляется путём предоставления

гражданам при наличии медицинских показаний санаторно-курортных путёвок в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Российской Федерации и включённые в Перечень, который утверждается Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Согласно п. 3.3 Порядка, путёвки на санаторно-курортное лечение приобретаются Фондом социального страхования Российской Федерации.

Пунктом 3.6 Порядка установлено, что граждане при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения получают в лечебно-профилактическом учреждении по месту жительства справку для получения путёвки по форме N070/у-04, утверждённой Приказом Минздравсоцразвития России от 22.11.2004 № 256.

В соответствии с п. 3.7 Порядка, при наличии справки для получения путёвки граждане обращаются с заявлением о предоставлении санаторно-курортной путёвки в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации или органы социальной защиты населения, с которыми территориальный орган Фонда заключил соглашение о совместной работе по обеспечению граждан путёвками на санаторно-курортное лечение, по месту жительства до 1 декабря текущего года для последующей передачи заявлений в территориальные органы Фонда либо в уполномоченный орган.

Из материалов дела следует, что Ш. является <данные изъяты>

ДД.ММ.ГГГГ Ш. обратился с заявлением к ответчику с просьбой о предоставлении ему санаторно-курортной путёвки по медицинским показаниям согласно справке для получения путёвки.

ДД.ММ.ГГГГ Ш. вместе с заявлением была предоставлена ответчику справка формы № 070/у-04 за № 77. До настоящего времени путёвка на санаторно-курортное лечение Ш. не предоставлена.

Справкой от ДД.ММ.ГГГГ № подтверждаются медицинские показания и отсутствие противопоказаний для санаторно-курортного лечения Ш.

С учётом установленных обстоятельств, суд приходит к выводу о том, что требование о возложении на ответчика обязанности выдать Ш. путёвку на санаторно-курортное лечение является законным, обоснованным и подлежащим удовлетворению, поскольку Ш. относится к категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе предоставление путёвки на санаторно-курортное лечение. Наличие медицинских показаний к этому подтверждается имеющейся в материалах дела справкой, право на получение такой путёвки предусмотрено Федеральным законом, данное право Ш. не реализовал.

Действительно, в соответствии с ч. 2 ст. 6.3 вышеназванного Закона периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год, что не препятствует заявителю обратиться за получением путёвки в течение года.

При этом суд учитывает, что наличие порядка очередности предоставления путёвок действующим законодательством, регулирующим спорные

правоотношения, не предусмотрено.

Ссылка на недостаточное финансирование Фонда на соответствующие цели не является основанием для отказа в удовлетворении исковых требований, поскольку, установив федеральным законом социальные гарантии по обеспечению инвалидов путёвками на санаторно-курортное лечение, Российская Федерация приняла обязанность по возмещению расходов на указанные цели за счёт средств федерального бюджета. Недостаточность финансирования при наличии у гражданина права на обеспечение путёвкой на санаторно-курортное лечение не является основанием для отказа в судебной защите имеющегося у гражданина права.

В соответствии со ст. 98 ГПК Российской Федерации, стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает возместить с другой стороны все понесённые по делу судебные расходы.

Таким образом, с ответчика в пользу истца следует взыскать понесённые Ш. расходы по оплате государственной пошлины в размере -СУММА-.

Дело разрешено в пределах заявленных требований.

Руководствуясь ст.ст. 194-198 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Обязать Государственное учреждение Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации представить Ш. путёвку на санаторно-курортное лечение за ДД.ММ.ГГГГ.

Взыскать с Государственного учреждения Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в пользу Ш. расходы по оплате государственной пошлины в размере -СУММА-.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Пермский краевой суд через Свердловский районный суд г. Перми в течение одного месяца со дня принятия судом решения в окончательной форме.

Судья:

Решение суда в окончательной форме изготовлено 27.04.2015 года.

Пермский региональный правозащитный центр – некоммерческая неправительственная общественная организация. Осуществляет свою деятельность на территории Пермского края с 1995 года. Специалисты ПРПЦ ведут приём граждан по вопросам защиты прав человека, предоставляют правовую информацию, рекомендации, разрабатывают практические документы, отстаивают права человека в судах и других государственных органах, разрабатывают, издают и распространяют правозащитные методики и технологии, проводят разработку и экспертизу проектов законов и других проектов нормативных актов в сфере соблюдения прав человека; ведут правозащитный мониторинг, тематические исследования, общественный контроль учреждений закрытого и полукрытого типов; осуществляют просветительскую деятельность, проводят гуманитарные акции и гражданские кампании.

614000, г. Пермь, ул. Сибирская, д. 19а
Тел./факс: 8 (342) 212-21-84, 212-90-01
E-mail: center@prpc.ru
Интернет-сайт: www.new.prpc.ru

Решением Минюста Российской Федерации
ОО “ПРПЦ” включена в реестр организаций,
выполняющих функции иностранного агента.

Пермский региональный правозащитный центр включён в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края под № 99.

Распространяется бесплатно

Отпечатано в ООО «Кунгурская типография»

Тел.: (342) 281-08-00, press.perm.ru

Тираж 1000 экземпляров